



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
по правам ребенка**  
*в Нижегородской области*

## ДОКЛАД

о деятельности  
уполномоченного по правам ребенка  
в Нижегородской области  
в 2024 году  
и о соблюдении и защите прав  
и законных интересов детей

г. Нижний Новгород

2025 год

## **Вступительное слово**

**«Укреплению института семьи, повышению престижа материнства и отцовства, всесторонней защите детства, демографическим программам мы, конечно же, будем уделять и дальше первостепенное, как я уже говорил, внимание. И хочу подчеркнуть, для нас это не просто ключевое направление развития страны, работы всех уровней власти. Это важнейшая часть нашего суверенного мировоззрения, наше видение будущего нашего народа»**

**Президент Российской Федерации  
В.В.Путин**

Прошедший 2024 год, Год семьи в России, был ознаменован новым вектором работы в сфере защиты детских прав и прав семей с детьми. Целью Года семьи, который объявил глава государства Владимир Путин, стала популяризация традиционных семейных ценностей и сохранение института семьи.

Наш регион в 2024 году, будучи pilotным проектом для реализации федеральных программ, продолжил работу над программами «Подростки России» и «Профилактика социального сиротства среди детей до 4-х лет». В их основе лежит помочь семьям с детьми, детям, оставшимся без попечения родителей, и детям-сиротам.

Эти и другие направления работы, которые стоят в приоритете деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, продолжает реализовывать Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области в тесном взаимодействиями с исполнительными органами власти и всеми заинтересованными ведомствами.

С учетом того, что международная политическая обстановка диктует нам новые условия, особым направлением нашей деятельности стала поддержка семей тех, кто на передовой СВО защищает нашу Родину. Здесь необходимо заметить, что, по итогам 2024 года, создана целая система работы и она дает хорошие результаты. Мы смогли не только приспособиться к обстоятельствам, но и выработать дорожную карту по эффективной помощи этой категории граждан.

Для нашего региона Год семьи стал некоей отправной точкой в целой стратегической программе по работе с семьями. В декабре 2024 года Губернатор Нижегородской области Глеб Никитин объявил в регионе Пятилетие семьи.

«Пятилетие семьи станет логическим продолжением инициатив Года семьи, направленных на консолидацию достигнутых результатов и дальнейшее развитие семейной политики. Наша главная цель — сделать Нижегородскую область территорией, где каждая семья будет чувствовать себя социально защищённой и уверенной в завтрашнем дне», — подчеркнул Губернатор.

Блоки комплексной программы достижения демографической устойчивости «ОСНОВА — нижегородский проект жизни» будут развиваться и в направлении продвижения здорового образа жизни, и по расширению программы диспансеризации жителей репродуктивного возраста, и по социальной поддержке семей. Отдельное направление — региональные дифференцированные доплаты к материнскому капиталу.

Только комплексные программы: увеличение количества рабочих мест, развитие объектов социальной инфраструктуры, внешкольная занятость детей, проекты по популяризации спорта, творческие семейные конкурсы — все это вкупе даст нам тот результат, которого мы ждем. Но работы впереди еще много!

Я выражаю благодарность заинтересованным структурам и ведомствам, всем неравнодушным нижегородцам, общественным объединениям и организациям за сотрудничество с Уполномоченным по правам ребенка. Впереди новые задачи, давайте решать их вместе!

**С уважением, Маргарита Ушакова**

# **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>Введение</b>	6
<b>Раздел I.</b>	
О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2024 году	8
1.1. Работа с обращениями граждан	8
1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, средствами массовой информации	15
1.3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей	30
1.4. Правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов детей	31
1.5. Инициативы, социальные проекты, акции	35
<b>Раздел II.</b>	
О соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних в Нижегородской области в 2024 году	50
ЛИЧНЫЕ ПРАВА	51
2.1. Право на жизнь, защита от насилия	51
2.2. Право на имя, честь и достоинство	73
2.3. Право на гражданство и свободу перемещения	81
2.4. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	84
СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	94
2.5. Право жить и воспитываться в семье	94
2.6. Право на алименты	115
2.7. Право на социальное обеспечение	120

2.8. Право на жилище	129
2.9. Право на наследование	139
2.10 Право на охрану здоровья и реабилитацию	141
2.11 Право на доступ к занятиям физической культурой и спортом	155
2.12. Право на отдых	159
2.13. Право на труд	164
2.14. Право на объединения	167
<b>ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА</b>	<b>170</b>
2.15. Право на образование	170
2.16. Право на доступ к информации и на информационную безопасность	185
2.17. Право на доступ к культурным ценностям	192
<b>Заключение</b>	<b>193</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

Институт уполномоченных по правам ребенка занимает особое место в правозащитной системе. Его уникальность состоит в том, что он аккумулирует актуальную повестку сферы детства. Государственные органы и Уполномоченные по правам ребёнка решают задачи, совпадающие по ключевым аспектам. Среди них: формирование просемейной политики, поддержка родителей в трудной жизненной ситуации, конструктивное взаимодействие государства с общественными институтами и др.

В течение года Уполномоченный во взаимодействии с органами власти содействовал созданию социальной среды, где права детей и интересы семей обеспечены и есть условия для их всестороннего благополучия, способствовал реализации проектов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, нацеленных на повышение качества жизни семей с детьми, защиту прав и интересов подрастающего поколения, на совершенствование профильного законодательства, и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей в целом.

Доклад о деятельности Уполномоченного и о соблюдении и защите прав и законных интересов детей в регионе в 2024 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 8, статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ от «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 501-ФЗ) и частью 2 статьи 16 Закона Нижегородской области от 28.12.2012 №167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области» (далее – Закон Нижегородской области № 167-З).

Он состоит из введения, двух разделов, в которых представлена общая характеристика работы Уполномоченного, его правоприменительная деятельность по защите основных прав и законных интересов детей, анализ соблюдения прав и законных интересов детей в Нижегородской области, в том числе проблемные вопросы, и информация о реакции государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц на его рекомендации и предложения, а также заключения, содержащего прежде всего, оценку положения детей и задачи Уполномоченного на 2025 год.

Следует учесть, что информация, изложенная в Докладе, не отражает всего объема работы, проведенной детским омбудсменом в прошедшем году, но в ней Уполномоченный стремился обозначить основные позитивные процессы и негативные тенденции, с которыми он сталкивался в течение минувшего года с целью привлечь к ним внимание должностных лиц, активистов институтов гражданского общества.

Представленные в докладе материалы подготовлены благодаря сотрудничеству и конструктивному взаимодействию с органами исполнительной власти, Законодательным Собранием Нижегородской области, прокуратурой Нижегородской области, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Нижегородской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области, Главным Управлением МЧС России по Нижегородской области, Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Нижегородской области, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Нижегородской области, Управлением Роспотребнадзора по Нижегородской области, территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области, Управлением Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу, общественными организациями.

Уполномоченный выражает искреннюю признательность всем, кто содействовал подготовке ежегодного доклада, и призывает все органы разных уровней власти, социально-ответственный бизнес, общественные организации, граждан к объединению усилий для защиты прав и законных интересов детей.

Настоящий доклад направляется Губернатору Нижегородской области, прокурору региона и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Доклад публикуется на сайте Уполномоченного.

Материалы и выводы Доклада предлагаются к учёту в работе для развития государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Нижегородской области, и адресованы государственным органам, некоммерческим и общественным организациям, экспертному сообществу, социально ориентированному бизнесу, представителям СМИ.

**РАЗДЕЛ I.**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА**

**В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**В 2024 ГОДУ**

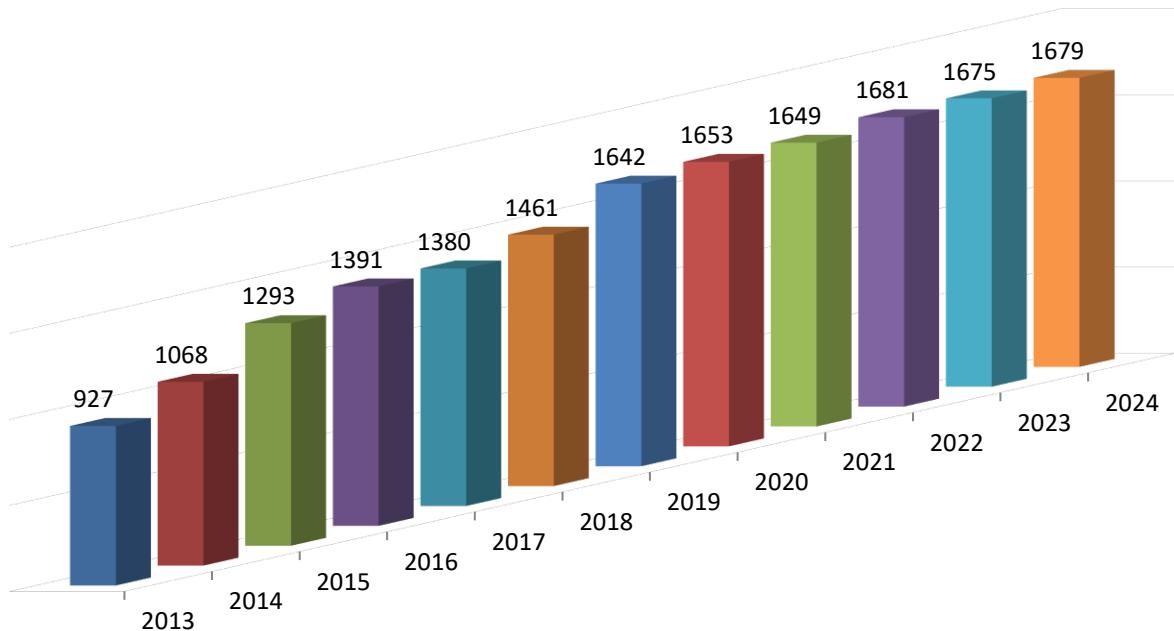


## 1.1. Работа с обращениями граждан

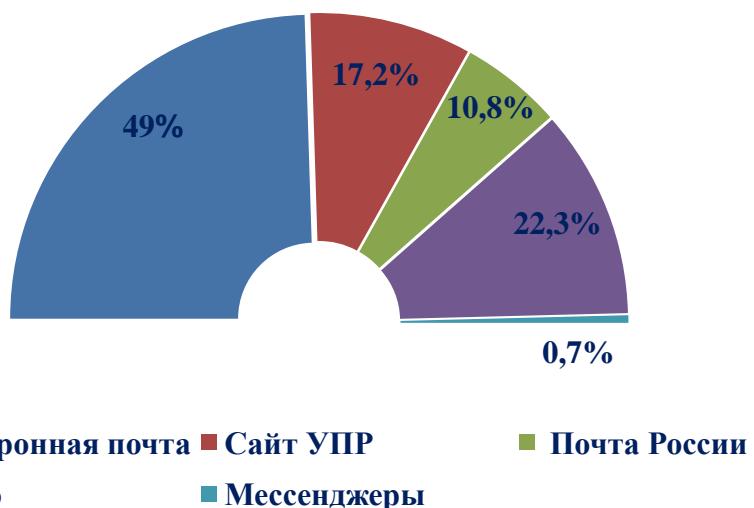
Работа с обращениями граждан является одним из ключевых направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка. Это связано с тем, что обращения представляют ценную информацию о возможных нарушениях прав детей, позволяют Уполномоченному оперативно реагировать на возникающие проблемы и принимать необходимые меры для их решения, увеличивая эффективность выполнения задач по защите прав детей.

Обращения рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом № 501-ФЗ, Законом Нижегородской области №167-З, Законом Нижегородской области от 07.2007 № 124-З "О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Нижегородской области". Уполномоченный рассматривает обращения граждан, их объединений, организаций по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей. Его деятельность направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, их соблюдения органами власти и должностными лицами. При этом деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав несовершеннолетних, не отменяет и не влечёт пересмотра полномочий иных государственных органов в сфере защиты прав детей.

Количество обращений в адрес Уполномоченного на протяжении последних лет существенно не меняется. В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 1679 обращений.



Обращения граждан, подлежащие регистрации, поступают на электронную почту Уполномоченного, через мессенджеры, через официальный сайт Уполномоченного, официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, почтой России, а также в ходе проведения личного приема граждан Уполномоченным или сотрудниками его аппарата.



Обращения граждан по телефону составляют порядка 50% всех обращений, как правило, не проходят регистрацию, но требуют подчас не только устных рекомендаций, но и незамедлительного решения вопросов. В случае необходимости детального изучения ситуации обращение, изложенное по телефону, регистрируется и на негодается письменный ответ.

Тенденция последних лет говорит об увеличении количества граждан, обращающихся к Уполномоченному и в его аппарат в устном порядке для получения оперативной помощи.

Категории заявителей, обратившихся к Уполномоченному по правам ребёнка, соответствуют прошлым годам:

Категории заявителей, обратившихся письменно	Количество*		
	2022	2023	2024
Родители	577	497	483
Граждане	151	96	106
Иные родственники	41	58	51
Многодетная семья	10	36	18
Лица, отбывающие наказание	21	35	8
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	41	47	24
Общественные организации	6	3	8

Несовершеннолетние	4	13	22
Адвокаты	6	4	6
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2	6	4
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	1	0	0
Средства массовой информации* **	1	0	0
Депутаты субъектов Российской Федерации	3	1	2
Сотрудники детских учреждений	1	5	3
Органы других государств	0	0	0
Органы исполнительной власти	2	1	0
Органы местного самоуправления	1	0	0
Органы опеки и попечительства	0	0	0
Комиссии по делам несовершеннолетних	0	1	0
Правоохранительные органы	1	1	5
Другие,	49	48	99
в том числе перенаправлено:			
Из аппарата УПР при Президенте Российской Федерации		27	82
От УПР других субъектов		5	10
От общественных помощников УПР в НО	2	6	0
Из других ведомств	2	10	7

\* Зарегистрированные обращения

\*\* В данной категории учитываются только обращения СМИ в защиту прав и интересов граждан, в том числе несовершеннолетних, в соответствии с Федеральным законом № 59-ФЗ.

Письменные обращения в адрес Уполномоченного направлялись из 28 муниципальных и городских округов Нижегородской области. Наибольшее количество поступило из:

- г. Нижнего Новгорода – 31% (в 2023 - 58%, в 2022 – 50%)
- Кстовского муниципального округа – 11,6% (в 2023 - 6,8%, в 2022 - 9,5%)
- Городецкого муниципального округа – 3,4% (в 2023 – 1,8%)
- ЗАТО г. Саров – 3,2% ( в 2023 – 1,8%)
- Арзамасский муниципальный округ – 2,8%

23 письменных обращения направлены гражданами, проживающими в других субъектах Российской Федерации.

Обращения, поступившие в адрес Уполномоченного, ранжировались в соответствии с «Классификатором прав и законных интересов ребёнка в Российской Федерации» (далее – классификатор). Следует обратить внимание на то, что заявители зачастую в обращениях озвучивают проблемы, затрагивающие одновременно несколько сфер жизнедеятельности ребёнка. В этой связи для удобства статистического учёта во внимание принимался ключевой (основной) вопрос обращения.

## Тематика обращений в 2024 году



Наибольшее количество обращений, как и в предыдущие годы, касается права ребенка жить и воспитываться в семье, и вместе с правом на содержание от второго родителя составляет 36,4% от общего числа обращений, столько же как в 2023 году (в 2022 – 32%, в 2021 – 24%, в 2020 – 23%). В основном, это проблемы исполнения решения судов или мировых соглашений по порядку общения с родителем, проживающим отдельно, или другими родственниками, вопросы, связанные со спорами родителей об определении места жительства ребенка, с правом на заботу и должное воспитание со стороны родителей.

Второе место занимают вопросы, связанные с правом на образование. В 2024 году их количество составило 15,1% от общего числа обращений (2023 - 16,2%, 2022 - 22,4%, в 2021 году - 16%, а в 2020 - 13,3%). Большая часть - это отказ в зачислении ребенка в школьные и дошкольные учреждения, перевод или зачисление в другие учреждения, расположенные ближе к месту проживания, конфликты между ребенком или его родителями с другими

учащимися, педагогами, администрацией. нарушение образовательных норм и стандартов, иное.

Третье место традиционно занимают вопросы, связанные с реализацией права на жилище. Их количество составило 12,7% от общего числа обращений (2023 – 15,7%, 2022 – 11,7%, 2021 – 9%, 2020 год – 10,3%). Лидирующие темы – это вопросы по вселению, выселению детей и/или чинению препятствий в проживании в жилье несовершеннолетних; признание нуждающимися в предоставлении жилого помещения, аварийное и ветхое жилье; специальный жилищный фонд для детей-сирот.

В отчетном году увеличилось количество обращений, связанных с правом на жизнь, безопасность и защиту от насилия, а также на социальное обеспечение. Несколько уменьшилось количество обращений, связанных с правом на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту. Количество обращений, связанных с правом на охрану здоровья и реабилитацию осталось на прежнем уровне.

В зависимости от предмета и характера обращений граждан, затрагивающих вопросы реализации прав детей, Уполномоченным избирались соответствующие формы их рассмотрения.

В случае если заявитель, обращаясь к Уполномоченному, миновал те органы власти, в чьей непосредственной компетенции находится решение данных вопросов, то в соответствии с законодательством Уполномоченный перенаправлял такие обращения граждан соответствующим государственным и муниципальным органам. В 2024 году Уполномоченным было перенаправлено 101 обращение. Вместе с тем все они оставались на контроле до разрешения вопроса.

Если в результате работы над обращениями усматривается возможное нарушение прав ребенка или семьи, то руководствуясь действующим законодательством, Уполномоченный обращается к руководителям органов исполнительной власти, руководителям региональных структурных подразделений федеральных ведомств, главам органов местного самоуправления для выявления причин и обстоятельств, способствовавших таким нарушениям, а также для принятия мер по устранению и недопущению нарушений прав детей в будущем. В отчетном году Уполномоченным сделано более 360 запросов в соответствующие органы власти, приняты меры содействия для решения ситуации в 174 случаях, заявителям направлено 550 письменных разъяснений законодательства, более чем в 40% случаях запросы заявителей удовлетворены.

Если в результате работы над обращением выяснялось, что гражданин заблуждается в оценке правомерности принятых органами власти решений и полагает в связи с этим, что права ребёнка нарушены, то Уполномоченный давал подробные разъяснения вопроса, с объяснением причин невозможности

изменения решений, а также возможностей в будущем решить вопрос, например, при изменении законодательства или его личной ситуации. Важно подчеркнуть, что каждое обращение рассматривается в индивидуальном порядке на предмет обоснованности доводов, соблюдения гарантий прав и законных интересов детей и выработке путей решения по устранению нарушений прав несовершеннолетних, в том числе с привлечением некоммерческих организаций. По каждому вопросу заявителю даются исчерпывающие разъяснения (юридическая консультация), подкреплённые ссылками на статьи нормативных правовых актов. В 2024 году было оказано 1028 правовых консультаций.

В целом, рассматривая обращения (примеры представлены во втором разделе Доклада), аппарат Уполномоченного по правам ребёнка оперативно оказывает необходимую помочь семье, воспитывающей детей, выявляет проблемы, препятствующие эффективной защите прав и законных интересов несовершеннолетних, для решения которых, например, обращается в профильные органы власти, привлекает к сотрудничеству некоммерческие организации.



## **1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, средствами массовой информации**



### *1.2.1. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка.*

Эффективность правозащитной деятельности во многом зависит от уровня взаимодействия Уполномоченного с органами власти, правоохранительной системой, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

В отчетном году Уполномоченный активно принимал участие в заседаниях Совета по улучшению качества жизни при Губернаторе Нижегородской области, акцентируя внимание на вопросах развития детской социальной инфраструктуры, помощи семьям и детям. В состав Совета входят представители некоммерческих и коммерческих организаций, социально ориентированные предприниматели, эксперты, ученые, руководители региональных органов власти, ответственные за развитие социальной сферы. Взаимодействуя на такой площадке, Уполномоченный участвует в формировании и реализации единой государственной политики, направленной в том числе на обеспечение и защиту прав и законных интересов детей.

Особенно это важно в социальной политике, так как именно органы власти решают здесь ряд ключевых задач, прежде всего, в области демографии, поддержки традиционных семейных ценностей, социальной защиты, охраны здоровья, образования, которые и определяют сферу основных прав несовершеннолетнего.

Одним из видов такого взаимодействия являются встречи с представителями власти, образовательных и медицинских учреждений, где обсуждаются важные проблемы, касающиеся детей и их прав.

В 2024 году М.В. Ушакова неоднократно встречалась с заместителями Губернатора А.Н. Гнеушевым, А.А. Чечериным, министром социальной политики региона И.О. Седых, министром молодежной политики С.О.Ануфриевой, заместителями министра здравоохранения Г.Н.Карповой и заместителем министра образования и науки региона Е.В. Перенковой. Оперативно решать проблемные вопросы позволяло и точечное взаимодействие с сотрудниками министерств и ведомств. Также Уполномоченный и его сотрудники принимали участие в расширенных заседаниях коллегий, совещаниях, круглых столах региональных органов власти и федеральных служб. Эти мероприятия помогают выстраивать партнерские отношения и обмениваться опытом, что особенно важно в условиях постоянных изменений в законодательстве и социальной политике, а также позволяют совершенствовать механизмы защиты прав детей, оперативно реагировать на случаи выявления нарушений прав и законных интересов детей, семей с детьми в различных сферах жизнедеятельности.

В прошедшем году особое внимание Уполномоченного было уделено сотрудничеству с органами законодательной власти. Участвуя в заседаниях Комитета по социальным вопросам Законодательного Собрания Нижегородской области (далее – Комитет), в совместных выездах в учреждения социального обслуживания граждан, образовательные организации, учреждения здравоохранения Уполномоченный, понимая специфику работы различных государственных учреждений, инициировала полезные диалоги между законодателями, ведомствами и учреждениями, содействовал пониманию необходимости создания безопасной и поддерживающей среды для ребенка.

Например, в рамках мониторинга правоприменения Закона Нижегородской области от 05.11.2014 № 146-З «О социальном обслуживании граждан в Нижегородской области» были посещены ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Кстовского муниципального округа» и ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Автозаводского района города Нижнего Новгорода», проанализирована законодательная база. По результатам мониторинга выявлено, что большинство стационарных учреждений социальной сферы не оказывают услуги в дневной, пятидневной или надомной форме. Отсутствует система сопровождения семей уязвимых категорий. Уполномоченный отметил, что выявление ранней стадии семейного неблагополучия, сопровождение семей в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении способствовало бы сокращению числа несовершеннолетних детей в стационарных учреждениях социальной защиты и сохранение детей в кровной семье. В результате в отчет о мониторинге в раздел рекомендации Правительству Нижегородской области был внесен пункт о необходимости разработки механизма межведомственного взаимодействия по вопросам выявления ранних стадий семейного неблагополучия, сопровождения семей в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

Также 26 июля М.В. Ушакова приняла участие в совместном выездном мероприятии по вопросу отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья с посещением МБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Лесной». А 8 октября посетила МАОУ «Школа № 7», МАОУ «Школа № 22», МБДОУ «Детский сад № 432», а также МАДОУ «Детский сад № 445» по вопросу создания условий занятия спортом в образовательных организациях. Депутаты-члены Комитета и Уполномоченный отметили, что в каждом учреждении созданы достойные условия для занятий спортом, вместе с тем обратили внимание на необходимость тиражирования положительного опыта по установке спортивных площадок с резиновым покрытием во всех школах и детских садах. Кроме того, было отмечено, что остается острым вопрос по

асфальтированию территорий учреждений. В связи с этим Уполномоченным этот вопрос был взят на контроль.

10 октября Уполномоченный приняла участие в выезде совместно с депутатами-членами Комитета в ГБУЗ НО «Нижегородский областной центр охраны здоровья семьи и репродукции». Мероприятие состоялось в рамках исполнения плана мероприятий Законодательного Собрания по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024. Участниками мероприятия была дана высокая оценка работе Центра и его оснащению. Вместе с тем, была отмечена необходимость оказания содействия информационной поддержке деятельности учреждения в средствах массовой информации.

Также в отчетном году Уполномоченный продолжила участвовать в выездах в учреждения совместно с заместителем областного прокурора. Были посещены ГБПОУ «Семеновский индустриально-художественный техникум», ГБУ «Автозаводский дом социального обслуживания для детей «Надежда», ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Уренского муниципального района», ГБПОУ «Работкинский аграрный колледж». Предварительно сотрудниками прокуратуры проводились проверки данных учреждений. Результаты обсуждались на совместных совещаниях с участием учредителей и других заинтересованных лиц. Вынесенные прокуратурой представления позволили пресечь факты несоблюдения в учреждениях требований противопожарной и антитеррористической защищенности, санитарно-эпидемиологических норм, в том числе при организации питания детей, законодательства о здравоохранении, образовании, профилактике безнадзорности несовершеннолетних, 16 виновных должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Не прекращалось взаимодействие Уполномоченного с различными ведомствами в рамках Соглашений о сотрудничестве.

Например, с ГУФСИН России по Нижегородской области на постоянной основе организовывались приемы осужденных, визиты Уполномоченного в исправительные колонии и СИЗО, рассматривались обращения, определялись необходимые меры по устранению выявленных недостатков.

1 июня и 20 ноября в день Правовой помощи детям, Уполномоченным традиционно было проведено онлайн консультирование воспитанников Пермской воспитательной колонии. Во встрече принимали участие 12 подростков.

К Новогодним праздникам совместно с областной КДН и ЗП и заинтересованными лицами, была собрана и направлена в Пермскую воспитательную колонию посылка воспитанникам-нижегородцам с новогодними сладкими подарками. Кроме того, совместными усилиями была

организована видеосвязь с колонией, чтобы воспитанники смогли пообщаться с близкими.

Особое внимание уделялось Дому ребенку при исправительной колонии № 2. Уполномоченный регулярно посещала данное учреждение, общалась с администрацией и мамами малышей, выявляя нуждаемость и проблемы. Дому ребенку оказывалась помочь совместно с общественными организациями. Наиболее тесно по данному вопросу Уполномоченный сотрудничала с региональным отделением Российского Детского Фонда и Нижегородским советом женщин.

Также в 2024 году Уполномоченный продолжила активное сотрудничество с ГУ ФССП Российской Федерации по Нижегородской области. Формы взаимодействия предусматривают двусторонний обмен информацией о фактах нарушения прав и законных интересов детей при осуществлении принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, оперативное реагирование на информацию о случаях нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществление совместных мероприятий, направленных на улучшение ситуации с соблюдением прав несовершеннолетних.

Кроме того, соглашением предусмотрено проведение совместных информационных, научно-практических, учебно-методических и иных публичных мероприятий по вопросам реализации соглашения.

Например, 30 мая в Нижегородском областном информационном центре в рамках акции «Судебные приставы – детям» Уполномоченный и главный судебный пристав Нижегородской области провели совместную пресс-конференцию. Главной темой встречи с журналистами стала защита прав и законных интересов детей.

На пресс-конференции главный судебный пристав Нижегородской области Александр Юдин отметил, что как и прежде, самое пристальное внимание уделяется вопросам поддержки семьи, охраны материнства и детства. Контроль за исполнением исполнительных производств по взысканию алиментов усиливается из года в год в рамках объявленного Президентом РФ Десятилетия детства (2018-2027 г.г.). В 2024 году судебными приставами взыскано и перечислено взыскателям на содержание несовершеннолетних детей свыше 464 миллионов рублей, что на 149 миллионов рублей больше, чем в 2023 году. Данная категория исполнительных производств находится на особом контроле.

Следует отметить, что в отчётный период продолжена практика заключения Уполномоченным Соглашений о взаимодействии. В 2024 году было обновлено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по

Нижегородской области. Предметом соглашения стало сотрудничество в целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей.

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области является организатором и главным партнером проведения в регионе единого Всероссийского дня правовой помощи детям, посвященного Всемирному Дню ребенка. Кроме того, Уполномоченный ежегодно представляет в минюст свои предложения по внесению изменений в законодательство.

Важным форматом коммуникации с органами государственной власти и общественностью является участие и выступления Уполномоченного и специалистов его аппарата на публичных и общественных площадках различных форматов, проводимых в регионе и за его пределами по вопросам реализации прав и интересов детей и семей с детьми. Такой формат позволяет донести позицию Уполномоченного по тем или иным вопросам в сфере защиты прав детства до всех заинтересованных лиц. В отчетном году Уполномоченный принял участие более чем в 75 таких мероприятиях.

Например, во Всероссийской конференции «Новые тенденции развития школьного образования в современных условиях» в Университете Лобачевского. Темой разговора стал вопрос взаимодействия семьи и школы.

В своем выступлении Уполномоченный сделала акцент на балансе прав и обязанностей детей, о том, как важна здесь совместная работа педагогов и родителей.

*«Считаю, что ребенку важно дать понимание грамотного баланса между правами и обязанностями. Только такой подход принесет эффективный результат. И этим должны заниматься и педагоги, и родители. Ребенок должен понимать, что знание прав и обязанностей позволит контролировать требования к самому себе и поможет защищать свои права.*

*Поэтому призываю учителей будущего не только нести своим ученикам знания своего предмета, но и знания своего жизненного опыта, знания взрослого законопослушного, ответственного человека, чтобы воспитать развитую личность, уважающую права другого человека и в целом общество», - подчеркнула в своем выступлении детский омбудсмен.*

На межрегиональной научно-практической конференция «Трудный диагноз в практике врача-педиатра», которая прошла в Нижнем Новгороде в декабре 2024 года, внимание было уделено теме внедрения протокола этичного сообщения диагноза. Оно включает подробное описание процедуры сообщения диагноза родителям, соответствующее обучение врачей, психологическую помощь семьям, подробную маршрутизацию семьи с учетом возможностей региона, чтобы родители детей с инвалидностью знали, какую

государственную помощь они могут получить, в какие некоммерческие организации обратиться. В 14试点ных регионах в прошлом году обучено 28 тренеров и более тысячи врачей. В 2024 году, уже по инициативе регионального омбудсмена, Нижегородская область также подключилась к программе и направила на обучение протоколу этичного сообщения диагноза своих врачей.

Также эффективным механизмом мониторинга соблюдения прав и законных интересов детей являются визиты Уполномоченного и сотрудников его аппарата в муниципальные образования, проведение приемов населения, посещение организаций и учреждений для детей. В 2024 году состоялось более 30 выездов, в том числе в организации для детей.

Так, 1 марта Уполномоченный и заместитель прокурора Нижегородской области А.И. Гальченко провели совместный приём граждан в городском округе Семёновский.

16 мая Уполномоченный провела личный прием граждан в г. Сарове, посетила ГБУ «Центр социальной помощи семье и детям «Теплый дом» г. Сарова», а также клубы по месту жительства системы дополнительного образования.

30 сентября состоялась рабочая поездка Уполномоченного в Уренский муниципальный округ. М.В. Ушакова посетила ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», Арьевскую среднюю школу. В рамках визита на базе Центра наставничества для подростков «Хулиганодом» встретилась с подростками в формате «Открытый диалог», разговор шёл о подростковых проблемах и способах их решения. После посещения «Хулиганодома» Уполномоченный провел личный прием граждан.

15 октября Уполномоченный посетила г.Выксу. В центре «Лазурный» детский правозащитник встретилась с ребятами на фестивале служб школьной медиации. В течение смены ребята изучали техники и приемы эффективного общения на курсе «Медиация юных», а на фестивале в рамках КИНОфорума прокачали свои навыки. Также Маргарита Валерьевна посетила две выксунские школы и провела прием граждан по вопросам защиты детских прав. Обращения на прием граждан касались защиты прав ребят с ограниченными возможностями здоровья.

Эти и многие другие выезды и встречи на муниципальном уровне показали востребованность такой формы работы, так как позволяют непосредственно донести позицию Уполномоченного по тому или иному вопросу до должностных лиц, специалистов и других заинтересованных лиц, работающих непосредственно на «земле», встретиться с гражданами и выяснить волнующие их проблемы и сразу проговорить возможные пути их решения.

## *1.2.2. Взаимодействие с общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, средствами массовой информации.*

Институты гражданского общества играют важную роль в защите прав и интересов несовершеннолетних. Уполномоченный на основе партнёрства взаимодействует с общественными объединениями, а также благотворительными фондами с целью обеспечения эффективной защиты семей и детей, оказания помощи последним.

С отдельными общественными организациями Уполномоченным выстроены длительные партнерские отношения. 31 января Уполномоченный пригласила руководителей таких организаций на деловой завтрак.

Участие во встрече приняли руководители АНО «Центр помощи семье и детям «Ярослава», Нижегородского благотворительного фонда «Жизнь без границ», Нижегородской областной общественной организации «Семейный центр «ЛАДА», Благотворительного фонда «Алиса», Нижегородской региональной общественной организации «Детский проект», НРОО Инклюзивного центра семьи и детства «Умка», Центра поддержки семьи фонда «Обнаженные сердца», Нижегородской областной общественной организации «Сияние», Нижегородского отделения ВОРДИ.

*«Важно, что взаимодействие с этими организациями не только позволяет оперативно решать проблемы несовершеннолетних и их семей, но и дает верный вектор при реализации федеральных проектов, которые инициировала Уполномоченный при Президенте по правам ребенка. Безусловно, только совместными усилиями органов власти, некоммерческого сектора и активной части нашего общества мы сможем создать наиболее комфортные условия для жизни и развития детей, сделать детство интересным и безопасным», — отметила по итогам встречи Уполномоченный.*

Мероприятие было посвящено обсуждению дальнейших перспектив взаимодействия в целях защиты интересов детей и семей Нижегородской области. Руководители некоммерческих организаций получили от Уполномоченного благодарственные письма.

Сотрудничество Уполномоченного с НКО осуществляется как через участие в совместных мероприятиях, так и через организацию помощи конкретным семьям и детям.

Например, в ноябре на площадке корпоративного университета Правительства Нижегородской области «КУПНО» прошла Всероссийская конференция для специалистов, обеспечивающих реализацию программ, направленных на социализацию подростков «Кампус проектов 2.0», организованная Федеральным подростковым центром. Центр наставничества для подростков «Хулиганодом», наряду с заинтересованными органами

исполнительной власти, выступил в качестве со-организатора конференции. В ней приняли участие более 100 специалистов из 27 регионов России. В мероприятии приняла участие и Уполномоченный. Участники смогли получить новые знания о работе с подростками, обменяться идеями и опытом работы с молодёжными практиками, обсудить вопросы, связанные с профессиональным сопровождением современных подростков, а также подвести итоги деятельности региональных программ по социализации подростков.

С созданным в 2024 АНО «Многофункциональный ресурсно-методический центр по профилактике социального сиротства Нижегородской области «Дети в семье» (далее – АНО, Центр) Уполномоченный активно сотрудничает в части помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, выстраивании в регионе системы ранней профилактики социального сиротства. Еще в 2023 году вместе с руководителем АНО, а тогда руководителем направления «Единая модель организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей всех возрастов и особенностей развития» АБНО «Регион заботы», начали, а в 2024 продолжили реализацию проекта «Профилактика социального сиротства среди детей до 4-х лет» в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье». Уполномоченный и сотрудники аппарата на постоянной основе участвуют в мероприятиях, организуемых Центром и направленных как на информирование и обучение специалистов, так и на разработку изменений нормативно-правовых актов в сфере профилактики социального сиротства.

С рядом некоммерческих организаций заключены Соглашения о взаимодействии: с АНО «Центр помощи семье и детям «Ярослава», с АНО «Служба защиты прав лиц, страдающих психическими расстройствами, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с Региональным отделением по Нижегородской области Всероссийского общественного движения «Отцы России».

В 2024 году такая практика продолжена. В отчетном году заключено Соглашение о межведомственном взаимодействии с НРОО «Инклюзивный центр семьи и детства «Умка». В рамках заключенного Соглашения Уполномоченный принял участие в открытии семейного Многофункционального центра (далее – МФЦ) в г. Чкаловске, созданного на базе НРОО. Это второй подобный центр в регионе. Первый семейный МФЦ начал свою работу в декабре 2023 года в Городце.

В учреждении созданы отделение первичного приема семей, отделение экстренной психологической помощи и экстренного реагирования, а также отделение оказания социальных услуг и социального сопровождения. В

семейном МФЦ оборудованы комната матери и ребенка, зона информирования и ожидания, здесь также есть игровая комната, конференц-зал, творческая мастерская и соляная пещера.

В задачи сотрудников входит проактивное информирование семей по всем видам поддержки через создание цифровых социальных сервисов, организация работы «одного окна» – единого алгоритма приема обращений, проведение диагностики семейных ситуаций, разработка индивидуальных маршрутов для решения трудных жизненных обстоятельств, консультирование жителей по вопросам социальной, психологической, юридической помощи.

С другой стороны, специалисты НКО сталкиваясь с нарушениями прав детей, информируют Уполномоченного, который в свою очередь организует работу по защите их прав и законных интересов. Практика взаимодействия с рамках Соглашений делает общую работу системной и адресной.

Кроме того, Уполномоченный поддерживает НКО, с которыми сотрудничает, в их участии в грантовых конкурсах. В 2024 году около 30 проектов общественных организаций получили письма поддержки. Среди них все вышеперечисленные, а также Нижегородская областная общественная организация «Нижегородский женский кризисный центр», Социальный фонд «Право на жизнь», Академия инновационного развития личности «Школа безопасности «Стоп Угроза», Автономная некоммерческая организация Нижегородской области «Социальный Центр юридической и психологической помощи «НИЖЕГОРОДКА».

*Ещё одно направление взаимодействия, которому уделялось большое внимание – это работа со средствами массовой информации.*

Открытость, прозрачность и доступность – главные принципы работы Уполномоченного. В связи с этим взаимодействие со средствами массовой информации представляется крайне важным. В 2024 году детский правозащитник продолжил совместную работу как с федеральными, так и с региональными СМИ.

При этом свое дальнейшее развитие получает аккаунт Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте». Публикации на странице Уполномоченного набирают до 1000 и более просмотров, что говорит о большой вовлеченности аудитории. В настоящее время аккаунт детского правозащитника насчитывает более 1600 подписчиков. Кроме этого, официальный аккаунт следует рассматривать как канал для поступления обращений от граждан. Каждый вопрос, который приходит в личные сообщения или комментарии отрабатывается как обращение.

Общее количество публикаций о работе детского омбудсмена в 2023 году составило 323. В течение года в информационном поле было опубликовано: - 28 информационных сообщений о деятельности правозащитника - 7 интервью в печатных изданиях и на ТВ. Особый интерес у журналистов вызывают комментарии по резонансным ЧП в сфере нарушения детских прав на территории Нижегородской области.

Традиционно активно сотрудничают с Уполномоченным телеканал «Волга 24», программа «Вести интервью» на канале «Россия 24», газета «Нижегородская правда», информационные агентства «Время Н», «NewsNN».

Также в течение года Уполномоченный три раза выходила в прямой эфир программы радиостанции «Радио России».

В ходе совместных приемов с представителями ГУФСИН, прокуратуры и других ведомств также публиковались в СМИ информационные сообщения об участии в этих приемах детского правозащитника.

Сайт Уполномоченного регулярно наполняется информационными сообщениями о его деятельности (более 50 публикаций в разделе «Новости»).

В 2025 году планируется создать Телеграм-канал Уполномоченного с целью трансляции основных событий с участием детского правозащитника, новостей в сфере защиты детских прав и других актуальных тем.

#### *1.2.3. Межрегиональное взаимодействие в интересах защиты прав и законных интересов ребенка.*

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 501-ФЗ Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка наделён правом осуществлять координацию деятельности уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Результатом такой деятельности является согласованная позиция уполномоченных по правам ребёнка по вопросам защиты и восстановления прав детей, содействие качественному изменению региональной практики в интересах детей, а также со-направленная деятельность.

Так, например, продолжается реализация в регионах стратегических программ и проектов, инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В Нижегородской области продолжается реализация проекта «Профилактика социального сиротства среди детей до 4-х лет» (далее – Проект 0-4). На территории региона работу курирует общественный помощник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, координатор Проекта.

В рамках стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» в г. Городце на базе ГБУ «Многопрофильный центр «Семья» открылся Центр

дневного пребывания «Матрешка». Финансовая поддержка на открытие и деятельность Центра получена в рамках конкурса федерального Уполномоченного «Центры новых возможностей». Работа будет направлена на детей от 3-х до 12-ти лет с особенностями развития, в том числе с расстройствами аутистического спектра, а также на их родителей. Формирование на базе социальных учреждений Центров дневного пребывания позволит не только создать условия для развития особенных детей, но и предоставить помочь и передышку родителям. Все это должно помочь сократить практику помещения детей-инвалидов в стационары по заявлению родителей. А в целом, выстроить в регионе систему поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, что также будет способствовать предотвращению скрытого социального сиротства.

Региональный Уполномоченный поддерживает позицию федерального Уполномоченного по вопросу внедрения услуг ранней помощи и поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

В своей текущей работе, Уполномоченный не единожды озвучивала своё мнение о необходимости открытия Центров (отделений) дневного пребывания на базе учреждений социального обслуживания. Оценивая ситуацию в регионе, можно прийти к выводу, что у нас, как и во многих других субъектах, есть как нехватка, так и некая неравномерность в распределении возможности получения семьями, воспитывающими детей с особенностями, социальных услуг. Государственная система социального обслуживания детей с ограниченными возможностями в Нижегородской области состоит из четырех Центров реабилитации для детей и подростков с ОВЗ, Центра социального развития, реализующего концепцию помощи людям с РАС, и трех домов социального обслуживания для детей. Все они находятся в пяти муниципалитетах. В остальных - специализированных учреждений для оказания помощи семьям с данной категорией детей нет.

Поэтому Уполномоченный всегда поддерживает начинания учреждений, которые занимают активную позицию и стремятся к развитию, анализируют потребность населения на своей территории, разрабатывают новые услуги, выступают с инициативами по внедрению необходимой помощи семьям, воспитывающим детей с особыми потребностями.

С целью выявления проблем и узких мест в системной работе с детьми, также ежегодно федеральный Уполномоченный инициирует работу в рамках Карт действий, которые предусматривают мониторинг ситуации по определенным направлениям, изучение практики и выработку предложений по улучшению ситуации.

В 2024 году такими направлениями стали:

- организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных школах;

- охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;
- ответственное трудоустройство подростков;
- комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи.

Подробнее о результатах реализации - в разделе «Инициативы, социальные проекты, акции».

Важнейшей площадкой для открытого обсуждения ключевых вопросов и совместных предложений по их решению в сфере детства, а также определения единых подходов к решению актуальных проблем являются Всероссийские съезды уполномоченных по правам ребёнка. Как правило, участие принимают представители государственных органов власти, общественных организаций, эксперты.

Учитывая, что 2024 год был объявлен Годом семьи, темы съездов и форумов уполномоченных субъектов Российской Федерации были посвящены поддержке семей.

Так, 3-4 апреля 2024 года в Тюмени на XXII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации обсуждалась роль института Уполномоченных по правам ребенка в решении задач, поставленных руководством страны в сфере семейной политики. Особое внимание было удалено темам улучшения жилищных условий семей, поддержки семей в кризисной ситуации, реабилитации родителей с алко- и наркозависимостью, практикам разрешения семейных споров. Уполномоченные приняли участие в пленарном заседании, дискуссионных площадках, мастерских по обмену опытом, посетили организации и учреждения Тюменской области, обладающие инновационным опытом работы по тематике форума. В работе Съезда кроме уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации приняли участие, сотрудники их аппаратов, федеральных и региональных министерств и ведомств, всероссийских родительских общественных организаций, а также эксперты и специалисты, работающие с семьями и детьми.

XXIII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации прошел в Новосибирске с 12 по 15 ноября 2024 года в рамках Всероссийского форума по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье». Эти дни были посвящены поиску решений по поддержке семей, совершенствованию существующей системы профилактики социального сиротства и её развороту в сторону родителей. В своём приветственном слове Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отметил, что в том числе благодаря работе уполномоченных «растёт число детей и семей, сумевших преодолеть сложные

жизненные ситуации, воспитанников детских учреждений, которые обрели семейный уют».

Особое внимание на форуме было уделено вопросам изменения госпрограмм и госзаданий, а также разработке новых карт действий по помощи семьям на 2025 год. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова призвала регионы к 1 марта 2025 года провести полную ревизию госзаданий, касающихся деятельности учреждений, где проживают дети на стационарном пребывании. Важно рассмотреть вопрос о сокращении неиспользуемого коечного фонда и увеличении числа внестационарных форм услуг.

*«Все мы должны помнить, что необоснованное нахождение ребёнка в учреждении хотя бы один день — это преступление», - отметила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львова-Белова.*

В отчетном году Уполномоченный работала на форуме в качестве модератора на дискуссионной площадке - помочь семьям, в которых воспитываются опекаемые дети, с участием родственников. В федеральном законе об опеке и попечительстве бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами. Другие родственники также могут стать опекунами но на общих основаниях, а это в некоторых случаях приводит к длительному нахождению ребенка в организации для детей-сирот и детей, пока родственники оформляют все необходимые документы. Конечно, в большинстве историй органы опеки и попечительства действуют в наилучших интересах ребенка.

По итогам участники отметили, что каждый день, проведенный в учреждении, может впоследствии сказаться на психике ребенка, ближний круг семьи должен быть вовлечен в совместную работу с участием всех заинтересованных ведомств, тогда можно будет рассчитывать на максимально эффективный результат.

Всего в отчетном году Уполномоченный приняла участие в 15 мероприятий межрегионального уровня: форумах, семинарах, круглых столах, оперативных совещаниях. Особо значимыми стали:

- семинар-совещание для региональных Уполномоченных по правам ребенка в Мастерской управления «Сенеж». Деловой программой семинара было предусмотрено знакомство с основными векторами политики государства в рамках Года семьи, новыми подходами трансформации правозащиты в современном мире, обсуждение механизмов финансирования социальных изменений, а также вопросов взаимодействия детских правозащитников с органами власти, институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

- общественная презентация мониторинга лекарственного обеспечения детей с инвалидностью в субъектах РФ. Мероприятие было организовано аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Участники совещания подчеркнули необходимость изменения методики расчетов межбюджетных трансфертов на обеспечение лекарственными препаратами. По опыту работы объединение закупок на один препарат и для взрослых, и для детей, а также объединение закупок для разных регионов несёт в себе плюсы возможностью перераспределения остатков, что служит снижением административной нагрузки. Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области выступила с сообщением о ситуации с обеспечением лекарствами детей с инвалидностью в нашем регионе.

- координационный совет Уполномоченных в Приволжском федеральном округе г. Йошкар-Ола. Обсуждались вопросы по организации питания и оказания медицинской помощи в общеобразовательных организациях, охране здоровья детей, оказанию им квалифицированной психологической и психиатрической помощи, трудоустройству подростков и комплексной помощи родителям и законным представителям в целях сохранения семьи. Представителями Правительства Республики Марий Эл продемонстрирован положительный пример в части оказания квалифицированной медицинской помощи несовершеннолетним. В частности, в Республике есть своя суицидологическая служба. Своим опытом работы поделились Уполномоченные по правам ребенка Кировской и Самарской областей, Башкирии и Чувашии. По итогам выработаны предложения по реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе в 2024 году.

Участие Уполномоченного и сотрудников его аппарата в мероприятиях, организованных аппаратом федерального Уполномоченного, позволяет не только получать новые знания, повышать квалификацию и обмениваться опытом, но и успешно решать системные вопросы, выявляющиеся при работе с обращениями граждан, тем самым способствовать улучшению положения семей и защите прав и законных интересов несовершеннолетних.



### **1.3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей**

Уполномоченный не наделен правом законодательной инициативы, но имеет возможность направлять в органы законодательной власти региона мотивированные предложения о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей.

Так, Уполномоченным не первый год указывалось, что размеры пособия, выплачиваемые на опекаемых детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, недопустимо низкие. Они не пересматривались с 2014 года. В 2024 году данный вопрос решён. С 2025 года пособие, выплачиваемое на опекаемых детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, составит 16169 рублей вне зависимости от возраста ребенка, то есть 100% от величины прожиточного минимума на детей, а для детей-инвалидов 110% - 17786 рублей.

Вторая инициатива, поддержанная Уполномоченным в 2024 году касалась предложения РО ВОРДИ Нижегородской области о внесении изменения в часть 1.1. статьи 7 Закона Нижегородской области от 24 ноября 2004 г. № 130-З «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» (далее – Закон) в части увеличения предельной величины дохода семьи, в соответствии с которым наступает право на получение пособия на ребенка-инвалида, с 20000 рублей до 2-х кратного прожиточного минимума, устанавливаемого Правительством Нижегородской области.

Данная мера социальной поддержки была установлена в 2017 году. В 1 квартале 2017 года величина прожиточного минимума по Нижегородской области в расчете на душу населения составляла 8971 рубль. С 1 января 2024 года величина прожиточного минимума в расчете на душу населения составила 14526 рублей произошло увеличение в 1,62 раза (на 62%). В соответствии с прожиточным минимумом растут пенсии и пособия. И часть семей, ранее получавших пособие, в настоящее время остается без указанной меры поддержки, что является для них ухудшением материального положения. Таким образом, Уполномоченный посчитал внесение вышеуказанного изменения в Закон необходимым и соответствующим наилучшим интересам детей.

Кроме того, хотелось бы отметить работу коллег нижегородцев, юристов компаний «ЮрПом», направивших председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политики и делам ветеранов Я.Е. Нилову инициативу и разработанный в её рамках проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5

Федерального закона «О рекламе» (далее - законопроект). Проект предусматривает установление требований к рекламодателям, рекламораспространителям в случае размещении рекламы на телеканалах (в телепрограммах, телепередачах), направленной на формирование позитивного образа семьи, использовать образы семей с тремя и более детьми. Данный проект успешно прошел экспертизу. Следующим этапом станет его обсуждение на пленарном заседании, запланированном на май 2025 года. Уполномоченный полагает, что принятие законопроекта в числе прочих мер окажет положительное влияние на динамику рождаемости в стране, будет способствовать укреплению семейных ценностей, повышению престижа многодетности в обществе.

#### **1.4. Правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов детей**



В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Закон Нижегородской области № 167-З одной из задач Уполномоченного является правовое просвещение населения области по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка. В связи с чем Уполномоченный принимала участие в различных мероприятиях с целью правового просвещения граждан, в том числе несовершеннолетних. В отчетном году Уполномоченный неоднократно выступала перед детскими, родительскими и профессиональными аудиториями в рамках проведения мероприятий по повышению правовой грамотности в регионе.

Например, **14 апреля** Уполномоченный посетила ГБУДО «Детский санаторно-оздоровительный образовательный центр «Лазурный», пообщалась с ребятами в формате «Открытого диалога». На встрече были затронуты темы по деятельности детского правозащитника, развития и роли Детского Общественного Совета, как не сдаваться и доводить начатое дело до конца, как и к кому можно обратиться в случае трудности, как мотивировать подростков на социально значимую деятельность, как несовершеннолетнему выстроить эффективное общение со сверстниками. Участниками мероприятия стали и ребята из Белгородской области, которые отдыхали в детском центре.

**22 июня** Уполномоченный побывала в АНО «Центр наставничества для подростков «Хулиганодом» г. Нижнего Новгорода, в котором была организована летняя краткосрочная смена - интенсив «Сила дружбы». Это неделя ежедневных занятий с подростками. Всего было проведено 4 смены. Маргарита Ушакова пообщалась с ребятами.

**4 июля** Уполномоченный также посетила «Хулиганодом», только уже в г. Бор. Здесь также проводились летние смены «Сила дружбы». В этот раз для проведения правового просвещения ребят была привлечена специалист в области семейного права Елена Благова - руководитель АНО НО «Социальный центр юридической и психологической помощи «Нижегородка». Мероприятие прошло в виде квиза. Ребята, разбившись на команды, угадывали юридические термины, вспоминали, как выглядит Фемида, и какие права и обязанности существуют.

**С 8 по 14 июля 2024** года Уполномоченный и его аппарат приняли участие во Всероссийской неделе правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи, приуроченной к Году семьи и Дню семьи, любви и верности. В рамках недели в аппарате Уполномоченного была организована тематическая горячая линия, прошли личные приемы Уполномоченного в Городецком муниципальном округе и в г. Нижнем Новгороде. Кроме того, в Городецком детском доме встретилась с ребятами, проживающими в детском доме.

**5 октября** во Дворце детского (юношеского) творчества имени Чкалова Уполномоченный выступила на занятии городского педагогического факультета для приёмных родителей и социальных педагогов образовательных учреждений города Нижнего Новгорода. Тема встречи — «Актуальные вопросы по сохранению прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Кроме того, Уполномоченный проинформировала участников о том, с какими вопросами можно и необходимо обращаться к уполномоченному, рассказала о программах, действующих на территории области, касающихся детей, и дала рекомендации родителям. После семинара Маргарита Валерьевна проконсультировала родителей по личным вопросам.

**1 ноября** Уполномоченный приняла участие в первом занятии цикла обучающих семинаров «Школа родительского просвещения», организованном ГБУДО «Нижегородский центр развития воспитания детей и молодежи «Сфера». В семинаре также приняли участие представители родительской общественности, представители муниципальных родительских советов, методисты, курирующие вопросы педагогической поддержки семейного воспитания. Участники обсуждали вопрос системы воспитания на основе духовно-нравственных ценностей.

Традиционно в ноябре стартовала Неделя правовой помощи детям. В 2024 году она прошла **с 18 по 25 ноября**. Уполномоченный в течение недели провела ряд встреч, несколько приемов граждан и поучаствовала в мероприятиях, посвященных правовому консультированию несовершеннолетних и их родителей. Встречи, акции, мастер-классы, конференции прошли как в столице региона, так и в муниципалитетах.

**20 ноября** в ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Городецкий детский дом» прошло правовое просветительское мероприятие «О правах и не только...» для детей и подростков, проживающих в учреждении. Участие приняли 15 несовершеннолетних.

**20 ноября** проведена дистанционная правовая олимпиада «Права ребенка - права семьи», организованная аппаратом Уполномоченного совместно с ГБУ ДО «Нижегородский центр развития воспитания детей и молодежи «Сфера». В олимпиаде приняли участие более 5000 родителей Нижегородской области, в том числе 14 финалистов, набравших 100 баллов, из них были выявлены 3 победителя.

**22 ноября** Уполномоченный посетила ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Алый парус» принял

участие в мероприятии просветительской направленности. Участие приняли 12 семей.

**22 ноября** встреча с родителями и подростками семейного центра «Лада». 10 участников. Тема разговора «О правах и не только».

Кроме того, Уполномоченный принял участие в конференции «Детство под защитой». Конференция проводится в Выксе уже пятый год. Форум вырос из небольшого мероприятия муниципального уровня, а в настоящее время к работе, которая проводится выксунскими специалистами, подключаются и другие муниципалитеты региона. На конференции выступали эксперты из Москвы, Санкт-Петербурга. Говорили о помощи подросткам в кризисных ситуациях. Важно, что кроме представителей органов исполнительной власти, общественных организаций, школ в конференции в этом важном разговоре участвовали и родители.

**8 декабря** прошел онлайн-марафон «Территория права», организованный Центром психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи. Уполномоченный рассказала не только о том, какими правами обладает подросток, но и какие обязанности у него есть и какую ответственность он несет, в зависимости от возраста и совершенного проступка.

**9 декабря** в центре «Высота» прошел форум о ненасильственной подростковой коммуникации «Безопасно о сложном!», организованный двумя некоммерческими организациями «Женский кризисный центр» и АНО «Центр наставничества для подростков «Хулиганодом». В нем приняли участие не только специалисты по работе с ребятами, но и сами подростки, которые смогли высказать свое мнение, узнать наработки по эффективной коммуникации, и крайне важно, что затем ребята смогут передать полученную информацию своим сверстникам, друзьям, одноклассникам.

**13 декабря** Уполномоченный приняла участие в форуме, посвященном патриотическому воспитанию детей. В форуме приняли участие руководители и сотрудники областной прокуратуры, представители полиции, следственного комитета, региональных и муниципальных органов власти, общественных объединений и молодежных организаций. Организаторами мероприятия стала региональная прокуратура, министерство молодежной политики и центр «Авангард». Было много сказано об организации патриотического воспитания в школах, в детских клубах и объединениях, о необходимости системной работы в этом направлении. В своем выступлении Уполномоченный сделала акцент на роли семьи в патриотическом воспитании детей:

Все спикеры форума обменялись мнениями, предложениями и договорились сотрудничать в дальнейшем с целью выработки новых идей.

**23 декабря** в молодёжном пространстве «Взлёт» в рамках научно-практической конференции Уполномоченный встретилась с советниками директоров по воспитанию и муниципальными координаторами Всероссийского проекта «Навигаторы детства». Темой стал разговор о том, кто для детей является значимым взрослым, какой образ счастливого ребенка есть сегодня и какие права мы можем помогать реализовывать ребятам.

Большую помощь в правовом просвещении населения оказывают Уполномоченному его общественные помощники. Они участвуют в тематических мероприятиях, организовывают встречи, проводят приемы граждан. В 2024 году было проведено 120 мероприятий, в том числе общественные помощники участвовали во Всероссийских акциях, «Благодарю», «Дари тепло» и др.

Также и члены детского общественного совета при Уполномоченном активно участвуют в правовом просвещении ровесников, в том числе через сеть «ВКонтакте». В 2024 году были запущены рубрики: «Я имею право», где участники Совета делились информацией о правах, которыми обладает каждый ребенок; «Счастье рядом» - предлагали идеи для совместного времяпрепровождения с семьей и рекомендации, где можно провести приятно время и создать новые воспоминания с близкими; «А ты знал?», где обратили внимание на то, что не все дети знают о своих правах, но многие помнят сказки и мультфильмы и через эти форматы для более простого понимания погружали читателей в изучение прав человека.

## **1.5. Инициативы, социальные проекты, акции**

2024 год был объявлен в России Годом семьи. Соответствующий Указ Президент России Владимир Путин подписал в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей. Эти ценности являются основой крепкой и счастливой семьи. Крепкая семья – это залог стабильности и процветания общества.

В связи с этим в регионе было проведено большое количество мероприятий, направленных на популяризацию традиционных семейных ценностей, в которых Уполномоченный принимала активное участие.

Например, 26 января на площадке Театра юного зрителя состоялась торжественная церемония открытия регионального Года семьи. Участие в мероприятии приняли заместитель губернатора Нижегородской области,

главный Федеральный инспектор по Нижегородской области, министр социальной политики Нижегородской области, руководитель главного управления ЗАГС Нижегородской области, Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области, а также представители Нижегородской епархии. Гостями церемонии стали более 800 человек.

13 февраля Уполномоченный приняла участие в качестве эксперта в стратегической сессии по развитию демографической политики региона. Более 100 федеральных и региональных экспертов социальной сферы обсуждали актуальные проблемы демографии в регионе.

21 февраля на Всероссийском форуме «Отцы и дети – взгляд в будущее - 2024», участниками которого стали более 400 человек, Уполномоченный выступила с приветственным словом о роли семьи в воспитании патриотизма. На форуме были рассмотрены вопросы, посвященные актуальным проблемам и перспективам совместной работы семьи и школы, ответственного отцовства как составляющей гражданского, патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, наставничества и профессиональной ориентации детей и молодежи, безопасности, волонтерства и многие другие.

11 апреля Уполномоченный приняла участие в городской выставке-форуме лучших практик образовательных учреждений по работе с семьей. Проект был призван объединить передовые решения и эффективные практики муниципальных общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций и учреждений дополнительного образования в сфере работы с семьей. В рамках форума прошли выставка-презентация лучших практик образовательных учреждений по работе с семьей, демонстрация лучших видеосюжетов – участников выставки-форума, работа секционных и дискуссионных площадок, пленарное заседание.

По мнению Уполномоченного, важно, что участники форума показали, что работа с семьей может иметь несколько векторов. Кроме работы с семьей в трудной жизненной ситуации, важно взаимодействовать с успешными семьями, поскольку таким образом у детей формируется «картишка» стабильных семейных отношений, крепкой семьи и счастливого детства.

В Международный День семьи Уполномоченный приветствовала семьи - участников фестиваля семейного художественного творчества, который проходил в ГБУДО «Нижегородский центр развития воспитания детей и молодежи «Сфера». Это финалисты, призеры и победители областных проектов семейной направленности: регионального этапа XII Всероссийского конкурса творческих проектов «Моя семейная реликвия»; областного онлайн-проекта «День единых действий „#PROсемья«, фестиваля семейного

художественного творчества. 50 семей из 24 городских и муниципальных округов региона приняли участие в фестивале.

В числе почетных гостей финальных мероприятий Конкурса «Большая семья – опора России» была Уполномоченный. Предварительно М.В. Ушакова выступила в качестве эксперта отборочного этапа. 2-4 июня Дивеевский монастырь принял 26 семей-победителей.

*«Отрадно, что Год семьи богат на подобные мероприятия, проекты, конкурсы. Они так же важны, как важна и поддержка государства в части предоставления финансовых выплат и льгот семьям с детьми. Мы должны понимать, что многодетность – это интересно и не так сложно, как кажется. Среди семей-победительниц есть две семьи из Нижегородской области – и это здорово, это особая наша гордость! Уверена, что в следующем году семей-участников станет больше, конкурс будет развиваться!»* – отметила детский правозащитник по итогам конкурса.

Финал регионального конкурса «Нижегородская семья» прошел в Нижнем Новгороде 10 июня в рамках проведения Года семьи и стал отборочным этапом Всероссийского конкурса «Семья года-2024». На участие в конкурсе была принята 71 заявка из 55 муниципальных/городских округов Нижегородской области. В рамках заключительного мероприятия участники-финалисты представили творческие сценические выступления «Счастье семьи – счастье России!». Уполномоченный участвовал в данном мероприятии и как эксперт, и как член жюри.

18-20 октября Уполномоченный приняла участие в межрегиональном детско-родительском форуме «Простыми словами о главном», участниками которого стали более 400 активных семей. Форум, организованный региональным отделением «Движения первых», второй год объединяет родителей, детей и специалистов региона.

В рамках форума было подписано соглашение о сотрудничестве с региональным отделением «Движения первых».

В декабре на церемонии награждения победителей областного конкурса «Семейное добровольчество» прозвучала очень важная мысль: «Неравнодущие - дело семейное». «Это правильно, глубоко и одновременно просто!», - считает региональный детский омбудсмен, и постоянно говорит о неравнодушии – как главном показателе профилактики нарушения прав ребенка. «Семейное волонтерство - тот случай, когда можно говорить о созидательной составляющей совместного времяпрепровождения».

*«Воспитание ребенка в семье должно стать самой главной задачей. А Нижегородская область должна стать образцом реализации семейно-ориентированной политики», - подчеркнул глава региона в своем*

выступлении, посвященном подведению итогов работы Правительства региона за 2023 год и перспективах дальнейшей работы. Проекты, уже реализуемые в регионе в самых разных сферах, направлены на это. Создание новых рабочих мест, стабильная заработка родителей, программы по обеспечению жильем молодых специалистов, организация занятости детей, досуга семей – все эти меры есть комплексная работа по развитию нашего региона.

Подводя итоги 2024 года, можно утверждать, что работа в интересах семей и детей набирает обороты. По результатам крупномасштабного исследования системы профилактики социального сиротства в 2024 году разработана и утверждена концепция «Единой модели помощи детям». По решению главы региона дополнительно выделено 210 млн рублей на финансирование проектов в сфере профилактики социального сиротства.

На профилактику социального сиротства направлен и инициированный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проект «Профилактика социального сиротства среди детей до 4-х лет» (далее - Проект), который реализуется в регионе второй год. Он предусматривает проведение индивидуальной работы по жизнеустройству для каждого малыша, попавшего в социальное учреждение. Главная его цель - возвращение ребенка в родную семью. Проект является частью стратегической программы Уполномоченного «Дети в семье», направленной на повышение эффективности работы по профилактике социального сиротства, помочь семьям, находящимся в трудной ситуации, реформирование органов опеки и попечительства и развитие семейного устройства.

18 марта Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львова-Белова провела совещание с заместителем Губернатора Нижегородской области А.Н. Гнеушевым, при участии Уполномоченного М.В. Ушаковой, министра социальной политики Нижегородской области И.О. Седых, а также руководителей социальных учреждений и представители некоммерческого сектора по итогам первого года реализации проекта. Результаты реализации проекта в 2023 году озвучил заместитель губернатора Нижегородской области А.Н. Гнеушев.

«Проект дал мощный импульс развитию всей системы профилактики социального сиротства в регионе. Уже за первый год нам удалось добиться определенных результатов. Так, в начале 2023 года в домах ребенка находилось 135 детей. В феврале 2024 года - 102 ребенка. За год работы число малышей в возрасте до 4-х лет, помещенных в детские учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось на 25%», - отметил он.

В рамках Проекта ведется работа по перепрофилированию домов ребенка, обучению сотрудников, выстраиванию взаимодействия с

региональными некоммерческими организациями, а также совершенствованию системы профилактики социального сиротства в Нижегородской области в целом.

Министр социальной политики региона И.О.Седых рассказал о планах на 2024 год: «Среди главных задач в 2024 году – создание Единого ресурсного центра по профилактике социального сиротства в регионе и приведение детских учреждений к единому типу, что позволит избежать разлучения разновозрастных братьев и сестер при помещении в соцучреждения».

Такой ресурсный центр был создан в апреле 2024 года – это автономная некоммерческая организация «Многофункциональный ресурсно-методический центр по профилактике социального сиротства Нижегородской области «Дети в семье».

По итогам 2024 года в 14 учреждениях региона созданы и работают службы «Дети в семье» с целью оказания комплексной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации вместе с детьми. В этих службах работают 106 человек. Специалисты служб организуют проведение комплексной оценки и диагностики семьи, а также ее близкого окружения, определяются сильные и слабые стороны, точки роста семьи. Совместно с родителями разрабатывается план, отвечающий актуальным потребностям семьи и позволяющий улучшить жизненную ситуацию, который предусматривает, в случае необходимости проведение индивидуальной работы по возвращению в кровную семью ребенка, попавшего в социальное учреждение, или скорейшее устройство его в замещающую семью, при невозможности остаться с кровными родителями, или недопущение попадания ребенка в учреждение. В каждом случае определяется куратор, который будет закреплен за семьей на все время работы. Главная цель – ребенок должен жить в семье.

Деятельность учреждений строится в тесном взаимодействии с нижегородскими общественными организациями, благотворительными фондами при поддержке социально ответственного бизнеса и при участии нижегородской епархии.

Некоторые результаты работы служб «Дети в семье»: общее количество семей, курируемых с момента создания – 406; количество детей, возвращенных в родные семьи, при содействии службы – 289; количество детей, переданных на воспитание приемным родителям – 81; количество детей, сохраненных в семьях без помещения в стационар – 180.

*«Нижегородская область ставит амбициозные задачи по сокращению количества детей, вынужденных проживать в учреждениях, особенно в тех случаях, где речь идет о малышах. Важно вовремя обратить внимание на семьи, в которых кризис только начинается, и протянуть руку помощи. С марта 2025 года службы «Дети в семье» будут работать практически во*

*всех муниципальных образованиях Нижегородской области», - отметила Уполномоченный в заключении совещания.*

В течении года в рамках координации Проекта прошло еще несколько межведомственных встреч и супервизий как с сотрудниками министерства социальной политики, так и сотрудниками служб «Дети в семье» из муниципалитетов региона, а также с федеральными экспертами, в частности, президентом благотворительного фонда «Новое развитие», членом Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка С.В. Борзовым и заместителем руководителя программного отдела аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Г.Н. Василенко.

Также в рамках проекта в регионе начал свою работу консилиум по оценке ситуации помещения детей в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, первостепенной задачей которого является семейное жизнеустройство детей возраста до 4-х лет. В состав консилиума входят представители министерства социальной политики, аппарата Уполномоченного по правам ребенка, АНО Ресурсный центр «Дети в семье», НКО, координатор Проекта.

Целью работы консилиума является разрешение трудных случаев, препятствующих возврату детей из стационарных учреждений в кровные семьи, сокращение сроков пребывания малышей в домах ребенка. По итогом работы консилиума вырабатывается план дальнейшего устройства ребенка, разрабатываются рекомендации для субъектов профилактики.

Кроме того, в рамках реализации проекта в регионе работают 10 клубов «Устойчивая семья». Для работы в клубах и психологи, и специалисты по работе с семьями прошли специальное обучение с применением новейших практик и привлечением федеральных экспертов. В клубы приглашаются родители, которые недавно вернули детей, те, кто лишен родительских прав, но уже встал на путь исправления, те, кто временно поместил детей в учреждения в связи со сложным положением, и, конечно, те, чья семья находится на грани кризиса.

Следующим направлением работы регионального Уполномоченного, которому уделялось повышенное внимание, стала реализация «Карты действий», инициированной федеральным Уполномоченным.

*Первое направление: «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность».*

В рамках реализации запланированных мероприятий Уполномоченным проведен анализ организации питания в образовательных организациях,

собрана информация о наличии медицинских кабинетов в школах и процедуре оказания медицинской помощи, посещены 8 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в разных муниципалитетах региона. Были осмотрены школьные столовые, медицинские кабинеты, проведены встречи с директорами образовательных учреждений, представителями управлений образования и администраций муниципальных образований. Проведено анкетирование детей и родителей.

Итоги обсуждены с представителями соответствующих министерств.

- Только в 78% муниципальных образовательных организациях имеются группы родительского контроля;

- Недостаточный охват учащихся 5-11 классов горячим питанием (не питаются 50 914 учащихся в муниципальных и государственных образовательных организациях);

- В 14 из 51 муниципальных образований региона отсутствуют типовые районные базовые меню горячего питания школьников, составленные с учетом принципов здорового питания;

- Не предусмотрено обеспечение бесплатным питанием детей-инвалидов, не имеющих статуса детей с ОВЗ, обучающихся в 5 и последующих классах.

Обсуждены проблемы по медицинской помощи в образовательных организациях:

- Недостаток кадров (есть кабинеты медицинской помощи, нет медицинского персонала, работающего на постоянной основе);

- Недостаточность оснащения медицинских кабинетов в образовательных организациях.

- Только 55% муниципальных дошкольных образовательных организаций области и 60% муниципальных и государственных школ имеют медицинские кабинеты.

*Второе направление «Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи».*

В рамках реализации запланированных мероприятий проанализирована организация охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи. Уполномоченным посещены: ГБУЗ НО «Нижегородская областная психоневрологическая больница №1 им.П.П.Кащенко»; ГБУЗ НО «Консультативно-диагностический центр по охране психического здоровья детей и подростков»; ГБУ «Центр социального развития Нижегородской области»; ГБУ «Многопрофильный центр «Семья» г.о.г. Городец; ГБУЗ НО «Детская городская поликлиника №48 Советского района г. Нижнего Новгорода»; ГБУ НО «Специальное реабилитационно-образовательное учреждение «Автозаводский дом социального обслуживания

для детей «Надежда»; ГБУ НО «Арзамасский дом социального обслуживания для детей «Маяк». Проведены опросы родителей несовершеннолетних, врачей-психиатров. Уполномоченный вошла в состав рабочей группы при министерстве здравоохранения по профилактике суицидов несовершеннолетних.

По итогам обозначены проблемы:

- стигматизация обращений к психиатру;
- дефицит кадров (укомплектованность психиатрической службы детскими врачами-психиатрами составляет 72%, медицинскими психологами – 67%);
- отсутствие психиатрического дневного стационара и недостаточное количество кабинетов медико-психологического консультирования и медико-психологической помощи;
- увеличение количества случаев суицидальных попыток несовершеннолетних;
- трудности межведомственного информирования о случаях незавершенного или завершенного суицида и организации помощи таким детям.

Отмечен положительный опыт организации кабинетов медико-психологического консультирования на базе детских поликлинических учреждений (речь идёт об интеграции двух служб: психолого-психиатрической и общей медицинской), что позволяет не только получать комплексную помощь детскому населению, но и способствовать предотвращению её стигматизации. Такое развитие психологической помощи в рамках психиатрической является связующим звеном, которое позволяет обращаться за помощью детям и родителям без опасений.

### *Третье направление «Трудоустройство подростков».*

Проведен анализ занятости подростков и мониторинг имеющихся вакансий. Проведено анкетирование подростков образовательных учреждений Нижегородской области и АНО «Центр наставничества для подростков «Хулиганодом». Выявлены следующие проблемы:

- созданные рабочие места для несовершеннолетних в рамках Закона Нижегородской области от 26 декабря 2007 г. № 191-З «О квотировании рабочих мест» не востребованы (занимается всего около 12% таких мест);
- недостаточно вакансий на условиях временной занятости, в том числе для подростков, состоящих на учете в субъектах профилактики;
- не все ребята знают, как и где искать работу, как составить грамотное резюме, какие есть подводные камни при трудоустройстве.

На заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области при рассмотрении вопроса

трудоустройства подростков в летнее время Уполномоченным представлен Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних, обозначены вышеуказанные проблемы.

На Международной научно-практической конференции «Семья и работа», организованной ННГУ им. Лобачевского, Уполномоченный представил доклад «Право несовершеннолетних на труд: особенности и проблемы», в котором был дана оценка опыту Нижегородской области, а также позиция Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка по трудоустройству подростков.

Уполномоченный поддержал инициативу разработки жизненной ситуации «Трудоустройство выпускников коррекционных школ», которая обсуждалась в проектном офисе Стратегии развития Нижегородской области. В результате жизненная ситуация «Трудоустройство выпускников коррекционных школ» определена для разработки Дорожной карты по внедрению данной жизненной ситуации.

*Четвертое направление «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи».*

Проанализирована информация министерства здравоохранения региона о системе помощи людям с различными видами зависимости. Уполномоченным посещены учреждения, организующие работу с гражданами, в том числе подростками, имеющих склонность или употребляющими алкоголь и ПАВ, а также работающие с семьями таких граждан: ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер»; ГБУ «Многопрофильный центр «Семья»; АНО «Центр наставничества для подростков «Хулиганодом»; «Центр реабилитации женщин, имеющих зависимость от психоактивных веществ, с одновременным пребыванием с ними детей» г.о.г. Выкса.

Это трудное направление для работы и оказания помощи, так как алкоголизм – это болезнь, а преодоление алкогольной зависимости — это не вопрос «силы воли».

В первую очередь сам зависимый должен осознать проблему, захотеть и согласиться на лечение. Невозможно заставить лечиться насильно. После лечения необходима реабилитация. Ключевую роль играет профессиональная подготовка специалистов. Помимо нарколога, в реабилитации должны участвовать психолог, психотерапевт и социальный работник.

Огромное значение имеет поддержка семьи. Создание атмосферы трезвости. Пациент должен пересмотреть свои жизненные привычки, стать социально активным и отказаться от провоцирующего окружения. Жизнь его родных и близких также должна претерпеть изменения: привыкшие к

созависимости, они должны научиться новым способам взаимодействия. Для успешного выздоровления отношение к алкоголю со стороны всех членов семьи должно быть или нейтральным, или враждебным.

Одним из вариантов решения может быть социально-психологическая реабилитация в специальных центрах, при возможности без разлучения с детьми. Пока в регионе таких центров, кроме как в г. Выкса, нет.

Учитывая перечисленное, работа по данному направлению будет продолжена в 2025 году.

*Следующей инициативой федерального Уполномоченного, в которой активно участвует Нижегородская область является акция «Безопасность детства - 2024» (далее – Акция).*

В 2024 году к реализации акции «Безопасность детства – 2024» традиционно были привлечены все заинтересованные структуры и ведомства Нижегородской области. Соответствующие письма направлены в каждое муниципальное образование, в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области, в ГУ МВД России по Нижегородской области и в ГУ МЧС России по Нижегородской области. Для вовлечения родительской общественности акция была анонсирована на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области в районных СМИ, социальных сетях учреждений и организаций.

В каждом муниципалитете к участию в Акции были привлечены: отделы (управления, департаменты) образования, отделы опеки и попечительства, отделы культуры и туризма, отделы молодежной политики, отделы физической культуры и спорта, а также их подведомственные учреждения, управления жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры и подведомственные учреждения, территориальные отделы МВД России, поисково-спасательный отряд «Волонтер», территориальные отделы МЧС России, государственная инспекция по маломерным судам МЧС, и другие.

В целях организации работы по защите жизни и здоровья детей и снижения травмирования несовершеннолетних на заброшенных зданиях, дорогах и других опасных объектах на стендах и сайтах органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних размещена информация «Безопасное поведение на горках», «Безопасный тюбинг», «Порядок действий при пожаре», «Берегите детей от огня», «Правила поведения на водоеме», «Причины подростковых краж, последствия совершения кражи», «Ты и незнакомец - правила поведения с незнакомыми людьми», «Основы безопасного поведения при встрече с собаками», «Безопасность на детской площадке», «Правила поведения в общественном транспорте» и др.

Также была организована и проведена разъяснительная работа с несовершеннолетними по профилактике транспортных происшествий в зоне движения поездов и на дорогах, по повышению уровня защищенности детей от дорожно-транспортных происшествий и их последствий при организации перевозок несовершеннолетних.

Администрациями районов совместно с сотрудниками органов ГО и ЧС проводились комиссионные обследования несанкционированных мест массового пребывания людей на водных объектах на предмет обеспечения их безопасности. Были установлены информационные аншлаги, запрещающие купание - «Купание запрещено».

Одной из ведущих целей, проводимой работы, являлась профилактическая работа по обеспечению безопасности детей, в том числе мониторинги безопасности объектов детской инфраструктуры, информирование детей и родителей о нормах безопасного поведения и содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности.

Всего было проверено более 25668 объектов, выявлено 2266 нарушений. Кроме того, на 2544 объектах нарушения были устраниены участниками Акции. Посещено 7413 семей, в которых может быть угроза безопасности детей.

Проведено 29345 мероприятий по формированию у детей навыков безопасного поведения, 7025 классных часов для родителей и законных представителей, более 1600 семинаров-совещаний для педагогических работников.

В целях занятости детей проведено 6355 соревнований по дворовому спорту, 4449 экскурсий и тематических выездов, 16992 культурно-досуговых мероприятий.

Размещено 11402 информационных сообщения в СМИ, на сайтах и социальных сетях, 8316 информационных материалов в общественных местах.

Одной из ведущих целей проводимой работы являлась профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, стабилизация уровня подростковой преступности в каникулярный период, усиление социально-правовой защиты детей. Одной из самых эффективных форм такой профилактики и защиты является занятость детей.

В летний период 2024 года на территории Нижегородской области была организована работа 1076 организаций отдыха детей и их оздоровления, в которых отдохнуло 161574 ребенка, в том числе 21498 детей – за пределами Нижегородской области.

Организована 131 профильная смена Движения Первых (7463 ребенка), проведено 1154 тематических Дня Движения первых (70626 детей).

Впервые на базе АНО «Центр наставничества для подростков «Хулиганодом» (далее – «Хулиганодом», центр) прошли летние краткосрочные пяти дневные смены для подростков «Летний интенсив «Сила

дружбы». Смены проходили во всех «Хулиганодомах» под лозунгом «Как лагерь – только круче». Каждый центр провел по четыре смены. В рамках интенсива были организованы мастер-классы, тренинги, выезды на экскурсии, спортивные мероприятия, встречи с приглашенными спикерами и другие мероприятия по выбору самих подростков. Охват подростков составил около 300 человек.

Организована работа малозатратных форм занятости. В рамках летней оздоровительной кампании проведено 1469 туристских мероприятий, в том числе 1019 походов (19742 человека, 118 туристических слетов (4907 человек), 332 «Дня здоровья» (6464 человека).

Организовано 2628 экскурсий, в которых приняло участие 66761 человек. При учреждениях культуры и дополнительного образования работали 1747 прогулочных групп (36475 детей).

В рамках реализации регионального проекта «Дворовая практика» в дневное и вечернее время на территории муниципалитетов была организована работа 564 дворовых площадок (27917 человек).

В целях обеспечения трудовой занятости подростков организована работа 2205 трудовых объединений (42938 человек), временно трудоустроено 14492 подростка.

Наиболее востребованной и действенной формой по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма является мобильный комплекс «Лаборатория безопасности». В 2024 году проведено 247 занятий, охвачено 8878 обучающихся.

Летом 2024 года Уполномоченным была возобновлена практика проведения акции «Дети в безопасности». Акция предусматривает проведение дней безопасности в детских коллективах лагерей и других местах отдыха несовершеннолетних. В рамках мероприятия Уполномоченный совместно с партнерами Акции: представителями Роскомнадзора, ГИБДД и МЧС, выезжали в детские учреждения и проводили просветительно-обучающие лекции с элементами интерактива на тему безопасности в соответствующей сфере: в интернете, на дороге, при пожаре и на воде. Таким образом, за один выезд у детей актуализировались знания сразу по нескольким направлениям.

Всего за летний период было проведено три выезда в загородные летние лагеря и два в «Хулиганодома» г. Бор и г. Нижнего Новгорода. В детских лагерях участниками стали более 350 человек.

Кроме того, каждый муниципалитет организует свои практики, которые обеспечивают занятость несовершеннолетних. Наиболее активно включались в проведение Акции городские округа г. Ардатов, г. Арзамас, г. Бор, г. Выкса, г. Дзержинск, г. Нижний Новгород, Княгининский м.о., Кстовский м.о., Ковернинский м.о., г.о.г. Кулебаки, Павловский м.о.,

г.о. Навашинский, Перевозский г.о., г.о. Семеновский, Сеченовский м.о., Тоншаевский м.о., Шарангский м.о. и г.о.г. Шахунья.

В целях охраны общественного порядка и обеспечения безопасности на объектах детского отдыха ГУ МВД по Нижегородской области издан приказ, утвержден перечень мероприятий по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Реализован комплекс мероприятий по недопущению чрезвычайных происшествий в местах отдыха детей. В каждой смене органами Госпожнадзора проводились профилактические мероприятия с обучением детей и обслуживающего персонала мерам пожарной безопасности, а также практические тренировки по эвакуации людей в случае возникновения пожара. Особое внимание было удалено 52 загородным лагерям, подверженным угрозе лесных и лесо-торфяных пожаров. В связи с этим перед началом летней оздоровительной кампании были проработаны вопросы о привлечении транспорта для быстрой эвакуации детей и обслуживающего персонала на случай возникновения чрезвычайной ситуации в безопасное место, определены пункты временного размещения. В инструкции о мерах пожарной безопасности был включен порядок эвакуации детей в безопасную зону в случае возникновения пожара или другой чрезвычайной ситуации.

В целях снижения гибели детей на водных объектах ГИМС МЧС России по Нижегородской области проведены следующие мероприятия:

- проведение разъяснительной работы через средства массовой информации (234 выступления, 177 публикаций), привлечение Мобильного комплекса информирования и оповещения населения (МКИОН) в необорудованных для купания местах и при проведении значимых мероприятий на водных объектах;
- проведение перед началом купального сезона в образовательных учреждениях лекций и бесед по вопросу безопасного поведения на воде в летний период (за 2024 год проведено 151 занятие, охвачено 5453 человека);
- проведение лекций и бесед в детских оздоровительных лагерях с использованием наглядной агитации и практических мероприятий. Особое внимание удалено учреждениям, располагающимся вблизи водных объектов (за 2024 год проведено 70 занятий, охвачено 3800 человек);
- постоянный мониторинг пляжей в ДОЛ на соответствие установленным требованиям;
- обеспечение безопасности детей при проведении туристических походов и мероприятий на водных объектах силами и средствами ГИМС И ПРПСО.

В рамках акции «Вода – безопасная территория» органами местного самоуправления было выявлено более 300 необорудованных мест купания,

сформировано 346 профилактических групп для работы в традиционных местах отдыха и купания населения на водоемах в период купального сезона.

С целью организации работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на территории региона был реализован план совместных мероприятий министерства образования и науки Нижегородской области и Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел России по Нижегородской области.

С 10 июня по 31 августа 2024 года на территории Нижегородской области проходит акция «Дети летом». Участниками акции стали обучающиеся образовательных организаций, передвигающиеся на велосипедах и СИМ. Участие в акции приняли 46160 человек.

В связи с участившимися случаями выпадения детей из окон в летний период в Нижегородской области на официальных страницах учреждений «ВКонтакте», сайтах организаций, родительских чатах размещались социальные ролики, памятки по данному направлению: «Памятка родителям о профилактике случаев выпадения детей из окон», «Причина гибели маленьких детей – открытое окно», «Закрывайте окна», «Правила детской безопасности», «Как уберечь малыша от падения из окна», распространялись информационные буклеты и памятки: «Открытое окно – опасность!», «Памятка безопасных летних каникул», «Мое безопасное лето» и т.д. В ходе рейдов «Социального патруля» по посещению семей с родителями и несовершеннолетними также проводились профилактические беседы, направленные на недопущение травмирования несовершеннолетних по месту проживания.

Ещё одно традиционное мероприятие было организовано аппаратом Уполномоченного и ГБУДО НО «Нижегородский центр развития воспитания детей и молодёжи «Сфера». Это конкурс видеороликов «В объективе БезОпасности». Цель Конкурса - привлечение внимания к проблемам правовой и финансовой грамотности, информационной и дорожно-транспортной безопасности, формирование общественного сознания и гражданской позиции несовершеннолетних.

В 2024 году конкурс проводился на межрегиональном уровне по семи номинациям:

«Знай свои права», в том числе правовые проблемы детей и подростков, и пути их решения (в бытовой среде, в образовательной организации);

«БезОпасный город», в том числе формирование активной позиции подрастающего поколения по предупреждению терроризма в среде сверстников; формирование осознания своей причастности к судьбе Родины; укрепление и активизацию гражданской позиции подрастающего поколения;

«Безопасные сети», в том числе о защите детей и взрослых от интернет-угроз и обеспечение безопасности при использовании Интернет-ресурсов; противодействие кибермошенничеству, привлечение внимания к созданию доброжелательной и безопасной Интернет-среды для детей и молодежи;

«ПРОфинансы», в том числе о распоряжении денежными средствами и распознавании финансовых мошенников и их схем;

«Соблюдаю ПДД»;

«Защищи свои персональные данные»;

«ОБЪЕКТИВный Выбор» - привлечение внимания участников Конкурса к вопросам права участия в выборах и выражения своего мнения.

Участниками стали 163 команды из Нижегородской, Оренбургской областей, Удмуртской и Чувашской республик и Республики Татарстан. Более 550 участников.

Финал межрегионального конкурса видеороликов прошёл на трех тематических площадках: образовательная площадка по повышению правовой и финансовой грамотности обучающихся; площадка по реализации творческого проекта «ОБЪЕКТИВный ВЫБОР»; образовательная площадка «ПРОфинансы».

На каждой из площадок команды-финалисты представляли свои конкурсные работы. По итогам площадок, были отмечены ребята, чьи работы произвели наибольшие впечатления на почетных гостей конкурса.

В завершении мероприятия прошла торжественная церемония награждения финалистов - победителей и призеров всех номинаций Конкурса.

К организаторам конкурса в 2024 году присоединились Волго-Вятское главное управление Центрального банка Российской Федерации, Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Приволжскому федеральному округу, избирательная комиссия Нижегородской области и традиционные спонсоры Конкурса – Нотариальная палата Нижегородской области.

Ролики-победители публиковались на страницах социальной сети Вконтакте (личной или детского объединения, если участие командное) с хештегом #В\_объективе\_БезОпасности. А также на официальном сайте партнера Акции НЦ«Сфера».

## РАЗДЕЛ II.

# О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ



## **ЛИЧНЫЕ ПРАВА**

### **2.1. Право на жизнь, защита от насилия**

Право на жизнь, важнейшее личное право человека, приобретаемое им в силу факта его рождения.

По оперативным данным Территориального органа Росстата численность постоянного населения Нижегородской области за год снизилась почти на 0,7% и на 01 января 2024 года составила 3060335 человек. Численность детского населения на 1 января 2024 года составила 590152, что на 1,12% меньше чем на 01 января 2023 года.

В 2024 году в Нижегородской области количество родившихся детей составило 22185, что на 1174 ребенка меньше, чем в 2023 году (оперативные данные ЗАГС). Продолжается стойкая тенденция снижения количества родов и новорожденных в Нижегородской области.

Регионом принят комплекс новых мер поддержки для повышения рождаемости. В конце 2024 года о них объявил Губернатор области – Глеб Сергеевич Никитин. Период с 2025 до 2030 года объявлен Пятилетием семьи в регионе. В рамках программы планируется внести изменения в областное законодательство и расширить меры поддержки для родителей. На эти цели из областного бюджета заложили сумму 150 миллиардов рублей. Это:

- Региональные доплаты к федеральному материнскому капиталу. С 1 июля 2025 года общая сумма выплат на каждого ребёнка составит 1 млн. рублей. Родители смогут получать ежемесячные выплаты в течение трёх лет: за первого ребёнка — 10 тыс. рублей в месяц, за второго — 20 тыс. рублей, за третьего — 30 тыс. рублей.
- Организация кратковременного присмотра и ухода за детьми до 3 лет. Получить эту услугу можно будет в организациях социального обслуживания и на дому. Воспользоваться помощью социальных нянь смогут студенческие и многодетные семьи.
- Создание пунктов проката вещей для новорождённых. Коляски, кроватки, пеленальные столики можно будет взять в аренду для студенческих и молодых семей, одиноких матерей и других категорий нуждающихся.
- Сертификат «Подарок новорождённому». С 1 июля 2025 года родители смогут получить сертификат номиналом 20 тыс. рублей. Потратить эту сумму можно будет на покупку любых из 217 товаров у 12 нижегородских производителей через популярный маркетплейс.
- Поддержка ЭКО. В 2025 году планируется выделить 1 тыс. региональных квот на проведение ЭКО. Также будет обеспечено бесплатное прохождение подготовительного этапа программы ЭКО.

- Снижение числа абортов. Для этого будет сформирован «демографический спецназ» — сообщество психологов, обладающих специальными компетенциями. Они будут проводить консультации с женщинами, оказавшимися в ситуации незапланированной беременности.

Также актуализирована региональная программа «Повышение рождаемости в Нижегородской области, поддержка семей с детьми (2024 - 2027 годы)» (далее - Региональная программа), которая разработана с учетом основных положений национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, - «сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи», определенной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, Стратегии народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 года, одобренной решением Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по национальным проектам и народосбережению от 24.03.2021 № АГ/9-КС, Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21.12.2018 № 889, постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2015 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и других нормативных правовых актов, регулирующих вопросы повышения рождаемости, и факторов, влияющих на рождаемость в Нижегородской области.

Цель Программы: выработка эффективных мер, влияющих на репродуктивное поведение населения и на общее число рождений; определение целевого значения показателя рождаемости для региона.

Предусмотрена реализация системы программных мероприятий за счет средств областного бюджета, бюджетов муниципальных образований и федерального бюджета.

Определены целевые показатели рождаемости в регионе: в 2024 году - 22335 чел.; в 2025 году - 21853 чел.; в 2026 году - 21456 чел.; в 2027 году - 21525 чел.

В рамках реализации Программы предполагается обеспечение устойчивого роста рождаемости, формирование благоприятных условий для жизнедеятельности семей с детьми, для минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей и развития экономической самостоятельности семей, создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, формирование современной системы государственного здравоохранения, обеспечивающая здоровое материнство, отцовство и детство, увеличение числа многодетных кровных семей, мотивированных на ведение физически и нравственно здорового образа жизни, выстраивание системы межведомственного

взаимодействия, при котором важнейшая роль в развитии семейной и демографической политики принадлежит органам местного самоуправления Нижегородской области.

Вместе с тем, за 2024 год зарегистрировано 78 случаев смерти детей до 1 года, что на 17 меньше, чем в 2023 году (17 сохранных жизней). Основными причинами смерти являются: перинатальные причины – 34, - врожденные пороки развития – 18, - внешние причины – 12 и др.

В возрасте от 1 года до 17 лет в 2024 году умерли 135 детей (в 2023 году – 132). Причинами смерти детей от 1 года до 17 лет являются:

- соматические заболевания – 49
- инфекционные заболевания – 2
- врожденные пороки развития, наследственные заболевания – 7
- внешние причины – 77.

В каждой медицинской организации ежегодно утверждаются планы по снижению детской, в том числе младенческой смертности.

Каждый случай смерти ребенка разбирается и анализируется на ежемесячном заседании областной экспертной комиссии министерства здравоохранения Нижегородской области.

В течение 2024 года будет продолжена реализация мероприятий по снижению детской, в том числе младенческой, смертности.

Необходимо отметить, что в 2024 году имеет место увеличение детской смертности по сравнению с 2023 годом от внешних причин. Наиболее распространенными причинами в 2024 году стали завершенные суициды, гибель на пожарах и утопление.

В 2024 году в Нижегородской области, к сожалению, выросло количество гибели детей в результате суицидов – 15 человек.

Наименование субъекта ПФО	Кол-во детского населения	Количество оконченных суицидов среди несовершеннолет.				Соотношение количества суицидов на 10 тыс. детского населения			
		2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Кировская область	215566	4	9	4	5	0,15	0,36	0,18	0,23
Нижегородская область	590152	16	10	8	15	0,26	0,17	0,13	0,25
Оренбургская область	390699	13	13	8	8	0,3	0,34	0,2	0,2
Пензенская область	216462	7	8	2	4	0,3	0,35	0,09	0,18
Пермский край	556685	23	13	13	9	0,39	0,22	0,23	0,16
Республика Башкортостан	889419	27	22	28	26	0,29	0,24	0,31	0,29
Республика Марий Эл	143816	8	3	7	6	0,54	0,2	0,48	0,42
Республика Мордовия	123871	2	2	5	4	0,15	0,15	0,38	0,32
Республика Татарстан	850489	14	22	13	16	0,16	0,26	0,15	0,19
Самарская область	601896	20	11	16	15	0,32	0,18	0,26	0,25
Саратовская область	443162	9	10	8	8	0,2	0,22	0,18	0,18
Удмуртская Республика	321064	6	10	13	5	0,17	0,33	0,39	0,16
Ульяновская область	219997	10	3	5	3	0,44	0,13	0,22	0,14
Чувашская Республика	250906	11	5	5	10	0,4	0,19	0,19	0,40

Кроме того, зафиксировано 321 случай несуицидального самоповреждающего поведения (НСП) и суицидального поведения среди несовершеннолетних, из них 306 – незавершенных (69 мальчиков, 237 девочек). По возрасту случаи распределились следующим образом:

- 10-12 лет - 46 случаев,
- 13 - 14 лет - 127 случаев,
- 15- 17 лет - 133 случая.

Из 306 несовершеннолетних:

- 137 жители районов Нижегородской области,
- 169 жители г. Нижнего Новгорода.

Среди выявленных причин несуицидального самоповреждающего поведения (НСП) и суицидального поведения:

- в рамках психического заболевания – 77 случаев (25%);
- депрессивное состояние – 77 случаев (25%);
- эмоционально – неустойчивое состояние – 74 случая (24%)
- конфликты с родителями, опекунами, педагогами – 43 случая (14%);
- демонстративно - шантажное поведение – 19 случаев (6%);
- конфликты с одноклассниками, друзьями – 11 случаев (4%);
- неразделенная любовь – 5 случаев (2%).

По способу совершения лидирующие позиции занимают нанесение порезов кожи, суицидальные мысли и отравления лекарственными препаратами.

По способу совершения:

Самоповреждающие действия - 131 случай (43%)

Суицидальные мысли, намерения - 79 случаев (25%)

Отравления лекарственными препаратами – 61 случай (20%)

Комбинированные: самоповреждения и суицидальные мысли – 28 случаев (9%)

Асфиксия, попытка повешения – 5 случаев (2%)

Попытка падения с высоты – 2 случая (1%)

Из 306 несовершеннолетних 187 детей получали стационарную помощь в ГБУЗ НО «НОКЦПЗ им. П.П.Кащенко», 44 ребенка получают консультативную помощь врача - психиатра в ГБУЗ НО «КДЦ ОПЗ детей и подростков», 48 – получают помощь у участкового врача – психиатра. 2- обращение в частный медицинский центр.

Субъектами профилактики области организована работа по первичной профилактике суицидов среди несовершеннолетних, а именно повышение информированности различных групп населения, в том числе детей и подростков, для раннего распознавания признаков суицидального поведения и оказания помощи.

Министерством здравоохранения с целью раннего выявления групп суициdalного риска реализуются мероприятия по обеспечению качественного проведения медицинских осмотров несовершеннолетних; по обучению врачей первичного звена здравоохранения раннему выявлению в поведении подростков симптомов, требующих специализированной помощи; по выявлению среди несовершеннолетних лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией; проведению мероприятий для специалистов различных ведомств о признаках суицидоопасного поведения.

Для обеспечения доступности и качества оказания психиатрической помощи открыты кабинеты медико-психологического консультирования и медико-психологической помощи; организована работа 13 «телефонов доверия»; проводятся мероприятия по активному выявлению лиц, совершивших суициdalные попытки с дальнейшим осуществлением их диспансерного наблюдения; своевременная госпитализация лиц с суициdalным поведением и комиссационная их выписка из стационара.

В рамках мероприятий вторичной профилактики подростки, переживающие кризисное состояние, получают консультативную помощь врача - психиатра с назначением медикаментозного лечения, который в дальнейшем рекомендует в зависимости от показаний консультации других специалистов (психотерапевт, невролог, педиатр, медицинский психолог).

В рамках третичной профилактики семьям, пережившим попытку суицида ребёнка, а также несовершеннолетним, имеющим суициdalные мысли и намерения, оказывается консультативная специализированная (психиатрическая, психотерапевтическая, психологическая) помощь. При выявлении тяжёлых психопатологических расстройств дети направляются в детское психиатрическое отделение ГБУЗ НО «Нижегородская областная психоневрологическая больница №1 им. П.П.Кащенко».

В настоящее время постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области от 07.06.2024 утверждено Положение о рабочей группе по профилактике суициdalного поведения несовершеннолетних, которая является коллегиальным органом и создана в целях организации межведомственного взаимодействия по профилактике рецидивного поведения и оказания комплексной медицинской и социально-реабилитационной помощи несовершеннолетним в случае суициdalного поведения. Уполномоченный является членом данной рабочей группы.

В 2024 году проведено 3 заседания рабочей группы, в рамках которых рассматривались вопросы с последующей выработкой решений:

- профилактика рецидивного суициdalного поведения у несовершеннолетних;

- мотивирование родителей (законных представителей) на защиту интересов ребенка;
- организация направления детей и родителей в организации и учреждения для получения комплексной медицинской и социально-реабилитационной помощи;
- разработка и выполнение плана совместных действий специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по проведению индивидуальной медицинской и социально-реабилитационной работы с детьми - суицидентами, их семьями, социальным окружением (при необходимости);
- организация обмена информацией о несовершеннолетнем в случае незавершенного суицида.

Министерством образования и науки Нижегородской области (далее – министерство образования) организована работа по следующим направлениям:

- повышение профессиональной компетентности педагогических работников по организации и проведению профилактики суициdalного, аутоагрессивного поведения несовершеннолетних;
- обеспечение методического сопровождения по вопросам организации работы по профилактике суициdalного поведения подростков, интернет - рисков в детско-юношеской среде;
- организация профилактической работы с детьми и их родителями.

Вместе с тем, учитывая увеличение случаев суициdalного поведения, можно сделать вывод, что эффективность проводимой работы не позволяет пока справиться с указанной тенденцией.

Ещё одной распространенной причиной гибели детей стали утопления. В 2024 году на воде погибло 11 детей (в 2023 году - 6), из них 9 - в течение летнего периода (в 2023 году - 5).

Основной причиной детской гибели явилось отсутствие контроля со стороны взрослых и недостаточное количество оборудованных мест для купания. Всего в 2024 году на территории Нижегородской области было открыто и оборудовано 39 пляжей в 12 муниципальных образованиях. При этом в 39 муниципальных образованиях (77 % от общего количества) такие пляжи отсутствуют, что создает серьезные предпосылки для возникновения несчастных случаев с людьми на воде.

Безопасность детей на водных объектах находится на особом контроле Главного управления МЧС России по Нижегородской области. В целях снижения гибели детей на водных объектах ГИМС МЧС России по Нижегородской области совместно с заинтересованными органами проводится соответствующая работа по информированию населения, беседы

в образовательных учреждениях и детских оздоровительных лагерях по вопросу безопасного поведения на воде (за 2024 год проведено 359 занятий с общим охватом 15813 человек), задействуются средства массовой информации (в 2024 году проведено 299 выступлений, опубликовано 254 заметки в СМИ), а также Мобильный комплекс информирования и оповещения населения (МКИОН).

Необходимо отметить, что в целях предупреждения детской гибели на воде в начале 2025 года внесены изменения в часть 1 статьи 2 Закона Нижегородской области от 09.03.2010 № 23-З «Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области» (не допускается купание на водных объектах общего пользования, а также нахождение на водных объектах общего пользования в период ледостава, ледохода и зимний период (за исключением ледовых переправ) детей в возрасте до 16 лет без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (п. 3 введен Законом Нижегородской области от 07.02.2025 № 9-З).

Также в тройку основных причин гибели детей вошли случаи гибели на пожарах. Профилактическая работа по данному направлению является одним из приоритетов совместной деятельности Уполномоченного и Главного управления МЧС России по Нижегородской области. Например, летом 2024 года состоялись совместные выезды профилактической направленности в летние оздоровительные лагеря, вопросы профилактики травматизма и гибели детей в результате пожаров в сентябре 2024 года были рассмотрены на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области, продолжена работа по совершенствованию нормативной правовой базы, направленной на предупреждение гибели детей. Так, постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области от 18.12.2024 № Сл-001-1158590/24 утвержден типовой порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования с ресурсоснабжающими организациями по недопущению случаев отключения жилых помещений семей, имеющих несовершеннолетних детей, от газа и электроснабжения по причине задолженности по оплате предоставляемых услуг.

В рамках реализации указа Губернатора Нижегородской области от 07.03.2024 № 26 «О дополнительной мере социальной поддержки в виде обеспечения автономными пожарными извещателями отдельных категорий граждан», в 2024 году проведена работа по оборудованию 8 939 квартир (домовладений) многодетных, малоимущих, а также семей, находящихся в

трудной жизненной ситуации автономными пожарными извещателями. Благодаря наличию и своевременному их срабатыванию в 2024 году в Нижегородской области спасены жизни 7 человек, в том числе 3 детей.

Субъектами профилактики проводилась работа с неблагополучными семьями, являющимися наиболее подверженными риску гибели на пожаре, – проверялись противопожарное состояние их жилья, условия проживания, особенно в частном секторе, в жилых домах с низкой степенью огнестойкости. Всего в 2024 году в ходе проведения профилактической работы посещено 14923 семьи, в том числе относящиеся к категории неблагополучных.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры, в 2024 году в регионе зарегистрирован рост случаев гибели детей на пожарах в 2,5 раза (с 4 до 10).

Также вызывает беспокойство травмирование и гибель детей в дорожно - транспортных происшествиях. Погибло 7 детей, а число пострадавших увеличилось на 7,3%, с 578 до 620. Гибель детей была зафиксирована на территории городов Н.Новгорода и Арзамаса, а также Борского, Дивеевского и Павловского районов.

По итогам года было зарегистрировано увеличение числа ДТП с участием несовершеннолетних на 3,6%, с 527 до 546 случаев. Кроме того, отмечен рост количества ДТП по неосторожности детей (+13,7%, с 168 до 191), в которых погибло 2 ребёнка. Число пострадавших детей также увеличилось на 17,6% (с 170 до 200).

Надо отметить, что в отчётном периоде на 2% снизилось количество дорожных происшествий с участием детей-пешеходов, причем в 20 случаях несовершеннолетние попали в ДТП по собственной неосторожности, а количество ДТП с участием детей-пассажиров увеличилось на 5,2%, рост подобных ДТП зафиксирован на территории 22 административных образований. Причем некоторые родители не осознают ответственность, которую они несут за жизнь и здоровье собственных детей.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина П. с жалобой на действия сотрудника ДПС, который в ходе надзора осуществил фото и видео-фиксацию его несовершеннолетней дочери и имел при себе автоматическое оружие. Даные действия, посчитал заявитель, оказали негативное влияние на психическое состояние ребенка, а именно испугали ее. Заявитель попросил дать оценку действиям сотрудника ДПС и принять меры для защиты детей от подобных случаев поведения сотрудников ДПС.*

*К работе над обращением Уполномоченным была привлечена прокуратура района, в котором произошел данный случай.*

*Прокурором после рассмотрения обращения было дано разъяснение. Фото-фиксация несовершеннолетней дочери заявителя была осуществлена на*

*основании отсутствия детского удерживающего устройства, то есть родителем были нарушены правила дорожного движения. А ношение автоматического оружия сотрудниками ДПС, соответствует требованиям распоряжения начальника ГУ МВД России по Нижегородской области. Таким образом фактов неправомерных действий сотрудников ГИБДД выявлено не было, основания для принятия мер реагирования прокуратурой отсутствуют.*

*Вместе с тем родителем в данной ситуации было нарушено действующее законодательство в сфере безопасности дорожного движения, именно он своими действиями, перевозкой несовершеннолетнего без удерживающего устройства, подверг жизнь и здоровье своего ребенка риску.*

Также вызывает беспокойство рост автоаварий с участием несовершеннолетних - на 15,2%. В результате этих ДТП 1 ребёнок погиб, а 79 подростков получили ранения из-за своего неосторожного поведения.

Кроме того, произошло 56 ДТП с участием несовершеннолетних велосипедистов, в которых также 1 ребёнок погиб и 56 подростков получили травмы. Более половины (71,4%) этих происшествий произошли из-за неосторожности самих подростков. Рост ДТП с участием детей-велосипедистов зарегистрирован на 11 территориях.

Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма — это важный и многогранный процесс, направленный на то, чтобы научить детей правильно и безопасно вести себя на дороге. Главная цель этой работы — сформировать у детей навыки безопасного поведения, развить чувство ответственности и создать условия, которые защищают их от травм на дорогах.

Процесс начинается с раннего детства и включает образовательные программы, в рамках которых дети учат правила дорожного движения. Практика важна не меньше теории: дети участвуют в играх, экскурсиях и практических занятиях, чтобы лучше понять, как применять эти правила в реальной жизни.

Родители, педагоги и другие взрослые играют ключевую роль в этом процессе, показывая своим примером важность соблюдения правил. Организационные меры включают улучшение дорожной инфраструктуры, установку знаков и разметки, организацию безопасных маршрутов до школ и регулярные информационные кампании для повышения осведомлённости общества.

Создание безопасной среды для детей тоже имеет большое значение. Это значит, что нужно обеспечить наличие пешеходных переходов, ограждений и других элементов, которые помогут предотвратить попадание детей на проезжую часть без сопровождения взрослых. Использование светоотражателей на одежде помогает сделать детей заметнее на дороге в тёмное время суток.

Таким образом, профилактика детского дорожно-транспортного травматизма требует совместных усилий государства, общества, школ и семей. Только так можно снизить количество несчастных случаев с детьми на дорогах и обеспечить их безопасность в повседневной жизни.

В рамках работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на территории региона реализован план совместных мероприятий министерства образования и науки Нижегородской области и Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел России по Нижегородской области.

Во исполнение Плана мероприятий министерством образования и науки Нижегородской области совместно с отделом профилактики детского дорожно-транспортного травматизма государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Нижегородский центр развития воспитания детей и молодежи «Сфера» проведены профилактические мероприятия с несовершеннолетними по обучению безопасному поведению на средствах индивидуальной мобильности (СИМ).

Наиболее востребованной и действенной формой по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма является мобильный комплекс «Лаборатория безопасности». В 2024 году проведено 271 занятие, общий охват - 9971 обучающийся.

В летний период на территории региона проводилась региональная акция «Дети летом». Участниками акции стали обучающиеся образовательных организаций, передвигающиеся на велосипедах и СИМ. Участие в акции приняли 46160 человек.

Ежемесячно в социальной группе Вконтакте «Юные инспекторы движения 52» размещались методические рекомендации, памятки, видеоматериалы по правилам безопасного поведения на СИМ.

В целях профилактики дорожно-транспортного травматизма были проведены образовательные занятия с несовершеннолетними:

- ко Дню защиты детей в ННГУ им. Лобачевского прошло обучающее мероприятие по использованию СИМ, в котором приняли участие 624 человека;

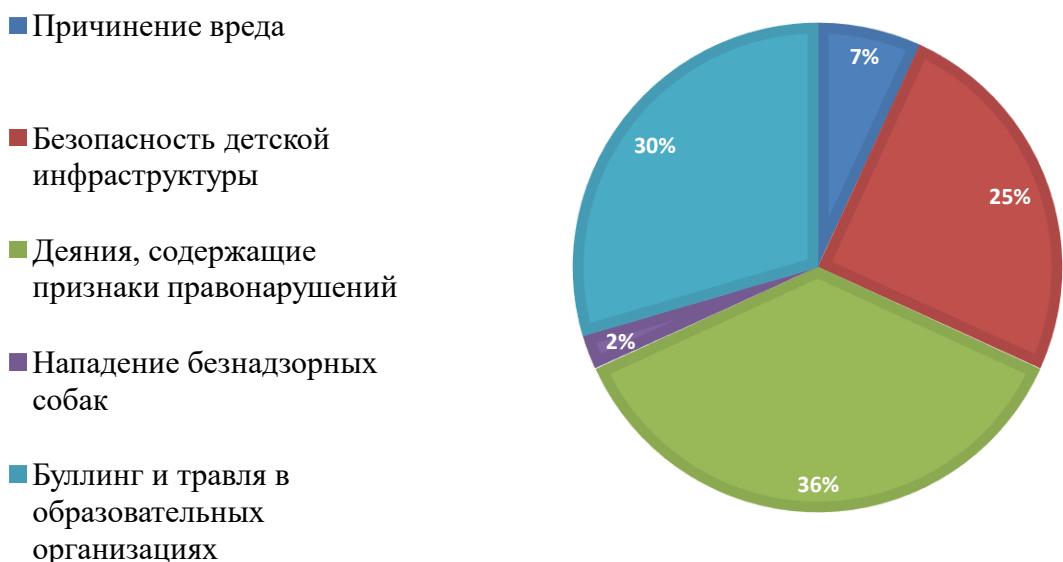
- в профилактическом мероприятии по безопасности дорожного движения в рамках празднования Дня молодежи на пл. Минина и Пожарского в Нижнем Новгороде приняли участие 1573 человека;

- в течение трех летних месяцев проводилась акция «Веду детей безопасно» (1258 человек);

- 26 августа был дан старт региональной акции «В школу без ДТП».

Право на безопасность и защиту от насилия базовая потребность любого человека. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 44 обращения, связанные с проявлением насилия в отношении несовершеннолетних или угрозой их безопасности, что на 10% больше, чем в прошлом году. Тематика обращений представлена на диаграмме.



Наибольшее количество таких обращений касались действий, содержащих признаки правонарушений (16 обращений). Причем такие действия совершались как несовершеннолетними, так и взрослыми, в том числе законными представителями. В каждом случае, работая над обращениями, принимались безотлагательные меры, направленные на защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних, к работе привлекались компетентные органы. Учитывая, что у Уполномоченного недостаточно полномочий для привлечения к ответственности виновных лиц, им использовалась возможность взаимодействия с прокуратурой в рамках соглашения о сотрудничестве.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки В. в защиту прав несовершеннолетнего сына. Как следует из обращения, ее сын был жестоко избит в здании образовательного учреждения двумя братьями. По данному факту ОДН отдела полиции №:6 УМВД России по г. Нижнему Новгороду была проведена проверка, результатами которой заявитель осталась не удовлетворена.*

*Уполномоченным незамедлительно был направлен запрос в прокуратуру Приокского района г. Нижнего Новгорода с просьбой подключиться к проверке*

указанных заявителем фактов. Прокуратурой постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по ст.116 УК РФ на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ признано необоснованным и отменено, материал направлен на дополнительную проверку в ОП №6 УМВД России по г. Нижнего Новгороду.

Кроме того, по факту произошедшего с несовершеннолетним прокуратурой района проведена проверка школы на предмет соблюдения должностными лицами образовательной организации требований законодательства об образовании в Российской Федерации, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в ходе которой также выявлены нарушения.

В результате школе внесено прокурорское представление о недопущении впредь подобных нарушений требований законодательства и о рассмотрении вопроса о привлечении виновного лица к дисциплинарной ответственности.

Или

В адрес Уполномоченного поступило обращение с жалобой на действия администрации школы Московского района, в которой сын заявителя посещает «школу будущих одноклассников». Утверждается, что к ребенку с инвалидностью перед школьными занятиями подошел родитель девочки и без присутствия родителей ребенка начал выяснять с ним отношения - взял за руки и начал трясти. Ребенок испугался, а учитель все видела, но не предотвратила конфликт.

Уполномоченным к работе над обращением и для проверки указанных фактов был привлечен департамент образования администрации города Нижнего Новгорода.

С целью выяснения всех причин возникшего конфликта в школе просмотрены видеозаписи с камер видеонаблюдения школы. Описанная ситуация имела место быть. Перед этим ребенок заявителя обижал девочку, папа которой затем пытался воздействовать на обидчика. Учитель, находившийся на месте событий, не могла видеть происходящее.

В результате работы по данной конфликтной ситуации директор школы собрал детей и родителей в кабинете. Все участники принесли друг другу извинения. С папой девочки проведена беседа о недопустимости применения тактильных контактов с чужими детьми.

Кроме того, даны рекомендации родителям - в случае возникновения конфликтных ситуаций обращаться в школьную комиссию по урегулированию споров. Директору указано на необходимость усиления контроля за учебно-воспитательным процессом, соблюдением родителями обучающихся этических норм при общении с детьми и работы с родительской общественностью по всем возникающим вопросам.

*Или*

*К Уполномоченному поступило обращение гражданки К. с информацией о совершении преступления в отношении несовершеннолетнего, находящегося под опекой. Из приложенной к обращению аудиозаписи разговора заявителя с ребенком можно сделать вывод, что девочка неоднократно подвергалась сексуальным домогательствам со стороны мужа опекуна.*

*Уполномоченный незамедлительно направил сообщение в Следственное управление СК РФ по Нижегородской области с просьбой провести по изложенным в аудиозаписи фактам проверку и, при наличии оснований, рассмотреть вопрос о возбуждении в отношении мужа опекуна уголовного дела.*

*По итогам проведенной проверки факты, изложенные заявителем, не подтвердились. Дело снято с контроля Уполномоченного.*

*Или*

*В адрес Уполномоченного была направлена коллективная жалоба в связи с неадекватным и неправомерным поведением двух жительниц дома, которые осуществляли насилие в отношении несовершеннолетних детей, проживающих в этом же доме.*

*К работе над обращением была привлечена прокуратура Нижегородского района г. Нижний Новгород.*

*Прокуратурой проведена проверка, в результате которой постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенные ранее отделом полиции УМВД по г. Нижнему Новгороду в ходе рассмотрения жалоб, отменены как необоснованные. Факты не уведомления жителей о принятых решениях по ранее направленным жалобам внесены в обобщенное представление об устранении нарушений закона в адрес начальника УМВД РФ по г. Нижнему Новгороду.*

Чуть меньше обращений касались конфликтов учащихся в образовательных организациях, которые перерастали в травлю (13 случаев) и в отдельных случаях заканчивались причинением вреда здоровью.

*В адрес Уполномоченного на личном приеме обратилась гражданка Ш., чей несовершеннолетний сын уже второй год постоянно подвергается буллингу со стороны других учащихся, а также их родителей. Неоднократные обращения в адрес руководства школы не привели к желаемому результату.*

После изучения ситуации Уполномоченным была организована совместная работа с управлением образования администрации Приокского района г. Нижнего Новгорода и ГБУ ДО НО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее - Центр) с целью нормализации межличностных отношений между учениками в классе, а также проведения профилактических мероприятий по недопущению конфликтных ситуаций между ними в будущем.

Психологи Центра выяснили особенности поведения ребенка и его одноклассников, взаимодействия родителей. Были выработаны алгоритмы бесконфликтного взаимодействия между родителями обучающихся, даны рекомендации по созданию бесконфликтной среды в классном коллективе.

Управлением образования администрации Приокского района г. Нижнего Новгорода администрации школы рекомендовано провести и школой проведены следующие мероприятия: психологическое исследование причин конфликта в классе (проведено психологом); усилен контроля со стороны учителей за детьми класса во время школьных перемен; регулярный анализ и обсуждение изменений взаимоотношений обучающихся; внеочередное родительское собрание класса и другие мероприятия в соответствии с рекомендациями. В результате количество конфликтных ситуаций в классе уменьшилось.

Или

В адрес Уполномоченного поступило обращение К. в защиту прав несовершеннолетнего сына, учащегося школы в одном из муниципалитетов. Сообщалось, что во время образовательного процесса на перемене в результате конфликта с одноклассником учащемуся был причинен физический вред здоровью (закрытая черепно-мозговая травма). Родители потерпевшего не были удовлетворены действиями администрации школы, считая, что обидчик не понес наказания, учитывая, что этот случай с его стороны был не единичный по отношению и к другим учащимся.

Принимая во внимание ситуацию, Уполномоченным была организована работа не только с образовательной организацией, но также и другими субъектами системы профилактики, для предупреждения подобных ситуаций между несовершеннолетними в образовательной организации. По рекомендации Уполномоченного сотрудниками школы проведены индивидуальные беседы с конфликтными сторонами (включая родителей) по поводу надлежащего поведения и недопустимости агрессивного поведения в отношении других обучающихся; организована встреча инспектора ПДН ОМВД «Арзамасский» и ответственного секретаря КДН с обучающимися 7-х классов школы, где со школьниками обсуждены темы «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних», «Меры

*ответственности за совершенные правонарушения»; проведены классные часы на темы: «Закон и необходимость его соблюдения», «Правила поведения», педагогом-психологом проведены тренинги и беседы на соответствующие темы.*

*Кроме того, по факту нанесения побоев драчуну с учетом мнения Совета старшеклассников школы, в соответствии с порядком применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013г. №185, был объявлен выговор и несовершеннолетний поставлен на внутришкольный учет с проведением в отношении него соответствующей профилактической работы. Также подросток был поставлен на межведомственный контроль органов системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних. В последствии ситуация в школе между конфликтующими подростками стала нейтральная, конфликт был исчерпан.*

На третьем месте оказались обращения, касающиеся вопросов безопасности детской инфраструктуры (11 обращений, из них 6 по безопасности детских и спортивных площадок), несмотря на то, что ежегодно осуществляется мониторинг объектов инфраструктуры и проводятся просветительские мероприятия в рамках акции «Безопасность детства». Подробнее о результатах акции в 2024 году изложено выше.

Для проверки фактов, изложенных заявителями, Уполномоченным привлекалась администрация того района, в котором расположена площадка, практиковался выезд сотрудника аппарата Уполномоченного на место и, в случае подтверждения нарушений и бездействия администрации, подключалась районная прокуратура.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка А. с жалобой на неудовлетворительное состояние спортивной площадки, техническое состояние которой не отвечает действующим нормативам, что приводит к нарушению прав граждан, в том числе детей, проживающих в рядом стоящих многоквартирных домах.*

*Запрос по обращению был направлен в администрацию Канавинского района г. Нижнего Новгорода (далее – администрация) с просьбой проинформировать Уполномоченного о возможности решения проблем.*

*По информации администрации, домоуправляющей компанией, на чьем балансе находится этот объект, ремонт спортивной площадки включен в план работ на текущий год. Сроки выполнения работ – до конца 2024 года.*

Или

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина М. с информацией о планируемом размещении новой детской площадки в потенциально опасном для детей месте. Согласно схеме выписки из проекта, между жилыми домами и детской площадкой расположена железнодорожная дорога, по которой осуществляется перевозка железнодорожных цистерн с горючим.*

*Уполномоченным был направлен запрос в администрацию Московского района г. Нижнего Новгорода. Состоялся выезд сотрудников аппарата Уполномоченного по указанному адресу с осмотром места планируемого размещения новой детской площадки и ознакомлением с проектом. Был сделан вывод, что строительство новой площадки в данном месте при условии соблюдения всех требований проекта не представляет угрозу для детей.*

*Администрация Московского района г. Нижнего Новгорода установила, что указанная территория является объектом озеленения общего пользования, место установки детского игрового оборудования и резинового покрытия площадки определено в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной в соответствии с ГОСТ Р 52301-2013. Также в целях безопасности предусмотрено устройство нового современного светодиодного освещения и информационных стендов.*

*Или*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Б. с жалобой на действия (бездействия) администрации городского округа Сокольский и прокуратуры Сокольского района. Заявитель утверждал о систематическом нарушении администрацией прав несовершеннолетних граждан на безопасную детскую инфраструктуру.*

*Учитывая, что данное обращение не первое и Уполномоченным проводилась работа с администрацией городского округа ранее, то к работе над данным обращением Уполномоченным была привлечена прокуратура Нижегородской области.*

*По результатам установлено, что в части доводов о нарушениях при введении в эксплуатацию детского игрового комплекса и веревочного комплекса, несоответствии правил их использования, отраженных на информационном стенде, ранее выявленные нарушения федерального законодательства устранены.*

*Вместе с тем организованной прокуратурой Сокольского района контрольной проверкой установлено, что данная работа проведена не в полном объеме. В связи с этим в суд направлено исковое заявление.*

*В части несоблюдения требований нормативных правовых актов при принятии в эксплуатацию детской игровой площадки, установке*

*стационарных уличных тренажерных комплексов внесены представления. Муниципалитетом с привлечением подрядных компаний организована работа по устранению недостатков.*

Ещё два обращения были связаны с присутствием собак на объектах детской инфраструктуры.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки Ш., содержащее просьбу в оказании содействия в разрешении ситуации, в которой безответственное отношение владельца собаки к исполнению своих обязанностей по ее содержанию привело к нанесению увечий нескольким детям. Причем несчастный случай произошел на территории школы, что позволило сделать вывод о недостаточном внимании администрации образовательной организации к вопросам безопасности.*

*К работе над обращением была привлечена прокуратура. В результате проверки, проведенной в школе, факт причинения вреда несовершеннолетнему был подтвержден. Техническому работнику школы за ослабление контроля, повлекшее проникновение и нахождение собаки на территории школы объявлено замечание. С работником школы, который является владельцем собаки проведена беседа.*

*Директору школы направлено письмо с рекомендациями провести мероприятия, исключающие возможность повторения подобных случаев на территории вверенного ему учреждения.*

Конечно, большое значение в сфере защиты несовершеннолетних от насилия и жестокого обращения имеет работа по профилактике и недопущению в отношении них преступлений.

В прошедшем году зарегистрировано снижение:

- количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 4,4% (с 1812 до 1732);
- количества пострадавших несовершеннолетних на 9,6% (с 1635 до 1478);
- числа несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера с 162 до 140;
- числа несовершеннолетних, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности с 159 до 133.

Вместе с тем увеличилось:

- количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями с 455 до 501;
- количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей с 250 до 293;

- количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей с 238 до 273.

Среди лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, 63,7%, или 1104, составили члены семьи, из них 1054 родители.

Кроме того, на 01.01.2025 на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состоят 1664 семьи, в которых проживает 2884 несовершеннолетних. В течение года на учет поставлено 1498 родителей, снято 1486.

За неисполнение обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей в отношении родителей составлено 7883 (+6,8%, 2023 – 7381) протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35 КоАП РФ.

Действенным инструментом в правовой работе с родителями являются мероприятия, проводимые совместно с заинтересованными субъектами профилактики в рамках реализации распоряжения Правительства Нижегородской области № 21 - р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних». К таким мероприятиям относятся рейды «Социальных патрулей», в которых принимают активное участие сотрудники полиции.

Субъектами профилактики проведено 2092 рейда «социального» и 1567 рейдов «родительского» патруля, в рамках которых проверено 7195 семей, в том числе состоящих на учете в органах внутренних дел. В ходе рейдов пресечено 400 административных правонарушений со стороны законных представителей, и 19 со стороны несовершеннолетних.

Совместно с субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних на улицах, общественных местах и объектов транспорта выявлено 859 безнадзорных детей, 765 подростков направлены в учреждения системы профилактики.

Уполномоченный также в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 5 Закона Нижегородской области № 167-З принимает участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Нижегородской области. В частности проводит правовую просветительскую работу и организует работу по обращениям, связанным с злоупотреблением родительскими правами, в части жестокого обращения с детьми, пренебрежения их нуждами или неисполнением родительских обязанностей.

В регионе на межведомственной основе реализуются мероприятия, направленные на профилактику жестокого обращения с детьми, в том числе сексуального насилия, неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей по воспитанию несовершеннолетних,

вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, а также по оказанию помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, принятию мер по обеспечению прав и социальных гарантий, предоставляемых государством семье и несовершеннолетним.

Так, в течение 2024 года межведомственная индивидуальная профилактическая работа проводилась с 1116 семьями, признанными находящимися в социально опасном положении, в которых проживали 2270 несовершеннолетних.

С межведомственного контроля муниципальных КДНиЗП снято 447 семей, из них по причине улучшения ситуации – 293 семьи.

По состоянию на 1 января 2025 г. на межведомственном контроле КДНиЗП находилось 669 семей, признанных находящимися в социально опасном положении. В данных семьях проживало 1379 детей.

По результатам проведения профилактической работы в семьях в государственные учреждения социального обслуживания семьи и детей по заявлениям родителей (законных представителей) помещены 649 детей, по актам органов внутренних дел – 411 детей; в медицинские организации – по заявлениям родителей (законных представителей) – 103 ребенка и 131 ребенок – по актам органов внутренних дел.

В отношении 73 детей приняты решения о временной передаче их родственникам на период устранения негативных ситуаций в семье. Решение об отобрании в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 03.09.2010 № 574 «О порядке отобрания ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе его жизни или здоровью» принято в отношении 100 несовершеннолетних.

Муниципальными КДНиЗП подготовлены и направлены в районные суды в интересах защиты прав детей 120 исковых заявлений, из них: 103 – о лишении родительских прав, 17 – об ограничении родительских прав.

В целях реализации государственной политики по защите интересов и прав детей, при участии всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних разработан и реализуется комплексный межведомственный План мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Нижегородской области на 2023–2025 годы, которым предусмотрен комплекс мер по профилактике семейного неблагополучия, выявления фактов нарушений прав детей, утвержденный распоряжением Правительства Нижегородской области от 30.12.2022 №1685-р.

В рамках трехстороннего Соглашения от 24 июля 2013 г. № 382 о сотрудничестве между следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области (далее – Следственное

управление), министерством социальной политики Нижегородской области и ГБУ «СРЦН «Улыбка» Автозаводского района города Нижнего Новгорода» (далее – ГБУ «СРЦН «Улыбка») организована межведомственная работа по психолого-педагогическому сопровождению детей, подвергшихся сексуальному насилию, во время проведения следственных действий и мероприятий, в том числе в ГБУ «СРЦН «Улыбка» действует специализированное отделение для оказания комплексной социальной помощи детям - жертвам насилия. В 2024 году в отделении прошли реабилитацию 8 человек, педагогами - психологами учреждения осуществлено сопровождение 22 опросов с 18 несовершеннолетними.

Также в г. Нижнем Новгороде функционирует «кризисная квартира», - временное убежище для членов семей, пострадавших от домашнего насилия. «Кризисная квартира» является структурным подразделением государственного бюджетного учреждения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Солнышко» Ленинского района города Нижнего Новгорода». Специалистами данного учреждения организована работа по обеспечению деятельности «кризисной квартиры», оказанию социально-правовой и социально-психологической помощи детям и родителям, пострадавшим от домашнего насилия. В 2024 г. клиентами «кризисной квартиры» были 8 человек, среди которых 6 женщин и 2 детей.

Службы экстренной психологической помощи (детский телефон доверия) созданы в рамках соглашения между Правительством Нижегородской области и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и работают на базе 2 учреждений: ГБУ «Центр социального развития Нижегородской области», ГБУ «ЦСПСД г.Арзамаса». За 2024 г. на детский телефон доверия поступило 5388 звонков, из них 3682 звонка (68,3%) – составили детские обращения. Преимущественная тематика детских звонков: трудности во взаимоотношениях с родителями и конфликты с ровесниками, буллинг. Количество звонков-молчаний, звонков-розыгрышей, звонков-отбоев, поступивших на телефон доверия за отчетный период, составило 13349. Информация о деятельности детского телефона доверия размещена на стенах и официальных сайтах учреждений.

Прием звонков ведется специалистами круглосуточно. Каждое из принятых обращений подробно фиксируется в журнале регистрации телефонных обращений. Также регулярно проводятся групповые и индивидуальные супервизии, где на основе подробного анализа некоторых обращений, заслуживающих отдельного внимания, даются рекомендации консультантам, работающим на телефонной линии. Кроме того, на их основе разрабатываются мероприятия по профилактике нежелательного поведения детей и подростков.

Для оказания дополнительной помощи детям, подвергшимся различным формам насилия, привлекаются специалисты социально-ориентированных организаций, таких как автономная некоммерческая организация «Служба защиты прав лиц, страдающими психическими расстройствами, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», автономная некоммерческая организация «Многофункциональный ресурсно-методический центр по профилактике социального сиротства Нижегородской области «Дети в семье», Благотворительный фонд «Алиса», Нижегородская областная некоммерческая организация «Семейный центр «Лада», автономная некоммерческая организация Нижегородской области «Социальный Центр юридической и психологической помощи «Нижегородка».

Вопросы предупреждения преступлений в отношении детей, в том числе сопряжённых с насилием, а также взаимодействие по вопросам оказания помощи жертвам насилия неоднократно обсуждались на межведомственном уровне. Например, 26.09.2024 на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области при заместителе Губернатора Нижегородской области, 25.11.2024 на межведомственном совещании в прокуратуре Нижегородской области.

Обеспечение безопасности зависит и от поведения самих детей. В целях профилактики правонарушений несовершеннолетних субъектами профилактики проводился ряд мероприятий: организовано проведение комплекса оперативно - профилактических мероприятий «Правопорядок - Каникулы» (с 25.12.2023 по 08.01.2024, с 28.12.2024 по 12.01.2025), «Пятёрка безопасности» (с 13 по 16.02.2024), «Школа» (с 25 по 27.03.2024), «Твой выбор» (с 15 по 21.04.2024), «Защита» (с 01 по 10.06.2024), «Семья» (с 24 по 28.06.2024), «Подросток-игла» (с 26 по 30.06.2024), «Помоги пойти учиться» (август-сентябрь), День правовой помощи детям (20.11.2024).

В целях предупреждения алкоголизации подросткового населения, вовлечения их в употребление спиртных напитков и нарушения их прав в этой сфере в городах и районах области на постоянной основе организовано проведение рейдов.

Сотрудниками полиции проведено более 7400 проверок торговых точек, реализующих алкоголь, на работников торговли составлено 129 (на 23,7% меньше чем в 2023) протоколов об административных правонарушениях за нарушение правил продажи алкогольной продукции несовершеннолетним (ч. 2.1. ст.14.16 КоАП РФ), выявлено 3 (на 25% меньше, чем в 2023) преступления, предусмотренных ст. 151.1 УК РФ. К административной ответственности привлечено 184 ( на 22,7% меньше, чем в 2023) взрослых лица, вовлекших несовершеннолетних в употребление алкоголя.

Субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организован комплекс мероприятий по противодействию незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних. В отчётом периоде 2024 года сотрудниками полиции проведено 3597 профилактических мероприятий по разъяснению негативного влияния наркотических веществ на детский организм, а также оснований административной и уголовной ответственности за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.

В рамках мероприятий, направленных на профилактику наркомании, выявлено 86 (+2,4%, 2023 - 84) административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в том числе до достижения ими возраста 16 лет.

Приняты меры по реализации Закона Нижегородской области от 09.03.2010 № 23-З «Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области». Сотрудниками ОВД области проведено 2183 рейда, осуществлено 3604 проверки мест, где запрещено находиться подросткам без сопровождения родителей, в том числе в ночное время. За 12 месяцев 2024 года выявлено 1257 (-7,4%, 2023 - 1357) несовершеннолетних, в том числе в ночное время. За нарушение Закона № 23-З в отношении родителей составлено 629 протоколов по ст. 5.35 КоАП РФ за отсутствие контроля за детьми. В муниципальные КДН и ЗП направлено 4 материала на должностных лиц за допуск в организации, где детям запрещено находится без сопровождения родителей, для принятия мер воздействия и решения вопроса о привлечении к административной ответственности.

Проводится разъяснительная работа среди населения и учащихся учебных заведений, работа со СМИ по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Осуществлено 10366 лекций (бесед, выступлений) в образовательных организациях.

Вместе с тем, несмотря на проводимую профилактическую работу за 12 месяцев 2024 года несовершеннолетними совершено 797 (+8,7%, 2023 - 733) преступлений, однако число подростков, совершивших преступления сократилось на 6,8% (с 439 до 409).

Количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, составило 287 человек.

Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения выросло на 16,4% и составило 2237 человек.

За 2024 год поставлено на учет в ПДН 2504 несовершеннолетних, снято 2369, на 01.01.2025 профилактическая работа проводится с 1724 несовершеннолетними.

В течение 2024 года органами системы профилактики безнадзорности и несовершеннолетних индивидуальная профилактическая работа проводилась с 5840 несовершеннолетними. В результате проведения индивидуальной профилактической работы и межведомственных мероприятий с контроля КДНиЗП в связи с исправлением сняты 548 подростков.

С целью повышения эффективности воспитательной работы с подростками, состоящими на учете в органах внутренних дел и межведомственном контроле КДНиЗП, за ними закреплялись общественные воспитатели (наставники) из числа специалистов районных администраций и сельских поселений, специалистов учреждений социальной защиты и образования, общественных организаций. Всего в 2024 г. работали 815 общественных воспитателей.

## **2.2. Право на имя, честь и достоинство**

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило одно обращение, связанное с вопросом изменения фамилии.

*В адрес Уполномоченного обратились опекуны в интересах несовершеннолетней опекаемой – К., 2013 года рождения, о возможности смены фамилии.*

*В процессе работы было установлено, что опекуны являются родными бабушкой и дедушкой несовершеннолетней опекаемой, мать которой была лишена родительских прав, отцовство не установлено. Опека была оформлена почти с рождения девочки, в связи с чем ребенок называл их мамой и папой. В кругу друзей и в классе опекаемой никто не знал о том, что ребенок находится под опекой, воспринимая опекунов за родителей несовершеннолетней. Однако фамилии у опекунов и опекаемой были разные. По мере взросления девочка стала стесняться данного факта, в связи с чем встал вопрос о возможности смены фамилии несовершеннолетней на фамилию опекунов.*

*Заявителям было разъяснено, что в соответствии со ст. 58 Семейного Кодекса РФ фамилия ребенка определяется фамилией родителей. Согласно статье 59 СК РФ родители до достижения ребенком возраста 14 лет с согласия органов опеки и попечительства могут изменить имя ребенку, а также изменить присвоенную ему фамилию на фамилию другого родителя. Никакие другие лица, в том числе опекуны, не имеют полномочий по решению данного вопроса.*

*Учитывая, что на момент обращения опекаемой не исполнилось 14 лет, изменение фамилии ребенка, к сожалению, было невозможно. Вместе с этим, заявителям было разъяснено, что в случае усыновления несовершеннолетнего*

*ребенка в силу ст. 134 СК РФ по просьбе усыновителя ему может быть присвоена фамилия усыновителя, а также указанное им имя. Об изменении фамилии, имени и отчества усыновленного ребенка указывается в решении суда о его усыновлении. Таким образом, в отношении ребенка до 14 лет перемена фамилии (имени, отчества) возможно только по решению родителей или усыновителей.*

*Также было разъяснено, что по достижении несовершеннолетней возраста 14 лет, на основании ст. 58 Федерального закона от 15.11.1997 №43-ФЗ «Об актах гражданского состояния» она вправе изменить свое имя, включающее в себя фамилию, собственно имя и (или отчество). В этом случае перемена имени производится при наличии согласия попечителей, а при отсутствии такого согласия на основании решения суда.*

Учитывая, что несоблюдение права на честь и достоинство несовершеннолетних может привести к возникновению негативных ситуаций (к агрессии со стороны несовершеннолетних, школьному буллингу и т.д.). вызывает беспокойство увеличение количества обращений, связанных с конфликтами и травлей в образовательных учреждениях.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 34 обращения, связанных с различными конфликтами в образовательных учреждениях (в 2023 году таких обращений было 26). Причем в 13 случаях родители жаловались, что их ребенка обзывают одноклассники, в 14 случаях - на конфликт с учителями, в результате которого ребенок подвергся буллингу, в остальных - жалобы на администрацию и субъекты профилактики о бездействии при обращении родителей к ним.

В результате детального рассмотрения поступивших обращений выделили несколько ключевых типов конфликтов между участниками образовательных отношений (в порядке убывания):

- Конфликты между обучающимися – в ряде случаев жалобы касались случаев унижения достоинства ребенка со стороны сверстников. Такие ситуации требуют четкой и своевременной реакции со стороны администрации образовательного учреждения, проведения разъяснительной работы с учащимися и родителями, а также внедрения в школах программ по формированию навыков мирного разрешения конфликтов.

*Например, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки К. в интересах своего сына. Сообщается, что между участниками образовательных отношений продолжают развиваться конфликтные отношения, несмотря на повторные обращения к руководству школы и управление образования Автозаводского района г. Нижнего Новгорода. Ребенок подвергается физическому и психологическому насилию со стороны одноклассников. Этот конфликт*

*начался в том числе из-за некомпетентного поведения преподавателя, ставшего причиной развития конфликта.*

*По ходатайству Уполномоченного администрация образовательного учреждения приняла дополнительные возможные меры для урегулирования конфликта. По вопросу соблюдения норм педагогической этики учителем русского языка и литературы проведена беседа по вопросу корректного взаимодействия с учениками и о недопустимости непедагогического поведения и общения на «бытовом» языке. Педагогу вынесено дисциплинарное взыскание - замечание. В школе организована работа службы медиации, профилактическую работу ведет социальный педагог и педагог-психолог. Данная ситуация взята под контроль.*

- Нарушение педагогической этики – проявления неуважительного отношения со стороны педагогов к обучающимся, включая случаи унижения их достоинства, что зачастую обусловлено недостаточной квалификацией учителей в вопросах управления конфликтами.

*Так, в адрес Уполномоченного обратился гражданин С. в интересах несовершеннолетнего сына учащегося одной из школ г. Б., с жалобой на действия педагогов и бездействие администрации образовательной организации, в результате которых было нарушено право его сына на уважение чести и достоинства.*

*Как следовало из обращения, одноклассники баловались и шутили на тему гендерных отношений. Некоторые педагоги-предметники образовательного учреждения, вместо того, чтобы пресечь подобные действия, позволили себе оценить действия учеников, пошутив над одним из участников. Затем ситуация получила развитие в виде продолжающегося подшучивания в течение нескольких дней. В результате несовершеннолетний стал предметом насмешек со стороны участников образовательных отношений, что оскорбляло его человеческое достоинство. Руководство учреждения не предприняло соответствующих мер реагирования к виновным лицам, посчитав ситуацию незаслуживающей пристального внимания.*

*Уполномоченным была выстроена работа с муниципальным управлением образования и молодежной политики, как учредителем и первичным звеном в системе контролирующих органов для работы с руководством школы в целях нейтрализации и пресечения подобных ситуаций в стенах школы. Были проведены проверочные мероприятия, проанализированы объяснительные записки обучающихся и педагогических работников, приказы по школе, протоколы совета профилактики, а также дополнительно затребованы письменные объяснения педагогов, заместителей директора, проверены записи ведения уроков педагогами.*

*По итогам проверочных мероприятий педагоги - фигуранты по делу были привлечены к дисциплинарной ответственности. Учредителем в отношении директора образовательной организации в рамках трудовых правоотношений вынесено дисциплинарное взыскание по факту слабого контроля за выполнением работниками учреждения своих должностных обязанностей. Приказы о дисциплинарной ответственности повлияли на размер стимулирующей части заработной платы за квартал.*

*Ситуация находилась на постоянном контроле, в связи с чем каких-либо неблагоприятных последствий для подростка удалось избежать.*

- Несправедливое оценивание – использование педагогами субъективных критериев при выставлении оценок, что в отдельных случаях может быть следствием личных разногласий между учителем и учеником. Но в большинстве своем имеют случаи действительно низкой успеваемости обучающихся, однако ироническое отношение учителя к таким детям вызывает конфликт.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась мама в интересах несовершеннолетней дочери, учащейся 8 класса с жалобой на администрацию образовательной организации. Сообщалось, что у учащейся не сложились отношения с учителем алгебры и геометрии, в связи с чем происходит постоянное занижение оценок и неэтичные высказывания в адрес ее дочери о ее способностях.*

*В процессе проверки факт занижения оценок своего подтверждения не нашел, так как девочка действительно слабо осваивала данные предметы. Вместе с этим, с педагогом была проведена профилактическая беседа по соблюдению требований профессиональной этики и корректного взаимодействия с участниками образовательных отношений.*

- Административное давление на родителей – практика оказания влияния на родителей учащихся с проблемами в поведении или успеваемости с целью перевода их в другие образовательные организации или изменения формы обучения.

*В адрес Уполномоченного обратилась мама учащейся с жалобой на действия администрации школы. Сообщалось, что ее дочь часто болеет, в связи с чем она имеет длительные пропуски в образовательной организации. В связи с этим девочка плохо усваивает школьную программу, остается неаттестованной за учебные четверти. В эту школу ребенок поступил переводом. Школа постоянно оказывает давление на ее дочь, предлагая вернуться обратно или перейти в другую.*

*Кроме того, в связи с непредставлением матерью (законным представителем) документов об уважительности пропусков занятий, школа как субъект профилактики обратилась с заявлением в отдел полиции №5 Управления МВД России по г. Нижнему Новгороду.*

*В процессе работы с территориальным органом в сфере образования было установлено, что ребенок действительно имеет продолжительные пропуски без уважительных причин, а также, что школа многократно пыталась связаться с законным представителем учащейся в целях приглашения ее на беседу в образовательную организацию. Первоначально контакт с матерью был и она пыталась взаимодействовать с администрацией, затем стала уклоняться от звонков, а заказные письма в ее адрес приходили обратно в школу.*

*Мама ребенка была приглашена на беседу к Уполномоченному, где ей было разъяснено, что основное общее образование обязательно и ответственность за его получение детьми несут родители. Заявительница также была проинформирована о том, что родители до получения ребёнком основного общего образования имеют право выбора формы получения образования и формы обучения. В связи с этим, ей предлагалась возможность рассмотреть вопрос о получении дочерью образования в иной, предусмотренной действующим законодательством форме (например, в форме семейного).*

*Вместе с тем, руководству школы указано на необходимость усиления контроля за исполнением обязанности по своевременному выявлению причин и условий, способствующих пропускам уроков несовершеннолетними, а также на организацию работы с обучающимися с целью устранения таких причин и условий. И только при отрицательных результатах работы привлекать для помощи другие субъекты профилактики.*

- Агрессивное поведение отдельных учеников по отношению к окружающим – когда в детском коллективе (классе) есть отдельные учащиеся, чье поведение представляет угрозу как для учебного процесса, так и для безопасности сверстников. В таких случаях важно, чтобы администрация образовательного учреждения своевременно вмешивалась в ситуацию, организовывала эффективную профилактическую работу с данным учеником и его родителями, привлекая специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение, в котором содержатся сведения об учащемся, который систематически нарушает права других учеников, школьную дисциплину, состоит на межведомственном учете органов системы профилактики. Обращающиеся требовали исключения нарушителя из образовательной организации.*

*Уполномоченным было дано разъяснение заявителям, что перевод несовершеннолетнего обучающегося в другую образовательную организацию осуществляется по инициативе его родителей и перевести ребенка без их согласия, в том числе, обязать перевести его на другую форму обучения или в другую школу, не представляется возможным.*

*Учитывая, что работа школы с родителями учащегося, нарушающего дисциплину и права других детей, не дала результатов, Уполномоченным рекомендовано администрации образовательной организации привлекать для работы с данным учеником субъекты профилактики, в том числе муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. В результате указанная семья поставлена на учет органов системы профилактики несовершеннолетних, с ней организована работа с привлечением инспектора ПДН.*

Анализ выявленных проблем показал, что основной причиной конфликтов является недостаточная проработка механизмов их урегулирования внутри образовательных организаций, а также недостаточное внимание со стороны администрации школ к вопросам своевременного разрешения возникающих разногласий.

Уполномоченный полагает, что перспективными направлениями работы с учетом структуры выявленных проблем были бы:

- Развитие программ психологической и правовой помощи учащимся, столкнувшимся с конфликтами и насилием в образовательной среде;
- Внедрение единых стандартов работы педагогов и администраций школ по профилактике конфликтных ситуаций;
- Повышение уровня правовой грамотности родителей и детей, информирование их о механизмах защиты прав несовершеннолетних, включая службы школьной медиации;
- Совершенствование взаимодействия образовательных учреждений с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях предотвращения правонарушений и социального сиротства, а также в случаях угрозы жизни и здоровью детей.

Вместе с тем, согласно информации, представленной государственным бюджетным учреждением дополнительного образования Нижегородской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее – Центр, ППМС-Центр), который реализует мероприятия, способствующие популяризации восстановительных технологий, внедрению служб школьной медиации (примирения) (далее - СШМ(П)) в образовательные организации, а также поддержку специалистов служб медиации и примирения образовательных организаций, проводится достаточно большой цикл мероприятий по данной тематике. Основными

целевыми группами в реализации данного направления работы Центра являются – дети, родители, педагоги.

В 2188 образовательных организациях Нижегородской области функционирует 957 служб школьной медиации (примирения). Из них: 144 службы медиации (примирения) в дошкольных образовательных организациях, 775 СШМ(П) в общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях – 36 служб медиации (примирения) (СМ(П)), в образовательных организациях высшего образования – 1 СМ(П).

Всего в СШМ(П) привлечены 5753 специалиста, включая волонтёров и координаторов служб медиации. Из них обучающихся волонтёров-медиаторов (медиаторов-ровесников) – 2616 человек. Из которых 1273 обучающихся прошли обучение по формированию навыков медиации и восстановительной практики.

В 2023-2024 учебном году было проведено 7500 просветительских мероприятий медиативной направленности, из них 1344 с педагогическим составом, 1874 – с родителями (законными представителями) обучающихся и 3945 – с обучающимися.

Резюмируя, следует отметить, что управление конфликтами в образовательной среде остается актуальной задачей, требующей системного подхода, вовлечения всех заинтересованных сторон и внедрения эффективных превентивных мер. Важно не только оперативно реагировать на возникающие проблемы, но и работать на предупреждение подобных ситуаций путем повышения квалификации педагогов, развития диалога между родителями и школой, а также активного внедрения механизмов независимого урегулирования споров. Работа в данном направлении будет продолжена в целях создания безопасной и благоприятной образовательной среды для каждого ребенка.

Надеемся, что в связи с выходом методических рекомендаций «Алгоритм действий советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями при поступлении обращения по факту травли в общеобразовательной организации» (письмо министерства образования и науки Нижегородской области от 09.01.2025 №Сл-316-2933/25) и их внедрения в образовательных коллективах ситуация поменяется к лучшему. Согласно данному документу, ведущая роль по урегулированию случаев травли в школе отводится советнику по воспитанию, который в свою очередь в случае обращения от обучающихся поддерживает деятельность службы медиации/примирения (при ее наличии в общеобразовательной организации) как организаторов конструктивной коммуникации между обучающимися (при необходимости, их родителями (законными представителями), для прекращения травли.

Отдельно следует остановиться на обращениях по вопросам размещения в сети «Интернет» сведений, порочащих честь и достоинство детей, их травли. Кибербуллинг проявляется в формах высмеивания и морального подавления несовершеннолетнего, систематической травли и распространения в социальных сетях порочащей информации, сопровождающей ребёнка (подростка) непристойными сообщениями и изображениями, а также распространения в сети «Интернет» видеосюжетов со сценами побоев, истязаний и иных насильственных действий в отношении детей и подростков. Жертвы кибербуллинга чувствуют себя беспомощными, испытывают стресс, унижение, беспокойство, гнев, потерю уверенности в себе. Такие дети нередко становятся изгоями в классе, что в дальнейшем может спровоцировать их на агрессию, месть. Их немного, в 2024 году 4 обращения. В связи с этим во взаимодействии с образовательными организациями, правоохранительными органами оперативно принимались меры к нарушителям закона, направленные на пресечение фактов распространения подобной информации.

*Так, на личном прием к Уполномоченному пришла гражданка Д. рассказав, что одноклассница С. спровоцировала её дочь, чтобы та прислала ей свои обнаженные фото, а затем выложила их в соц.сети. В результате девочка подверглась буллингу.*

*Заявительнице было разъяснено её право обратиться с заявлением в полицию. Предложено содействие в организации психологической помощи несовершеннолетней. Вместе с тем Уполномоченным незамедлительно были направлены запрос в комиссию по делам несовершеннолетних по месту жительства С. и информация в территориальный отдел полиции о необходимости принятия мер в защиту несовершеннолетней Д.*

*По итогам проведенной отделом полиции работы фото удалены, собранный материал был направлен в районную КДН, мама девочки привлечена к ответственности - вынесено предупреждение.*

В связи с вышеизложенным и опытом общения с несовершеннолетними, в том числе в рамках проведения акции «Наши дети в безопасности», необходимо отметить, что имеет место быть низкая информированность несовершеннолетних о сетевой безопасности, когда любой субъект, получивший доступ к виртуальному пространству, может предоставлять любую информацию и материалы, самостоятельно определять их характер и направленность их распространения.

Уполномоченный рекомендует образовательным организациям усилить профилактическую работу в данном направлении, обращая особое внимание на факты травли (буллинга). При выявлении фактов размещения в сети «Интернет» информации, содержащей сведения о противоправных действиях,

унижающих честь и достоинство ребёнка, информировать органы полиции в целях её блокировки и принятия мер, направленных на защиту прав детей.

### **2.3. Право иметь гражданство и свободу перемещения**

Право иметь гражданство гарантируется каждому в Российской Федерации в соответствии с международными договорами, ратифицированными нашей страной, а также национальным законодательством. Гражданство лица, в том числе несовершеннолетнего, является важнейшим элементом его правового статуса.

В течение 2024 года в адрес Уполномоченного поступило 10 обращений (в 2023 году – 8) на тему защиты права на гражданство и свободу перемещения. По тематике обращения 2024 года распределились следующим образом: 6 обращений касались паспортизации и получения документов, удостоверяющих личность, 1 обращение - регистрации по месту жительства и месту пребывания, 1 - о выдворении из страны, 2 - о приобретении гражданства.

Как и в предыдущие годы, можно констатировать, что абсолютное большинство обращений рассматриваемой категории не связано напрямую с нарушением прав несовершеннолетних, когда законные представители, минуя обращение в уполномоченный орган исполнительной власти, сразу направляют обращение Уполномоченному.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение гражданки Р. с просьбой оказать содействие в приеме ее несовершеннолетнего сына, 2011 года рождения, в гражданство Российской Федерации.*

*Как сообщила заявитель, она является гражданином Российской Федерации, прибыла на территорию Российской Федерации из одной из среднеазиатских республик. Согласно Федеральному закону от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гражданство ребенка следует гражданству родителей или единственного родителя. Ребенок или недееспособное лицо, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства, принимаются в гражданство Российской Федерации на основании соответственно частей 5 и 6 статьи 16 Федерального закона без учета требований, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона. Уполномоченным была организована совместная работа с управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Нижегородской области, был согласован вопрос постановки ребенка на миграционный учет по месту пребывания, после чего у заявителя появилась возможность подать заявление о приобретении сыном российского гражданства в соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального закона. Вопрос решился положительно.*

*Или*

*Заявитель Б. обратилась с жалобой на отказ органов ЗАГС в выдаче ей свидетельства о рождении ребенка с данными биологического отца ребенка.*

*При работе с обращением стала известно, что гражданка Б. прекратила проживать со своим мужем, К. в 2017 году, но брак расторгнут не был. Официальный муж К. после получения сведений о наступившей беременности Б. от другого мужчины в 2023 году подал на развод. Суд вынес решение о разводе 07.12.2023, решение суда вступило в законную силу 23.01.2024.*

*После рождения ребенка 01.01.2024 заявитель обратилась в отдел ЗАГС Канавинского района города Нижнего Новгорода по вопросу получения свидетельства о рождении и вписания в него биологического отца ребенка, но получила отказ. Заявителю было разъяснено действующее законодательство, в частности правило 300 дней.*

*В телефонном разговоре с сотрудником ЗАГС выяснилось, что свидетельство о рождении готово, заявитель может забрать его в любое удобное для него время. Заявитель прислала на электронную почту Уполномоченного сообщение, в котором выразила благодарность за оказанное содействие.*

05.01.2024 вступили в силу поправки в КоАП РФ, введенные Федеральным законом от 25.12.2023 № 649-ФЗ. Важным изменением стало появление ч. 3.8 ст. 4.1 КоАП РФ, которая регулирует назначение административного наказания в виде выдворения за пределы России. Новая часть предусматривает обстоятельства, при наличии которых суд может заменить выдворение на штраф в размере от 40 000 до 50 000 рублей или обязательные работы на срок от 150 до 200 часов.

К таким обстоятельствам относятся:

- продолжительность проживания в России – подтверждается разрешением на временное проживание, видом на жительство, регистрацией по месту пребывания;
- семейное положение – подтверждается свидетельством о заключении брака, свидетельством о рождении ребенка и иными документами, указывающими на родственные связи;
- обеспеченность жильем в России – подтверждается выпиской из ЕГРН;
- профессия и род деятельности – подтверждаются дипломами и сертификатами об образовании или повышении квалификации, трудовой книжкой;
- наличие доходов – подтверждается справками о доходах;

- уплата налогов – подтверждается справкой об отсутствии долгов из налоговой инспекции или квитанциями об оплате. Суд может сам запросить эти сведения у ФНС России;

- законопослушное поведение – подтверждается справкой об отсутствии судимости, характеристикой по месту жительства, учебы или работы;

- обращение о приеме в гражданство РФ – подтверждается соответствующим заявлением с отметкой о его принятии уполномоченным органом;

- иные обстоятельства – те, которые суд считает важными. Например, обучение или трудоустройство в России; планируемый вылет из страны, подтвержденный авиабилетом.

Подобные обстоятельства суд оценивает по своему внутреннему убеждению. Он решит, достаточно ли доказательств для того, чтобы не назначать выдворение.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение М. с просьбой повлиять на решение суда о депортации из Российской Федерации мужа, 1984 года рождения, гражданина Азербайджанской Республики, осужденного за совершение тяжкого преступления. Его пребывание (проживание) в Российской Федерации признано нежелательным на срок 8 лет до момента погашения судимости в соответствии с частью 3 статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации. Поэтому после отбытия наказания он обязан выехать из Российской Федерации.*

*В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Федеральный закон № 115-ФЗ) депортация – это принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.*

*Основанием депортации иностранного гражданина, отбывающего наказание в местах лишения свободы, является принятие органом Минюста России решение о нежелательности его пребывания в Российской Федерации (п. 11 ст. 31 Федерального закона № 115-ФЗ). Депортация применяется для иностранцев, совершивших тяжкие или особо тяжкие преступления, после отбытия наказания за совершенные преступления.*

*Конституция Российской Федерации и Европейская конвенция о защите прав и основных свобод гарантирует каждому уважение его личной и семейной жизни и запрещает вмешательство со стороны публичных властей в осуществление этого права, за исключением случаев, когда вмешательство предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка,*

*экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц.*

*Европейский суд по правам человека неоднократно отмечал, что вмешательство в семейную жизнь признается оправданным в случае осуждения лица за телесные повреждения, грабеж, преступления, связанные с наркотиками.*

*К сожалению, в данной ситуации, помочь заявителю состояла только в оказании юридической консультации.*

Вместе с тем, в большинстве ситуаций (7 из 10) удалось помочь заявителям в решении заявленных проблем. В двух случаях работа продолжится в 2025 году, так как связана с установлением личности через суд, при этом одна из мам находится в исправительной колонии.

## **2.4. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**

Согласно пункту 5 части 1 статьи 6 Федерального закона №501-ФЗ правом на участие по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в порядке статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации наделен только Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Компетенция уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации закреплена в статье 14 Федерального закона №501-ФЗ. Однако в перечне прав, представленных федеральным законодателем уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, не содержится указания на его право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 12 Закона Нижегородской области от 28.12.2012 №167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области» Уполномоченный оказывает в установленном порядке содействие в защите прав и законных интересов детей в суде.

Таким образом, правового основания для вступления в судебный процесс по гражданским делам по собственной инициативе у Уполномоченного нет. Вместе с тем, в рамках гражданского судопроизводства, в соответствии со статьей 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, он может привлекаться судом в качестве государственного органа для дачи заключения по делу.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 175 повесток из судов Нижегородской области на участие в судебных заседаниях по рассмотрению 140 судебных дел и только в 16 случаях из них он привлекался для дачи заключения по делу: по гражданским делам по семейным правоотношениям – в 2 дела, по административным исковым заявлениям – в 3 дела, а также в 11 судебных процессов, разрешаемых на основании норм международного права, касающихся трансграничных споров, вытекающих из семейных правоотношений.

Кроме того, Уполномоченный воспользовался своим правом выхода в суд в качестве административного истца. Так согласно пункту 4 части 3 статьи 14 Федерального закона №501-ФЗ , уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации вправе обратиться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделёнными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

*В адрес уполномоченного поступило обращение от Г. об оказании содействия в изменении даты рождения усыновленного ребенка в целях сохранения тайны усыновления.*

*В частности, в судебном решении об усыновлении дата рождения была изменена на другую, которая по календарю была позже первоначальной записи о рождении в книге записи актов гражданского состояния. На основании данного судебного решения выдано новое свидетельство о рождении ребенка, которое было предоставлено во все органы и организации, с которыми родители осуществляли взаимодействие в рамках осуществления воспитания усыновленного ребенка.*

*Однако в записи акта о рождении ребенка дата регистрации осталась прежней, эта же дата отображалась на портале государственных услуг в личном кабинете. Вместе с этим, сообщалось, что о факте усыновления не знают даже ближайшие родственники заявителя. Учитывая, что семья живет в закрытом автономном территориальном образовании (на территории Нижегородской области), обращение в суд по месту*

*жительства (согласно правилам подсудности) могло послужить причиной раскрытия тайны усыновления.*

*Учитывая вышеизложенное, Уполномоченным был подготовлен административный иск о внесении изменений в актовую запись о рождении ребенка, с которым он обратился в суд от своего лица. В последующем иск был полностью удовлетворен в интересах несовершеннолетнего*

В соответствии с частью 2 статьи 244.11 ГПК РФ в отношении дел по заявлениям о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка на основании международного договора Российской Федерации была установлена исключительная территориальная подсудность, в рамках которой данные дела подсудны определенному районному суду в федеральном округе, в котором пребывает ребенок. В Приволжском федеральном округе это Канавинский районный суд.

Необходимо отметить, что трансграничные споры о детях между родителями из Российской Федерации и других государств представляют собой сложную область семейного права, требующую особого внимания судебных органов. Эти дела касаются ситуаций, когда один из родителей перемещает ребенка через государственную границу без согласия другого родителя или вопреки судебным решениям, что квалифицируется как международное похищение детей.

В Российской Федерации такие споры регулируются международными договорами, включая Гаагскую конвенцию 1980 года «О гражданско-правовых аспектах международного похищения детей». Согласно этой Конвенции, целью является обеспечение немедленного возвращения незаконно перемещенных или удерживаемых детей в государство их постоянного проживания.

Учитывая, что суд по рассмотрению такой категории дел располагается в Нижегородской области, Уполномоченный привлекается в процесс по территориальной подведомственности, как орган, дающий заключение по делу.

В качестве сторон по делу выступали родители детей из следующих стран: Соединенные Штаты Америки, Италия, Израиль, Болгария, Турция, Литва, Англия, Королевство Нидерланды, Германия. Значительная доля таких дел подчеркивает важность международного сотрудничества в сфере защиты прав несовершеннолетних. Основными сложностями в рассмотрении подобных дел являются необходимость оперативного принятия решений, обеспечение исполнения судебных постановлений, а также учет культурных и правовых различий между государствами. Таким образом, трансграничные споры о детях требуют тщательного и взвешенного подхода со стороны

судебных органов, учитывавшего как международные обязательства Российской Федерации, так и наилучшие интересы ребенка. В большинстве указанных гражданских дел Уполномоченный усматривал, что интересы несовершеннолетнего будут в наибольшей степени соблюдены при дальнейшем его проживании в Российской Федерации.

*Например,*

*В суд консолидированной юрисдикции обратился гражданин Королевства Нидерландов с исковым заявлением к гражданке Российской Федерации о возвращении на основании международного договора Российской Федерации совместных несовершеннолетних детей, вывезенных матерью на территорию Российской Федерации.*

*В судебном заседании было установлено, что после рождения детей, семья переехала жить в Королевство Тайланд, где проживала вплоть до момента вывоза несовершеннолетних матерью в Россию. В Таиланде семья снимала дом, дети росли и посещали образовательные организации, социализируясь в социуме. Таким образом, страной постоянного (обычного) проживания детей являлись не Нидерланды, а Таиланд.*

*Одним из основных условий для применения положений Конвенции 1980 года является то, что она должна быть действующей между государством места постоянного проживания ребенка и государством, куда ребенок предположительно перемещен.*

*Учитывая, что в настоящее время Российская Федерация и Королевство Тайланд присоединились к Конвенции 1980 года, но не являются партнерами в части признания друг друга, механизм Конвенции 1980 года не мог быть задействован. В связи с чем Уполномоченный полагал, что исковые требования гражданина Королевства Нидерланды о возвращении незаконно перемещенных в Российскую Федерацию и удерживаемых в Российской Федерации несовершеннолетних детей на основании международного договора Российской Федерации удовлетворению не подлежат. Суд также отказал в заявленных исковых требованиях. Дети остались в России.*

Вместе с этим были единичные судебные дела, при которых усматривалось, что интересы ребенка будут соблюдены при возвращении его с государство постоянного проживания, например:

*Гражданин Итальянской республики обратился с исковым заявлением о возвращении ребёнка на основании международного договора Российской Федерации к ответчице - матери несовершеннолетнего, похитившей совместного шестилетнего ребенка, гражданина республики Италия, родившегося в г. Рим.*

*В судебном процессе было установлено, что стороны состоят в браке с 2015 года (до замужества ответчица постоянно проживала на*

*территории Германии, куда ранее эмигрировала из России). Ребёнок с рождения и до перемещения в Россию постоянно проживал с обоими родителями в Италии, где в том числе, посещал детское дошкольное учреждение. С октября 2019 года муж и жена стали проживать раздельно, однако брак не был расторгнут. С момента рождения сына, в том числе, во время раздельного проживания, отец принимал активное ежедневное участие в жизни ребёнка, ответственно относился к своим родительским обязанностям, полностью материально обеспечивал ответчицу и ребёнка: оплачивал ее съемное жильё рядом с его домом, услуги дошкольного учреждения, медицинские услуги, предоставил ответчику в пользование личный автомобиль. Свой летний отпуск проводил вдвоем с сыном на море.*

*В связи с тем, что впоследствии ответчик начала регулярно препятствовать общению с сыном, в 2022 году истец обратился в национальный суд с заявлением об установлении графика общения с ребёнком. Судом был установлен судебный запрет на вывоз ребенка за пределы Итальянской Республики.*

*Во второй половине 2023 года мать, забрав ребенка, тайно выехала за пределы Италии, в связи с чем, отец был вынужден обратиться в полицию инициировать розыск последних. Позже истец обратился к своим русскоговорящим знакомым, которые помогли ему найти информацию о матери в социальной сети «В Контакте». Из размещенной там информации следовало, что ответчик размещала фотографии и записи с территории Республики Башкортостан. Учитывая изложенное, отец обратился в порядке главы 22.2 ГПК РФ в суд с заявлением о возвращении ребёнка в страну обычного проживания – Итальянскую Республику, на основании международного договора Российской Федерации Гаагской конвенции 1980 года.*

*В ходе рассмотрения дела отец прилетел в Российскую Федерацию и лично принимал активное участие в судебных заседаниях. К сожалению, мать несмотря на надлежащее извещение о времени и месте рассмотрения дела, в суд не явилась, своего представителя не направила, каких-либо письменных возражений или ходатайств на судебный процесс не представила, достаточно легкомысленно относясь к судебному процессу и предстоящему судебному решению, полагаясь исключительно на аргумент того, что она как мать ребенка права в своих действиях, единолично распоряжаясь судьбой сына.*

*Согласно ст. 19 Конвенции суд должен вынести решение о возвращении/невозвращении ребенка, не затрагивая по существу вопроса об опеке. Решение этого вопроса отнесено к юрисдикции суда государства постоянного места жительства ребенка. С точки зрения защиты прав ребенка предметом спора является право ребенка «не быть похищенным»*

*(незаконно перемещенным или удержаняемым). Из объяснений истца следовало, что он не имеет возможности видеться и общаться с сыном, поскольку ответчик не идет на контакт. В судебном процессе было установлено, что разлучение ребенка с матерью не предполагается, мать может вместе с сыном беспрепятственно вернуться на территорию Италии. Кроме того, бабушка несовершеннолетнего со стороны отца предоставила в суд письменное обязательство предоставить ответчице в индивидуальное пользование свой дом для проживания с ребенком, что также свидетельствовало о доброжелательном отношении родственников со стороны истца. С учетом всех изложенных и исследованных в судебном процессе обстоятельств Уполномоченный усмотрел, что интерес ребенка как раз и заключается в том, чтобы быть возвращенным на территорию Италии в привычную для него атмосферу и доброжелательное окружение, включая рядом наличие обоих родителей. Суд также вынес решение, о возвращении несовершеннолетнего на территорию иностранного государства, которое в последствии не было оспорено в вышестоящей судебной инстанции.*

Помимо участия в судебных процессах, сотрудники аппарата Уполномоченного также оказывали гражданам юридические консультации по вопросам международного частного права в случаях трансграничных семейных споров, поступающих как от российских, так и иностранных граждан, в которых затрагивались правовые вопросы, связанные с Конвенцией 1980 года о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, а также Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 1993 года. Гражданам оказывалась правовая помощь по их дальнейшим действиям для решения вопроса по розыску ребенка в иностранном государстве и возможности задействования механизма Конвенции.

Согласно статьям 285.8 и 285.15 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд обязан уведомлять Уполномоченного о возбуждении производства по делам, связанным с помещением несовершеннолетних в центры временного содержания правонарушителей (ЦВСНП) или в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (СУВУЗТ). Помещение несовершеннолетних ЦВСНП или СУВУЗТ представляет собой одну из мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, обеспечение защиты их прав и законных интересов, социальную адаптацию. В целях соблюдения баланса прав и интересов в рассмотрении указанной

категории дел участие прокурора и представителя несовершеннолетнего (адвоката), отвечающего требованиям ст. 55 КАС РФ, является обязательным.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступили 26 уведомлений из ОМВД России по Нижегородской области и судов о направлении или рассмотрении материалов указанных дел. Необходимо отметить, что в свою очередь Уполномоченный вправе участвовать в рассмотрении подобных дел и предоставлять свои заключения.

Судом в ходе судебного заседания (при рассмотрении административного дела) выясняется роль родителей в воспитании ребенка, возможность его исправления без помещения в ЦВСНП или СУВУЗТ, отношение к совершенному деянию, по итогам которого принимается решение о направлении несовершеннолетнего с указанием срока применения такой принудительной меры воспитательного воздействия, либо отказ в удовлетворении требований с направлением материалов в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для применения к несовершеннолетнему профилактических мер воздействия. Следует помнить, что направление несовершеннолетнего в СУВУЗТ является крайней мерой, направленной, в первую очередь, на защиту прав самого несовершеннолетнего. Кроме того, постановление судьи может быть отменено по представлению прокурора.

Согласно статье 48 Конституции Российской Федерации, каждому гражданину гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В рамках своих полномочий Уполномоченный также оказывает бесплатную юридическую помощь гражданам, предоставляя письменные разъяснения, личные консультации, а также проводя выездные приемы совместно с органами прокуратуры и профильными ведомствами. На региональном уровне данная деятельность регулируется Законом Нижегородской области от 02.11.2012 №144-З «О бесплатной юридической помощи в Нижегородской области».

В течение 2024 г. в аппарат Уполномоченного поступило 28 обращений по вопросам судебной защиты и юридической помощи. По 13 обращениям были даны правовые разъяснения, в 6 случаях предоставлены консультации (разъяснения необходимых действий, которые должен предпринять заявитель, чтобы решить вопрос), в 5 случаях оказаны меры содействия в разрешении проблем заявителей, а 4 обращения были перенаправлены в компетентные органы.

Большинство обращений касались юридической помощи по гражданским судебным делам, вопросов оказания услуг семьям с детьми различными организациями, вопросов привлечения к уголовной ответственности, процессуальных аспектов дознания и следствия и др.

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Д с жалобой на отказ в обслуживании в магазине вне очереди с ребенком-инвалидом.*

*Заявительнице было разъяснено, что Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей и рассматривающим дела о данных административных правонарушениях, является Управление Роспотребнадзора.*

*Вместе с тем, учитывая, что согласно Указу Президента Российской Федерации от 26.07.2021 № 437 (далее – Указ Президента), дети-инвалиды и сопровождающие их лица должны обслуживаться вне очереди в магазинах, кафе и ресторанах, поликлиниках и больницах, детских садах и школах, их вне очереди обязаны пропускать также в службах быта, связи, ЖКХ, юридических службах и других организациях, обслуживающих население, Уполномоченным в адрес ООО «Ашан» направлено письмо с просьбой провести с работниками разъяснительную работу о необходимости соблюдения прав детей-инвалидов и сопровождающих их лиц согласно Указу Президента.*

Право на получение квалифицированной юридической помощи является одним из фундаментальных конституционных прав граждан Российской Федерации и распространяется в том числе на лиц, содержащихся в местах лишения свободы или находящихся под стражей. На основании Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» осужденные и лица, находящиеся под стражей, имеют право на бесплатную юридическую помощь, если они относятся к установленным категориям льготных получателей или если их обращение связано с защитой прав несовершеннолетних детей.

Значительная часть обращений от лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, касается реализации родительских прав, обеспечения интересов детей, а также защиты их законных прав в случае наличия спорных ситуаций. К числу наиболее распространенных вопросов, по которым осужденные обращались за юридической помощью к Уполномоченному, относились (в порядке убывания по количеству):

- Осуществление родительских прав (например, получение информации о ребенке, возможность общения с ребенком в условиях отбытия наказания);
- Лишение или ограничение родительских прав (оспаривание подобных решений в судах);
- Взыскание алиментов (как в интересах ребенка, так и в случаях, когда осужденный является плательщиком алиментов и требует пересмотра суммы взысканий);

- Определение места проживания ребенка (например, в случаях, когда родители ребенка разлучены из-за лишения свободы одного из них);
- Опека и попечительство над детьми осужденных (особенно если ребенок остается без законного представителя);
- Обжалование решений органов опеки и попечительства (включая вопросы, касающиеся устройства ребенка в семью или учреждения для детей, оставшихся без попечения родителей).
- Установление или оспаривание отцовства (включая вопросы, связанные с регистрацией ребенка и внесением сведений об отце в актовые записи).

*Так в адрес Уполномоченного из ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по Нижегородской области поступил запрос в интересах осужденной Ш. с просьбой оказать содействие. У Ш. в местах лишения свободы родился сын, на которого было не оформлено свидетельство о рождении и другие документы. Установлено, что осужденная состоит в официальном браке с К. После регистрации брака она оставила свою девичью фамилию, в связи с чем фамилии у супругов разные. По действующему законодательству для присвоения ребенку фамилии, когда фамилии матери и отца разные, требуется согласие от второго родителя. По имеющимся данным отец ребенка отбывал наказание в ФКУ ИК-14 ГУФСИН России по Архангельской области, откуда был условно освобожден и убыл в военную часть, расположенную в Ленинградской области. Так как получить личную подпись отца на присвоение ребенку той или иной фамилии было невозможно, то территориальные органы опеки и попечительства по месту нахождения исправительного учреждения могли дать разрешение на присвоение фамилии ребенку, но при наличии официальных данных, указывающих на то, что К. подписал контракт и убыл в зону СВО. Учитывая территориальную подведомственность, Уполномоченным была организована работа с Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области, по итогам которой из военной части было получено официальное уведомление, о том, что отец заключил контракт о прохождении военной службы в Вооруженных силах РФ и убыл на СВО. На основании данных сведений, территориальные органы опеки и попечительства дали разрешение на присвоение ребенку фамилии отца.*

При поступлении обращения от заявителя из мест лишения свободы или содержания под стражей практикуется выезд представителя аппарата Уполномоченного для личного приема заявителя и рассмотрения возможного пути решения проблемы.

Периодически проводятся совместные посещения ИК-2 ГУФСИН России по Нижегородской области Уполномоченным, представителями ОНК

Нижегородской области и членами общественного совета ГУФСИН. В первую очередь посещается Дом ребенка, а также оцениваются условия, в которых проживают женщины с детьми. При наличии вопросов сотрудники исправительного учреждения дают пояснения. Необходимо отметить, что совместные выезды в колонию с представителями общественности проходят на регулярной основе, но всегда есть преобразования: учреждение непрерывно развивается, улучшаются бытовые условия и уровень благоустройства. Вместе с этим, в практике бывают безосновательные обращения с жалобой на администрацию колонии.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение с жалобой на нехватку продуктов питания, необходимых для нормального проживания и развития детей в доме ребенка, расположенного на территории колонии.*

*В целях изучения изложенных фактов ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по Нижегородской области посетил Уполномоченный вместе с руководителем регионального отделения Детского фонда. В ходе выезда указанные факты не подтвердились. Уполномоченный пообщался с женщинами-заключенными, мамами детей, жалоб на нехватку питания не было. Все дети были визуально здоровы. Питание в указанный день соответствовало утвержденному меню, суточные пробы были в наличии и также соответствовали меню. Для осужденных, у которых в Доме ребёнка проживают дети, и тех женщин, которые в ближайшее время станут мамами, сформирован отдельный отряд. Вместе с этим, с руководством колонии были обсуждены актуальные вопросы, касающиеся детей, проживающих в Доме ребёнка.*

Кроме внеплановых выездов - непосредственно по обращению, Уполномоченный в рамках оказания правовой помощи всегда проводит прием осужденных женщин в ИК-2 ГУФСИН России по Нижегородской области. Осужденным предоставляется возможность обратиться к Уполномоченному лично, чем они стараются активно воспользоваться. Многие вопросы разрешаются на месте. Некоторые вопросы, требующие дополнительной проработки, берутся в работу. Дополнительно может быть осуществлен обход жилых помещений отбывающих наказание в колонии.

Отдельное направление деятельности Уполномоченного связано с работой с несовершеннолетними, находящимися в учреждениях ГУФСИН России. В Нижегородской области несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые содержатся в СИЗО-1 (г. Нижний Новгород) и СИЗО-3 (Вадский район). Уполномоченный регулярно посещает данные учреждения, проверяет условия содержания подростков, проводит беседы и разъяснительную работу. За прошедший год Уполномоченный регулярно проводил мониторинг условий содержания подростков в следственных изоляторах, проверяя их

материально-бытовое обеспечение, питание и образовательный процесс. В рамках правозащитной работы организованы личные приемы несовершеннолетних в местах содержания под стражей, что позволяет оперативно реагировать на их обращения и оказывать правовую поддержку.

После вступления приговора в законную силу несовершеннолетние осужденные направляются в Пермскую воспитательную колонию ГУФСИН России по Пермскому краю. Уполномоченный поддерживает контакт с администрацией учреждения, а также организует видеоконференции с воспитанниками. Защита прав несовершеннолетних и обеспечение их доступа к квалифицированной юридической помощи являются важнейшими направлениями деятельности Уполномоченного. Работа в данном направлении будет продолжена в целях обеспечения справедливости и соблюдения законных интересов каждого ребенка.

## **СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА**

### **2.5. Право жить и воспитываться в семье**

Одним из важнейших прав ребёнка является его право жить и воспитываться в семье, предусмотренное п. 2 ст. 54 СК РФ. Очевидно, что приоритет отдается проживанию в собственной семье, вместе со своими родителями. Ведь именно семья - это естественная «среда обитания» маленького человека, где закладываются основы физического и духовного развития. Согласно ст. 7 Конвенции о правах ребенка, несовершеннолетний имеет право, насколько это возможно, знать своих родителей и находиться под их заботой.

Всего за 2024 год в адрес Уполномоченного поступило 227 обращений, касающихся права жить и воспитываться в семье.

Тематически письменные обращения распределились следующим образом - «Тройка лидеров» (в процентах от общего числа обращений по данной тематике):

- 1) общение с отдельно проживающим родителем и любыми родственниками (порядок общения) – 30%, что на 7% меньше уровня прошлого года;
- 2) определение места жительства ребенка, возврат от лица, удерживающего его у себя – 24%, что на 7% больше уровня прошлого года;
- 3) злоупотребление родительскими правами, жестокое обращение – 15%, что на 9% больше уровня прошлого года.

Остальные разделы (от общего числа по теме):

- жалобы на опеку – 11%

- устройство в замещающую семью – 5,72%
- право жить и воспитываться в семье – 5,7%
- отобрание детей у родителей – 2,64%
- восстановление в родительских правах – 2,64%
- лишение, ограничение в родительских правах – 1,3%.

Споры между родителями являются одними из наиболее сложных категорий семейных дел, поскольку затрагивают не только интересы взрослых, но и фундаментальные права ребенка. В соответствии с российским законодательством, основополагающим принципом при разрешении таких споров является защита прав и интересов несовершеннолетнего, что закреплено в Семейном кодексе РФ, Конвенции ООН о правах ребенка и ряде международных соглашений. Основная сложность данных споров заключается в конфликте интересов родителей, каждый из которых считает себя более подходящим для воспитания ребенка. Нередко подобные разбирательства сопровождаются высокими эмоциональными нагрузками, манипуляциями, а иногда и вовлечением ребенка в конфликт.

Анализируя работу Уполномоченного по данной теме за рабочий год, ключевой проблемой таких дел является проблема исполнения судебных решений – даже после вынесения решения о месте жительства или порядке общения его исполнение может встречать сопротивление, в том числе, ребенок может быть использован в качестве инструмента давления (ограничивать его общение с другим родителем, настраивать против него). Это может порождать дополнительные судебные вмешательства (например, исковые требования об обязанности не чинить препятствия, о приостановлении исполнительного производства и др.).

Так в 2024 году на принудительном исполнении в структурных подразделениях Главного управления ФССП России по Нижегородской области (далее – Главное управление) находилось 403 исполнительных производства, связанных с воспитанием детей (в 2023 году – 338), в том числе:

- 377 исполнительных производств об определении порядка общения с детьми (в 2023 году – 307);
- исполнительные производства об определении места жительства ребенка в 2024 году не возбуждались;
- 26 исполнительных производств об отобрании (передаче) ребенка (в 2023 году – 31).

Всего окончено и прекращено 177 исполнительных производств указанной категории (в 2023 году – 93).

Дети переданы взыскателям и обеспечено беспрепятственное общение взыскателя с ребенком в рамках 133 исполнительных производств (в 2023 году – 65).

Остаток исполнительных производств указанной категории по состоянию на 01.01.2025 составил 222 исполнительных производства (по состоянию на 01.01.2024 – 240), из них:

- 212 исполнительных производств об определении порядка общения с детьми (по состоянию на 01.01.2024 – 229);
- 10 исполнительных производств об отобрании (передаче) ребенка (по состоянию на 01.01.2024 – 11).

При этом при неисполнении требования решения суда в отношении должника приставом применяется весь возможный спектр штрафных санкций в виде наложения денежного взыскания — исполнительского сбора, ограничений на выезд из Российской Федерации и на пользование специальным правом (в виде управления транспортными средствами), а также меры административного воздействия, которые несмотря на строгость, далеко не всегда приводят к желаемому результату.

Основными проблемами, возникающими у судебных приставов-исполнителей, является то, что ребенок отказывается переходить от одного родителя к другому (родственнику) либо общаться с одним из родителей (родственником), отсутствие возможности документирования действий взыскателей, которые создают препятствия в исполнении судебного решения, неприязненные отношения между сторонами исполнительного производства, совершение исполнительных действий по решению суда установлено в праздничные дни, также в период отпусков, каникул и болезни ребенка, нерегулярное общение взыскателей со своими детьми.

Также судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Главного управления при установлении факта неисполнения требований решения суда, настраивания ребенка должником против взыскателя или нежелания ребенка общаться со взыскателем при осуществлении исполнительных действий привлекаются представители органов опеки и попечительства, органов внутренних дел, психологи и педагоги. Однако, в большинстве случаев судебным приставам-исполнителям отказывают в предоставлении специалиста (психолога) по причине того, что исполнительные действия назначены на выходные и праздничные дни, а также в связи с занятостью специалистов.

Представляется, что для эффективного разрешения подобных споров необходимо поощрение внесудебного урегулирования - медиативных процедур, которые могут помочь родителям прийти к компромиссу без судебных разбирательств.

Согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года одной из основных задач нашего государства закономерно стало внедрение института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров в контексте укрепления

института брака и сокращения числа разводов. Таким образом, медиация в базовых законодательных актах страны рассматривается как необходимый правовой механизм в семейной политике, в том числе в воспитании детей, а также в защите основных прав и свобод человека.

К сожалению, на данный момент в России не принят нормативный акт, обязывающий родителей проходить процедуру медиации перед подачей иска в суд. Вопросы о внедрении обязательной медиации обсуждаются на различных уровнях, однако обязательность этой процедуры может противоречить принципу добровольности, что снижает её эффективность. Существуют предложения закрепить на законодательном уровне необходимость обязательного направления родителей на предварительную медиативную встречу перед обращением в суд по вопросам воспитания детей. Однако такие инициативы пока не реализованы. Кроме того, на текущий момент обязательное информирование родителей о возможностях медиации перед подачей иска в суд не закреплено в российском законодательстве.

При рассмотрении обращений по спорам о воспитании детей, порядка общения и месте жительства Уполномоченный всегда обращает внимание родителей на возможность мирного разрешения спора с применением медиативных процедур и рекомендует обратиться к профессиональным медиаторам, например, партнеру Уполномоченного - в автономную некоммерческую организацию «Социальный Центр юридической и психологической помощи «НИЖЕГОРОДКА». Данный инструмент позволяет соблюсти баланс интереса всех сторон, включая самого несовершеннолетнего. Таким образом, соблюдение процессуальных гарантий в рамках вынесенного судебного решения эффективно только тогда, когда присутствует воля и понимание спорящих сторон. Представляется, что именно в этом ключевая проблема: участникам спора важно не просто предлагать возможность мирного урегулирования, но и доступно разъяснить пользу такого формата прекращения конфликта.

*В адрес Уполномоченного от матери несовершеннолетнего ребенка поступило обращение по вопросу вывоза в Турцию отцом совместного ребенка. В процессе работы над обращением было установлено, что отец - релокант, постоянно работает и проживает в Казахстане. Между бывшими супругами было заключено нотариальное соглашение, которое предусматривало, что совместная дочь проживает, чередуясь: 2 месяца с матерью в Нижегородской области, 2 месяца с отцом в Казахстане.*

*Так как в последний раз мать несовершеннолетней нарушила установленный график (не передала в установленный срок дочь ее отцу), то последний решил обратиться с исковым заявлением в суд об определении места жительства ребенка; кроме того, приобрел путевку в Турцию, чтобы*

*проводить совместно с дочерью отпуск на море (вместо времени, предусмотренного по графику в июле 2024 года). Мать ребенка подумала, что отец ребенка намерен скрыться, и обратилась в правоохранительные органы и к Уполномоченному с заявлением о похищении ребенка.*

*После взаимодействия с отцом по телефону было установлено, что отец планирует возвратиться в Россию для рассмотрения вопроса в судебном порядке о месте жительства несовершеннолетней.*

*Однако, учитывая, что в 2024-2025 году ребенок должен поступить в школу, то имеющийся график проживания невозможен для исполнения сторонами. Родителям было предложено рассмотреть вопрос о задействовании процедуры медиации, так как у них был потенциал к решению вопроса мирным путем. По итогам было заключено медиативное соглашение, которое помогло избежать между родителями эскалации конфликта и разрешить ситуацию в интересах ребенка.*

За прошедший год в рамках данной тематики поступали обращения, касающиеся права на общение и сохранение детско-родительских отношений, когда отец или мать несовершеннолетнего изолированы от общества в связи с осуществлением уголовного преследования или осуждением за совершение преступления. Так согласно статье 55 Семейного кодекса Российской Федерации ребёнок имеет право на общение с обоими родителями. Раздельное проживание родителей не влияет на права ребёнка. Вместе с тем, ограничение права ребёнка на общение с родителями в ряде случаев предусмотрено законодательством.

На основании части 1 статьи 89 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации лицам, осуждённым к лишению свободы в общем порядке, предоставляются краткосрочные свидания продолжительностью четыре часа в присутствии администрации исправительного учреждения и длительные свидания продолжительностью трое суток с правом совместного проживания с родными и усыновлёнными (удочерёнными) детьми на территории исправительного учреждения.

В соответствии с частью 2.1 статьи 89 УИК РФ осуждённым женщинам, имеющим ребёнка в возрасте до 14 лет, а также осуждённым мужчинам, имеющим ребёнка в возрасте до 14 лет и являющимся единственным родителем, могут предоставляться дополнительные длительные свидания с ребёнком. Кроме того, на основании части 3 статьи 89 УИК РФ осуждённым по их просьбе в установленном порядке разрешается заменять длительное свидание с детьми краткосрочным, краткосрочное или длительное свидание – телефонным разговором.

Однако опекуны (приемные родители), у которых на время отбывания наказания законного представителя находится его несовершеннолетний сын

или дочь, и чаще всего, которые не связаны родством с ребенком, в основном не заинтересованы сохранять детско-родительские отношения, не предпринимают попыток организации личных встреч, общения по телефону, разрывая родственную связь матери и ребенка. Также далеко не всегда разделяют позицию родителя, отбывающего наказание, претендующего на общение с детьми, и органы опеки и попечительства, хотя они не лишены и не ограничены в родительских правах.

Таким образом, находясь в изоляции, родители испытывают трудности в поддержании контактов с детьми, создании условий для развития детско-родительских отношений, а осужденная мать утрачивает в представлении семьи и ребенка свой авторитет, что приводит к ее социальному-психологическому отчуждению. Уполномоченный при рассмотрении таких обращений всегда выступает на стороне ребенка, и, если родитель не был замечен в отрицательном влиянии на ребенка, рекомендует органам опеки повлиять на опекуна, и оказать содействие в установлении общения.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина А., находящегося в местах лишения свободы, в интересах своего несовершеннолетнего сына, 2018 года рождения. Указывалось, что сын находится под опекой бабушки со стороны матери ребенка, которая была лишена родительских прав. Опекун чинит препятствия в общении отца с ребенком: отказывается привозить его на свидания, заблокировала номер контактного телефона для связи осужденных в ФКУ ИК-1 ГУФСИН России по Нижегородской области. Вместе с этим, срок наказания отца заканчивался в конце 2024 года.*

*В соответствии с ч.5. ст. 148.1 Семейного кодекса РФ опекун или попечитель не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими родственниками, за исключением случаев, если такое общение не отвечает интересам ребенка. В отношении отца фактов отрицательного воздействия на ребенка не было.*

*По рекомендации Уполномоченного, действующий опекун был приглашен на беседу в органы опеки и попечительства по месту жительства для профилактической беседы. Опекун пояснила, что возражает против личных свиданий отца с сыном в исправительном учреждении, так как несовершеннолетний считает, что его папа находится в командировке, а поездка в места лишения свободы к отцу может негативно отразиться на психологическом и эмоциональном состоянии ребенка. Вместе с этим, опекун согласилась с тем, чтобы общение происходило посредством телефонной связи. По итогам работы общение по телефону было восстановлено.*

При обращении к Уполномоченному родители в заключении зачастую хотели бы, чтобы детей передавали под опеку близким родственникам, а не

посторонним гражданам. Так существенно повышается вероятность сохранения детско-родительских отношений с ребенком, но и не гарантируется беспрепятственное общение родителя с ребенком.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась в интересах несовершеннолетней дочери, 2019 года рождения, осужденная мама, которая сообщила, что до взятия ее под стражу вместе с мужем и отцом ребенка не проживала, а проживала вместе с дочерью со своей мамой (бабушкой ребенка). После применения к ней меры пресечения в виде взятия под стражу, дочь была под предварительной опекой своей бабушки. Однако спустя некоторое время девочка была передана на воспитание родному отцу.*

*Заявитель была обеспокоена тем, что не знает, в каких условиях проживает ее дочь, получает ли она дошкольное образование. Отец ребенка пару раз дал пообщаться дочери по телефону с матерью и один раз приехал на личную встречу в исправительную колонию. Заявитель беспокоилась, что разобщение ее с дочерью может послужить в дальнейшем основанием для лишения ее родительских прав.*

*Заявительнице были даны разъяснения, что российское законодательство исходит из принципа максимального сохранения ребёнка в биологической семье и лишение родительских прав является исключительной мерой, применяемой только в случае злостного уклонения родителя от выполнения своих обязанностей по воспитанию и содержанию ребёнка. Поэтому основанием для лишения родительских прав может быть только виновное поведение родителя в отношении своего ребёнка и только в ситуации, когда защитить его права и интересы другим путём невозможно. Отбытие наказания не является основанием для решения вопроса о лишении/ограничении в родительских правах.*

*Кроме того, с отцом был проработан вопрос о сохранении детско-родительских отношений ребенка с матерью и кровно-родственных отношений с бабушкой. Отец согласился с тем, чтобы бабушка помогала ему по вопросам воспитания дочери, забирала ее из детского сада, общалась на выходных. Кроме того, все вместе они поехали в исправительную колонию к маме ребенка (колония находится в черте города), где осужденная могла пообщаться со всеми членами семьи.*

Но, к сожалению, не всегда бесспорное право на сохранение кровно-родственных связей разделяется как опекунами, так и сотрудниками органов охраны прав детства, так как это создает для них дополнительные «неудобства», вместо шаблонных привычных действий.

*Например, в адрес Уполномоченного поступило обращение от несовершеннолетнего С., проживающего в Нижегородской области, с просьбой оказать содействие в налаживании общения со своей родной сестрой, 2014 года рождения, которая находится под опекой и проживает в Кировской области.*

*Ранее родители несовершеннолетних были лишены родительских прав, в связи с чем старший ребенок – мальчик был направлен в Детский дом, а малолетняя сестра в Дом ребенка, из которого позже была передана в замещающую семью. Таким образом, брат и сестра были разлучены.*

*Позже, лишенный родительских прав отец создал новую семью, исправил свое поведение и восстановился в родительских правах по отношению к старшему ребенку (мальчику).*

*Несовершеннолетний очень хотел общаться и поддерживать связь со своей младшей сестрой. Однако опекун создавала препятствия и отказывала в общении девочки с родным братом, мотивируя прохождением несовершеннолетней адаптационного периода в приемной семье. Вместе с этим, ребенок находится в замещающей семье уже длительное время с сентября 2021 года.*

*Уполномоченным было организовано взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области в целях проработки вопроса с территориальными органами опеки. К сожалению, при решении указанного вопроса со стороны территориальных органов охраны прав детства было встречено непонимание и сопротивление, в связи с чем общение ребенка с братом до сих пор происходит сложно, в «ручном режиме» по телефону. Вместе с этим, вопрос продолжает находиться в поле зрения Уполномоченного. Работа продолжается.*

В настоящее время на федеральном уровне прорабатывается законопроект, который предлагает внести изменения в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» в части наделения полномочиями органов опеки и попечительства по обеспечению возможности сохранения детско-родительских отношений между ребенком, временно находящимся под опекой, и родителем, не лишенным родительских прав и находящимся в местах лишения свободы. Предполагаемая новелла вводит часть, в соответствии с которой в интересах подопечного орган опеки и попечительства в договоре об осуществлении опеки или попечительства может указать отдельные действия, которые опекун или попечитель обязан выполнять по сохранению детско-родительских отношений между родителем, отбывающим наказание в местах лишения свободы, и ребенком, временно находящимся под опекой, через общение по телефону и посредством видеосвязи.

В 2024 году российское законодательство, регулирующее вопросы определения места жительства детей при раздельном проживании родителей, также претерпело ряд значимых изменений, направленных на защиту прав и интересов несовершеннолетних. Так в Первом Обзоре судебной практики за 2024 год Верховный Суд РФ разъясняет, что споры об определении места жительства детей при раздельном проживании родителей суд должен разрешать в соответствии с принципом равенства прав родителей и с обязательным учетом мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, его отношения к каждому из родителей, другим родственникам, которых ребенок относит к своей семье. То есть Верховный Суд Российской Федерации подчеркнул, что при разрешении споров о месте жительства ребенка суды обязаны исходить из принципа равенства прав обоих родителей, независимо от их пола. Кроме того, особое внимание должно уделяться мнению ребенка, достигшего десятилетнего возраста, если это не противоречит его интересам.

Таким образом, ключевым аспектом разрешения споров о месте жительства ребенка (детей) является приоритет интересов несовершеннолетнего, а не интересов родителей.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение О. по вопросу неисполнения судебного решения и с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя. Установлено, что судебным решением место жительства несовершеннолетнего сына было установлено вместе с матерью. Данное решение неоднократно обжаловалось другой стороной (отцом) в вышестоящие судебные инстанции, но в кассационной инстанции вынесенные судебные акты остались без изменений.*

*Вместе с этим, все это время ребенок продолжал проживать вместе с папой, категорически отказываясь близко общаться, а тем более переезжать к матери. На фоне затяжной конфликтной ситуации, связанной с разводом родителей и судебными тяжбами, ребенок все больше отчуждался от матери. Она неоднократно предпринимала попытки наладить контакт с сыном, однако он категорически отказывался от взаимодействия с ней.*

*С данной семьей Уполномоченным более года проводилась работа по налаживанию детско-родительских отношений, результатом стало то, что мальчик стал соглашаться хотя бы встречаться с мамой на нейтральной территории. В рамках судебных разбирательств в отношении несовершеннолетнего неоднократно проводились психологические экспертизы, по результатам которых было установлено, что между папой и мальчиком существует тесная детской-родительская связь. В отношении мамы у ребенка такая связь, к сожалению, была утрачена.*

*Принимая во внимание невозможность исполнения судебного решения по объективным обстоятельствам, Уполномоченным маме было рекомендовано пересмотреть свое настойчивое желание переезда ребенка к ней с учетом принципа равенства прав и обязанностей родителей в пользу сохранения выстроенных отношений с ребенком. К тому же к этому времени сын достиг десятилетнего возраста. Таким образом, затяжной конфликт по определению места жительства ребенка был урегулирован.*

Третье место в тематике обращений «право жить и воспитываться в семье» занимают вопросы злоупотребления родительскими правами. Согласно ст.56 Семейного кодекса РФ ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). По общему правилу закон не вмешивается в дела семьи, напротив, большинство норм права направлены на то, чтобы оградить семью от незаконных посягательств на нее. Однако если в самой семье допускаются нарушения прав ребенка, то закон допускает методы воздействия от постановки на учёт семьи в органах системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних для контроля за ней и профилактической работы, так и крайних мер - ограничения или лишения родительских прав законных представителей.

Необходимо отметить, что как указывается в «Обзоре судебной практики по спорам, связанным с воспитанием детей», утверждённом Президиумом Верховного Суда РФ 20.07.2011, лишение родительских прав является крайней мерой семейно-правовой ответственности, когда родители сознательно уклоняются от выполнения родительских обязанностей и которая применяется в ситуации, когда защитить права и интересы ребенка другим путем невозможно. В связи с этим, Уполномоченным всегда акцентируется внимание органов профилактики на необходимость организации комплексной работы с законными представителями (родителями) в целях максимального сохранения ребёнка в кровной семье.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась З. в интересах двоюродной несовершеннолетней сестры – П., 2016 года рождения. Сообщалось, что мать ребенка умерла, а отец не надлежаще исполняет родительские обязанности. Заявительница просила оказать содействие в лишении отца родительских прав и оформлении опеки в отношении несовершеннолетней.*

*Было установлено, что семья никогда ни на каком учете не состояла. После смерти супруги вдовец и отец ребенка не смог справиться со сложной психологической ситуацией, в связи с чем стал употреблять спиртные напитки.*

*Учитывая вышеизложенное, семья была поставлена на контроль в муниципальной КДНиЗП при администрации Дальнеконстантиновского*

*муниципального округа и с ней организована межведомственная работа. На период преодоления трудной жизненной ситуации отцу было предложено временно на основании заявления поместить дочь в ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Остров надежды» Большемурашкинского муниципального округа».*

*За это время при помощи специалистов отец сделал частичный косметический ремонт в квартире, прошел медицинское обследование по состоянию здоровья, сменил работу, график которой более подходил для воспитания ребенка, официально трудоустроившись в поселковую администрацию. Во время нахождения дочери в СРЦН регулярно навещал свою дочь, интересовался ее состоянием здоровья и успеваемостью.*

*После того как отец забрал дочь домой, он устроил ее в образовательную организацию по месту жительства. По характеристике из школы девочка регулярно посещала школу без пропусков.*

*Заявительнице было разъяснено, что учитывая, что у ребенка есть законный представитель, который исполняет родительские обязанности по воспитанию и содержанию дочери в полном объеме, правовые основания для установления опеки над несовершеннолетней отсутствуют. Позже семья несовершеннолетней была снята с межведомственного учета, так как обстановка в семье нормализовалась.*

В Нижегородской области органами и учреждениями региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних реализуется комплекс мероприятий, направленных на профилактику семейного неблагополучия. В рамках профилактики семейного неблагополучия в 2024 г. в соответствии с Комплексным планом организационно - методической работы учреждений социального обслуживания семьи и детей, находящихся в ведении Нижегородской области, было организовано проведение семинаров, совещаний, обучающих мероприятий: семинар «Методы выявления семейного неблагополучия, технологии и методы работы с семьями группы риска», семинар по организации работы с подростками группы риска «Точка притяжения. Эффективные практики»; семинар для специалистов, задействованных в работе с семьями с детьми до 4 лет, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, «Азбука счастливой семьи»; онлайн-семинар «Технология «Управление случаем» в организации работы по раннему выявлению семейного неблагополучия»; вебинар «Методы саморегуляции в коррекции поведения ребенка, пережившего психотравмирующий опыт»; вебинар «Профилактика суицидального поведения у несовершеннолетних через формирование позитивной Я-концепции».

Еще одна тематика обращений вызывает беспокойство Уполномоченного – это жалобы на деятельность органов опеки и попечительства несовершеннолетних. Согласно статье 54 Семейного кодекса РФ, каждый ребёнок имеет право жить и воспитываться в семье, по возможности - в семье близких родственников. Однако в некоторых случаях органы опеки предпочитают помещать детей в учреждения или передавать их в приёмные семьи третьим лицам, минуя родственников, готовых взять на себя опеку. Такие действия могут противоречить принципу приоритета семейного воспитания и нарушать права ребёнка на сохранение родственных связей. Подобные ситуации требуют тщательного рассмотрения и вмешательства компетентных органов для обеспечения наилучших интересов ребёнка.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась К. с жалобой на органы опеки и попечительства, отказавшие ей в оформлении предварительной опеки над малолетней – М., 2023 года рождения, которой заявитель приходится родственницей.*

Сообщалось, что на основании акта об оставлении ребенка в лечебном учреждении несовершеннолетний приобрел статус оставшегося без родительского попечения и был помещен в ГКУЗ НО «Дзержинский специализированный дом ребенка №2». Кроме того, предлагался к просмотру кандидатам в опекуны/усыновители в целях его дальнейшего жизнеустройства как ребенок со статусом.

В свою очередь, органы опеки и попечительства по месту жительства заявительницы при составлении акта обследования жилищно-бытовых условий сослались на неудовлетворительное состояние жилого помещения, не отвечающего требованиям проживания малолетних детей (первый этаж частного жилого дома был полностью отремонтирован и находился в жилом состоянии, второй этаж на стадии ремонта) и отказали в назначении предварительной опеки. Хотя площадь помещений 1 этажа и условия позволяли заявительнице проживать там с мужем и пятилетним ребенком.

Исходя из интересов ребенка проживать в семье родственников, Уполномоченный незамедлительно связался с опекой по месту нахождения ребенка с рекомендацией ограничить просмотр анкеты ребенка кандидатами в опекуны/усыновители. В результате в анкете малыша была сделана отметка о наличии родственников, желающих забрать его под опеку.

К сожалению, в связи с тем, что ребенок уже находился в учреждении, органами опеки было отказано в оформлении временной опеки. Заявителю было дано разъяснение, оказано содействие в зачислении в школу приемных родителей. К моменту окончания ШПР заявительница завершила ремонт в жилом помещении, где планировалось проживание ребенка. Органами опеки было повторно обследовано жилье и ребенок был передан в семью.

Вместе с этим, не всегда жалобы на органы охраны прав детства являются обоснованными и не всегда находят свое подтверждение факты, указанные заявителем в жалобе.

Также в 2024 году Уполномоченному поступали обращения об оказании содействия в принятии ребенка в замещающую семью, когда нет оснований оформить опеку (попечительство) на законных основаниях. В таких ситуациях Уполномоченный содействовал взаимодействию с муниципальными и социальными структурами для положительного решения вопроса в целях защиты прав ребенка на сохранение его в семье.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась Н. об оказании содействия в оформлении опеки над несовершеннолетней внучкой, 2021 года рождения. Сообщалось, что мать ребенка была лишена родительских прав в отношении двух несовершеннолетних детей. В отношении старшего ребенка отцовство было установлено, а в отношении младшей дочери отец своевременно отцовство не оформил и в настоящее время погиб на СВО. Таким образом, старший ребенок был передан Н. под предварительную опеку, а младшая дочь помещена в ГКУЗ НО «Заволжский специализированный дом ребенка» и её анкета размещена в базе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

*С ребенком стали знакомиться кандидаты в приемные родители/усыновители. Заявитель документально не являлась родственницей ребенка и не имела приоритетного права на оформление опеки. Аппаратом Уполномоченного было рекомендовано биологической бабушке пройти экспертизу на установление родства с ребенком. По итогам экспертизы родство Н. с внучкой подтвердилось. Заявитель предоставила оригинал экспертного заключения в Дом ребенка для подготовки и подачи заявления в суд.*

*В свою очередь органами опеки и попечительства Советского района г.Н.Новгорода, на территории которого были выявлены и изъяты у матери несовершеннолетние, в адрес администрации Городецкого района Нижегородской области (по месту нахождения малолетней в учреждении) было подготовлено письмо о том, что у ребенка есть кровная бабушка, которая хочет взять ее под опеку, а также о том, что у бабушки под опекой находится старший ребенок (отцовство в отношении которого было установлено при жизни родителя), в связи с чем разделение родных сестер невозможно, так как не отвечает интересам несовершеннолетних.*

*По итогам общей слаженной работы всех органов и учреждений в судебном процессе вопрос разрешился положительно и в интересах ребенка, который в дальнейшем был передан на воспитание бабушке.*

Или

*В адрес Уполномоченного обратилась бабушка с просьбой помочь ей в установлении опеки над внуком – Ш., 2020 года рождения. Сообщалось, что мать ребенка умерла, а ребенок был помещен в ГБУ НО «Заволжский специализированный дом ребенка», так как с отцом несовершеннолетнего – Ш. велась профилактическая работа (длительное лечение от алкоголизма, трудоустройство и т.п.).*

*Бабушка настаивала, что отец не сможет воспитывать малолетнего, так как ранее не надлежаще исполнял родительские обязанности в отношении старших детей. К сожалению, это косвенно подтвердилось отсутствием положительного результата профилактической работы и интереса отца к ребенку, в связи с чем в ГБУНО в «Заволжский специализированный дом ребенка» на отца несовершеннолетнего был составлен акт об оставлении ребенка в организации.*

*Уполномоченным была организована работа с территориальными органами местного самоуправления по рассмотрению вопроса перспектив передачи ребенка под опеку близкому родственнику – Ш. и ребенок убыл из учреждения в семью опекуна.*

Граждане, желающие взять ребенка на воспитание в семью, имеют возможность получить помочь в выборе формы устройства детей в семью и сборе всех необходимых для этого документов, могут взять образцы этих документов, а также получить методические пособия по актуальным вопросам приема, адаптации, развития и воспитания детей, вновь обретших семью. Все услуги, предлагаемые будущим и настоящим родителям, предоставляются бесплатно.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Законом Нижегородской области от 26.12.2024 № 188-3 «О внесении изменений в статью 4 Закона Нижегородской области «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приемных семей на территории Нижегородской области» с 1 января 2025 г. увеличены суммы вознаграждения приемным родителям за воспитание приемных детей:

за воспитание каждого приемного ребенка приемным родителям выплачивается вознаграждение в размере 12195 рублей в месяц (вместо 10360 руб.);

за воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего возраста трех лет, а также за воспитание приемного ребенка-инвалида, за исключением детей-инвалидов со второй и третьей степенью выраженности ограничений, выплачивается вознаграждение в размере 18291 рубль в месяц;

за воспитание каждого ребенка-инвалида со второй степенью выраженности ограничений по способностям к самообслуживанию и к самостояльному передвижению выплачивается вознаграждение в размере 30537 рублей в месяц;

за воспитание каждого ребенка-инвалида с третьей степенью выраженности ограничений по одной из основных категорий жизнедеятельности человека выплачивается вознаграждение в размере 40716 рублей в месяц.

Кроме того, Законом Нижегородской области от 26.12.2024 № 187-З «О внесении изменения в статью 3 Закона Нижегородской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ежемесячное пособие на опекаемых детей составляет 16169 рублей, а также устанавливается ежемесячное пособие на опекаемого ребенка-инвалида в размере 17786 рублей.

Законом Нижегородской области от 26.12.2024 № 186-З «О внесении изменений в статью 7.1 Закона Нижегородской области «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» размер единовременного пособия при усыновлении (удочерении) ребенка устанавливается в размере 300000 рублей, вместо 100000 рублей, размер единовременного пособия при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, составляет 500000 рублей на каждого такого ребенка, вместо 200000 рублей.

Вместе с тем, в силу закона родители имеют преимущественное перед другими лицами право на воспитание своих детей. Однако в случаях непосредственной угрозы жизни или здоровью ребенка статьёй 77 Семейного кодекса РФ предусмотрена процедура отборания несовершеннолетнего у родителей. Такие меры применяются органами опеки и попечительства совместно с правоохранительными органами без предварительного судебного решения. Основаниями могут быть жестокое обращение, оставление ребенка в опасных условиях, отсутствие заботы о его здоровье. В 2024 году в Нижегородской области было произведено 100 отбораний органами опеки и попечительства, из них 9 детей возвращены родителям. Также 157 детей были изъяты из семей и помещены в учреждения органами полиции.

В адрес Уполномоченного пожаловались 6 заявителей на отобрание детей.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от многодетной матери - Г. об оказании содействия в возврате малолетнего сына, 2022 года рождения, изъятого из семьи по акту безнадзорности. Сообщалось, что ребенок случайно сбежал из двора на улицу, пока родители были заняты, а*

*бдительные прохожие сообщили о безнадзорном ребенке в органы полиции. Учитывая вышеизложенное, ребенок был помещен в ГКУЗ НО «Дзержинский специализированный дом ребенка №2».*

*Уполномоченным незамедлительно была организована работа с территориальными органами местного самоуправления по рассмотрению вопроса о возврате малолетнего ребенка в родительскую семью. Органами системы профилактики, в свою очередь, с родителями была проведена соответствующая разъяснительная работа. С учетом обстоятельств и на основании акта обследования жилищно-бытовых условий, ребенок был возвращен родителям.*

*Или*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от многодетной семьи - К., имеющей 9 детей, с жалобой на необоснованное, по мнению родителей, изъятие несовершеннолетних детей органами опеки и попечительства администрации Сормовского района г.Н.Новгорода. Уполномоченным оперативно была запрошена информация из районной администрации. Установлено, что в ходе рейда состояние дома, в котором проживает семья, вызвало опасения за жизнь и здоровье детей: антисанитарные условия (грязь, отсутствие постельного белья, запах экскрементов животных), протекает крыша, висят электропровода. Учитывая вышеизложенное, родителям было предложено временно поместить детей в учреждение социальной защиты.*

*Все несовершеннолетние по заявлению законного представителя были помещены в ГБУ СРЦН «Улыбка» Автозаводского района. На родителей составлены административные протоколы по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ, запрошена информация из образовательных организаций, которые посещают несовершеннолетние. Установлено, что семья на учете в органах и учреждениях системы профилактики ранее не состояла, к административной ответственности по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ не привлекалась. Дети школу посещают, занимаются в кружках и секциях. Старшие работают.*

*С семьей стала работать служба «Дети в семье» ГБУ СРЦН «Улыбка» Автозаводского района.*

*После проведения частичного ремонта и санитарной уборки был осуществлен межведомственный выход по адресу проживания семьи с целью оценки возможности возвращения детей и их безопасного проживания. Установлено, что санитарное состояние жилого помещения удовлетворительное: сделан частичный ремонт (поклеены обои, закреплены висящие электропровода), произведена удорка, оказана материальная помощь. Дети вернулись в семью.*

*Вместе с тем, на заседании территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите прав принять решение о постановке семьи на внутренний учет с целью организации ей помощи.*

*Уполномоченным был совершен выезд в семью для оценки стоимости предстоящих ремонтных работ в целях оказания материальной помощи или решения жилищного вопроса иначе. В настоящее время с министерством социальной политики Нижегородской области прорабатывается вопрос о путях решения жилищной проблемы указанной многодетной семьи.*

Однако, в случае злостного уклонения от исполнения родительских обязанностей и пренебрежении нуждами ребенка, в том числе неоказания медицинской помощи, нарушения права на образование и др. вопрос отобрания, ограничения или лишения родительских прав и передачи ребенка на воспитание приемным родителям может быть лучшим решением.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение гражданки Ж., с жалобой на отобрание из семьи несовершеннолетних детей.*

*В процессе работы было установлено, что семья попала в поле зрения субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних одного из района Нижегородской области в связи с переездом. При выезде по адресу семьи выяснилось, что мать не имеет документов, удостоверяющих личность, дети не обучаются в школе, находятся на самообучении по учебным пособиям не в соответствии со школьной программой, в доме отсутствует отопление и электричество (в помещении было очень холодно). Доход в семье отсутствует, запасы продовольствия в ограниченном количестве, у детей отсутствует необходимая одежда по сезону. Данной гражданке были разъяснены требования действующего законодательства Российской Федерации об обязанности родителей обеспечить получение ребенком основного общего образования, на что она ответила, что не признает законодательство Российской Федерации, не имеет паспорта Российской Федерации и не собирается его оформлять.*

Семья была поставлена на контроль, регулярно посещалась сотрудниками полиции и специалистами территориального отдела администрации округа, предлагалась помощь. Во время визитов женщина продолжала вести себя неадекватно, документы в школу на обучение детей подавать отказывалась, обратиться к врачам по вопросу здоровья детей также отказывалась, пояснить как она собирается обеспечивать в доме тепло и на что кормить детей не могла. Утверждала, что ей помогут какие-то сторонние силы. Ж. было предложено поместить детей в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (СРЦН), на что она дала категорический отказ.

*В связи с отсутствием в доме условий для проживания несовершеннолетних (наступление холодов), отказом матери принимать любую помощь дальнейшее нахождение детей в семье представляло опасность для их здоровья и развития. Комиссионно было принято решение об отобрании несовершеннолетних в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации.*

Или

*В адрес Уполномоченного обратился Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области о возможном нарушении прав и законных интересов двух несовершеннолетних девочек (сестер), находящихся в пансионе «Ковчег» при Введенской женской островной пустыни г. Покров Владимирской области.*

*В процесс работы было установлено, что девочки были удочерены многодетной семьей (где старшие дети уже взрослые), зарегистрированной в Нижегородской области. В период проживания в семье отец неоднократно передавал их на воспитание няням, прихожанкам прихода, где он служил священником, или помещал их в специализированное учреждение для несовершеннолетних.*

*У матери обострилось психическое заболевание, в виду которого она абсолютно самоустранилась от воспитания несовершеннолетних. Отец, в свою очередь, также постепенно самоустранился от воспитания детей. При этом воспитанием детей и уходом за ними он не занимался, оставляя их то в приютах, то у знакомых, то у нянь. В результате дети оказались в пансионе «Ковчег» при Введенской женской островной пустыни г. Покров Владимирской области. За все это время отец не интересовался судьбой и жизнью удочеренных девочек, иногда звонил по телефону.*

*Учитывая сложившуюся ситуацию, абсолютного самоустраниния удочерителей от своих обязанностей, безразличие к судьбе детей, нахождение несовершеннолетних длительное время в учреждении, а также с согласия самих девочек, с органами опеки и попечительства по месту проживания семьи был проработан вопрос о выходе последних с иском в суд об отмене удочерения в отношении данных детей.*

Необходимо отметить, что в регионе ведется работа по недопущению необоснованного помещения несовершеннолетних в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Приказом министерства социальной политики Нижегородской области от 17.05.2024 № 372 создан межведомственный консилиум по оценке ситуации и принятию оперативных решений по обоснованности помещения детей, а также продления срока пребывания детей в государственных учреждениях социального

обслуживания семьи и детей, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Нижегородской области (далее – Консилиум), утверждены состав и положение о Консилиуме. Председателями консилиума является заместитель министра социальной политики Нижегородской области и Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области.

Кроме того, утверждены приказы министерства социальной политики Нижегородской области от 28.12.2024 № 1193 «Об информировании министерства социальной политики Нижегородской области о факте помещения несовершеннолетнего в стационарное учреждение для несовершеннолетних Нижегородской области» и от 25.11.2024 № 1042 «О создании комиссии по оценке обоснованности отборания ребенка и организации работы по его жизнеустройству».

Содействие реализации и защите прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Законом Нижегородской области № 167-З является одной из приоритетных задач Уполномоченного.

*В адрес Уполномоченного обратилась Л. в интересах несовершеннолетнего внука 01.01.2005 г.р. Сообщалось, что Л. является бабушкой и ранее была попечителем несовершеннолетнего, сейчас он является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, и обучается на бюджетной основе на втором курсе Волго-Вятского филиала «Московского технического университета связи и информатики» (далее - ВВФ МТУСИ), однако полагающихся мер социальной поддержки образовательной организацией ему не предоставляется. Заявитель просила оказать содействие в защите прав внука на меры социальной поддержки.*

*По итогам работы выяснилось, что ВУЗ не располагает информацией о том, что Л является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, так как студент в деканат с соответствующим заявлением не обращался, подтверждающих документов не предоставлял.*

*Заявителю было разъяснено, что меры социальной поддержки носят заявительный характер, а так как её внук уже совершеннолетний, ему предложено обратиться письменно в деканат с необходимым пакетом документов.*

*После подачи соответствующего заявления все положенные меры государственной поддержки лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, были назначены.*

В Нижегородской области 8349 детей относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 91,6% из этих детей (в 2023 году – 92,9%, 2022 году – 91,7%,) воспитываются в семьях граждан (опека, приемная семья), а остальные ждут своих родителей.

Вместе с этим, в последние три года наблюдается снижение количества детей, выявленных и учтенных органами опеки и попечительства как оставшихся без попечения родителей (с учетом несовершеннолетних, оставшихся неустроеными к началу отчетного года): от 1018 детей в 2022 г. до 904 детей в 2024 году.

Всего за 2024 год на воспитание в семьи граждан устроены 1152 ребенка (2023 год – 1184 ребенка), в том числе:

- на усыновление переданы – 52 чел. (2023 год – 58 чел.);
- на безвозмездную форму опеки (попечительство) – 290 чел. (2023 год - 301 чел.);
- на возмездную форму опеки (приемная семья) – 248 чел. (2023 год – 282 чел.).

В соответствии с распоряжением Правительства Нижегородской области от 04.07.2022 № 710-р «О реализации государственной политики в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами в Нижегородской области» министерству социальной политики Нижегородской области переданы функции и полномочия учредителя учреждений, созданных в регионе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На данный момент на территории Нижегородской области функционирует 49 специализированных государственных стационарных учреждений:

- 30 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;
- 11 детских домов;
- 3 специализированных дома ребёнка;
- 2 центра помощи, адаптации и коррекции несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3 детских дома для детей-инвалидов.

В социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних помещаются несовершеннолетние, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и реабилитации.

В 2024 году количество детей, временно помещенных в государственные организации составило 2501 чел., из них по заявлению родителей – 1006 чел. В СРЦН были помещены 940 детей, в дома ребенка – 62, в детские дома – 50 чел. В 2024 году в детских домах для детей-инвалидов находились 139 детей.

За отчетный период выдано 401 направление на помещение детей под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2023 году – 360 направлений).

С мая 2024 года в регионе началась реализация концепции Единой модели помощи детям (далее – Концепция).

Целью Концепции является снижение уровня социального сиротства, сокращение численности несовершеннолетних, находящихся в стационарных учреждениях социальной сферы, и числа семей и детей в тяжелой жизненной ситуации и социально опасном положении, развитие на территории региона программ и проектов, направленных на поддержание благополучия семей с целью повышения их устойчивости, развитие института замещающих семей и постинтернатного сопровождения.

Одним из ключевых проектов Концепции является создание учреждений единого типа.

Базовая модель учреждения единого типа включает в себя:

- Размещение детей в учреждении без ограничений (любого возраста, без ограничений по здоровью, на любой срок, чтобы избежать лишних перемещений, разлучений братьев и сестер).

- Сопровождение семей (в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, на этапе «тихого» кризиса, замещающих семей, в том числе временных ресурсных семей, семей с детьми с инвалидностью). На базе таких учреждений также должна вестись работа по сопровождению семей в уязвимом положении на закрепленной территории и активная работа по семейному устройству детей, если возвращение в кровную семью невозможно.

- Семейное устройство детей (школа приемных родителей, проактивная работа по устройству детей в замещающие семьи).

- Постинтернатное сопровождение.

Учреждения единого типа будут создаваться в основном за счет перераспределения имеющихся ресурсов: сокращения количества стационарных мест и перевода освободившихся ставок на специалистов по работе с семьей (нестационарные услуги).

Так в 2024 году ГБУ «СРЦН Уренского муниципального округа» переименовано в ГБУ «Семейный центр поддержки семьи и детей «Облачко» Уренского муниципального округа» (далее – Семейный центр Облачко), ГБУ «СРЦН «Надежда» Сергачского муниципального округа» в ГБУ «Семейный центр поддержки семьи и детей «Надежда» Сергачского муниципального округа» (далее – Семейный центр Надежда). Согласно утвержденным в новой редакции уставам, в Семейный центр Облачко и Семейный центр Надежда возможно помещать в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

## **2.6. Право на алименты**

Невыплата алиментов — серьёзная проблема, которая затрагивает права детей и родителей, участвующих в алиментных обязательствах. Российское законодательство гарантирует право ребёнка на получение материального содержания от родителей для обеспечения потребностей и всестороннего развития, однако не все несовершеннолетние, имеющие право на его получение, могут его реализовать. В случае если задолженность по алиментам возникла в результате недобросовестных действий (а чаще всего бездействия) плательщика, действующее российское законодательство предусматривает принудительное их взыскание. Данная функция возложена на Федеральную службу судебных приставов России (далее – ФССП, в Нижегородской области – ГУ ФССП)

В 2024 году на принудительном исполнении в структурных подразделениях ГУ ФССП находилось 29974 исполнительных производства о взыскании алиментов на сумму более 4003 млн. руб., что на 1428 исполнительных производств меньше, но на сумму 157 млн. руб. больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (в 2023 году – 31402 исполнительных производства на сумму 3 млрд. 846 млн. руб.).

За отчетный год возбуждено 10010 исполнительных производств о взыскании алиментов (в 2023 году - 10467 исполнительных производств), окончено и прекращено 14 743 исполнительных производства на сумму 1 млрд. 441 млн. руб. (в 2023 году — 15433 исполнительных производства на сумму 1 млрд. 301 млн. руб.). Наибольшее количество оконченных исполнительных производств составляют исполнительные производства, оконченные в связи с направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей - 9123, или 61,9 % от общего количества оконченных и прекращенных исполнительных производств. Остаток неоконченных исполнительных производств за 2024 год сократился с 15940 до 15210 исполнительных производств.

В результате применения к должникам мер воздействия количество неоконченных исполнительных производств, по которым производится выплата за счет добровольного исполнения своих обязательств либо за счет обращения взыскания на доходы, составило 11488, или 75,5 % от остатка неоконченных исполнительных производств.

1518 неплательщиков по алиментам находятся в исполнительном розыске, или 10 % от остатка неоконченных исполнительных производств.

Для обеспечения прав и законных интересов детей реализуется уголовно-правовой и административный потенциал. В отношении должников, не выплачивающих алименты, по инициативе судебных приставов-исполнителей судами рассмотрено 2016 дел об административных

правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 КоАП РФ. По 78 административным делам назначен административный арест, по 1913 — обязательные работы, по 21 — административный штраф.

При реализации уголовно-правовых полномочий в 2024 году возбуждено 1002 уголовных дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 157 УК РФ «Неуплата средств на содержание детей».

В результате применения всех мер принудительного исполнения с неплательщиков алиментов взыскано около 1670 млн. руб., что на 375 млн. руб., или 29 %, больше, чем в 2023 году (1295 млн. руб.).

Вместе с тем в адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы на неуплату алиментов и бездействие судебных приставов-исполнителей. В 2024 году таких обращений было 27. Вопросы, поставленные заявителями в обращениях и жалобах, обусловлены отсутствием или недостаточностью применяемых должностными лицами мер принудительного исполнения (4 обращения); крупными суммами задолженности и отсутствием у должника как денежных средств, так и имущества, на которое возможно наложить взыскание (15 обращений); занижением доходов и отказом должников выплачивать алименты в добровольном порядке (2 обращения); незнанием законодательства в части порядка взыскания алиментов, расчета размеров задолженности и др. (6 обращений).

В большинстве случаев судебными приставами-исполнителями принимаются все предусмотренные действующим законодательством меры для исполнения судебных решений о взыскании алиментов, а именно: арест счетов должников, проверка имущественного положения, необходимые ограничения и запреты, привлечение к ответственности должников. Однако не во всех случаях действия приносят положительные результаты. Так в 44% случаях в рассмотренных обращениях нарушений действующего законодательства не выявлено, невыплата алиментов не связана с бездействием приставов, заявителям были даны соответствующие разъяснения.

Однако отдельными сотрудниками районных отделов ГУ ФССП допускаются случаи ненадлежащего исполнения должностных обязанностей, не принимаются все возможные меры для исполнения судебных решений о взыскании алиментов с родителя, имеет место волокита. Таких случаев в практике Уполномоченного в 2024 году было 4. Во всех благодаря взаимодействию с ГУ ФССП права несовершеннолетних были восстановлены.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Н. с жалобой на бездействие сотрудников районного отдела ГУ ФССП, не предпринимающих должных мер по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка с бывшего мужа.*

*Указывалось, что пенсия должника была переведена в другой банк, а судебные приставы не направили постановление о взыскании алиментов в этот банк, в результате чего начала накапливаться задолженность. Многократные обращения в районный отдел результата не принесли.*

*Аппаратом Уполномоченного в соответствии с соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным и ГУ ФССП была проведена совместная работа, по итогам которой 09.08.2024 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о расчете задолженности по алиментам за период с 01.06.2024 по 31.08.2024. А 14.08.2024 было вынесено новое постановление об обращении взыскания на пенсию должника в размере 40% (25% в счет текущих алиментов и 15% в счет погашения задолженности), которое направлено в новый банк. Заявитель стал получать алименты на содержание ребенка.*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Б. по вопросу уплаты алиментов на несовершеннолетнего ребенка с бывшего мужа, который освободился из мест лишения свободы и убыл в неизвестном направлении. По запросу Уполномоченного службой судебных приставов были проведены розыскные мероприятия, в результате которых установлено, что бывший муж проживает в Раменском районе Московской области. Исполнительное производство перенаправлено по новому месту жительства должника, выплата алиментов возобновлена. К должностному лицу районного отдела судебных приставов (далее – РОСП) применены меры дисциплинарной ответственности.*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение Я. с жалобой на бездействие сотрудников РОСП ГУ ФССП России по Нижегородской области, не предпринимающих должных мер по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка с бывшего мужа.*

*Аппаратом Уполномоченного в соответствии с соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным и ГУ ФССП по Нижегородской области была проведена совместная работа, по итогам которой в отношении неплательщика алиментов возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 157 Уголовного кодекса РФ. К должностным лицам РОСП применены меры дисциплинарной ответственности за допущенную волокиту.*

*Или*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение С. с жалобой на необоснованное прекращение исполнительного производства о взыскании алиментов в отношении бывшего мужа.*

*Аппаратом Уполномоченного в соответствии с соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным и ГУ ФССП по Нижегородской области была проведена совместная работа, по итогам которой в действиях судебного пристава-исполнителя выявлено нарушение законодательства об исполнительном производстве, выражившееся в неправомерном окончании исполнительного производства. К судебному приставу-исполнителю руководством применены меры дисциплинарной ответственности. С целью устранения нарушения прав ребенка заявителя вынесено постановление об отмене постановления об окончании исполнительного производства, которому присвоен новый регистрационный номер.*

Основными проблемами при взыскании алиментов остаются: отсутствие заработка у должника, сокрытие реальных доходов или невозможность установления дополнительных доходов для взыскания с них алиментов, миграция — если плательщик уехал за границу, изменение законодательства.

Так, согласно абзацу 4 статьи 215 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации с изменениями, внесенными Федеральными законами от 29.12.2022 № 603-ФЗ и от 25.12.2023 № 639-ФЗ, суд обязан приостановить производство по делу в случае, если гражданин, являющейся стороной в деле:

- принимает участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством России,

- принимает участие в проведении контртеррористической операции,
- призван на военную службу по мобилизации,

- заключил контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии, выполняет задачи в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта,

если такой гражданин не заявил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие. Аналогичные положения внесены в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

Необходимо отметить, что приостановление производства по делу в перечисленных обстоятельствах – это не право, а обязанность суда.

Таким образом, дела по взысканию алиментов с отцов, находящихся в зоне СВО фактически оказываются заморожены, что, на наш взгляд, требует своего разрешения, так как нарушаются право детей на материальное содержание.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки С. по вопросу получения судебного решения о взыскании алиментов на троих несовершеннолетних детей с их отца, проходящего службу в зоне СВО. Заявитель подала в суд соответствующее заявление, рассмотрение дела судом было приостановлено. Заявителю разъяснено действующее законодательство по вопросу взыскания алиментов и правомерности действий суда в данной ситуации.*

Вместе с тем, в целях обеспечения защиты права ребенка правовая база, регулирующая правоотношения в рассматриваемой сфере, продолжает совершенствоваться.

Например, Федеральным законом от 26.10.2024 № 356-ФЗ «О внесении изменения в статью 129 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» уточнен механизм взыскания алиментов на детей в порядке искового производства в случае отмены судебного приказа. Статья 129 ГПК РФ изложена в новой редакции. Закреплено, что в случае отмены судебного приказа о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей и удовлетворения требований взыскателя в порядке искового производства такие требования удовлетворяются за весь период, указанный в отмененном приказе.

С 24.05.2025 вступает в силу закон о создании реестра должников по алиментам. Соответствующие поправки предусмотрены Федеральным законом от 29.05.2024 N 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

Полномочия по ведению реестра в электронном виде возложены на Федеральную службу судебных приставов. В реестр будут включаться сведения о должниках, привлеченных к административной и уголовной ответственности за неуплату средств на содержание несовершеннолетних детей или недееспособных детей, достигших совершеннолетия, либо нетрудоспособных родителей, а также о должниках, находящихся в розыске.

Согласно требованиям нового закона, судебные приставы в автоматическом режиме с помощью единой системы межведомственного электронного документооборота будут получать из Фонда пенсионного и социального страхования актуальную информацию о трудоустройстве должников по алиментам.

Создание реестра лиц, обязанных уплачивать алименты, является мерой превентивного воздействия. Предполагается, что «перспектива» включения в публичный реестр простимулирует неплательщиков алиментов погасить задолженность.

Также Министерство юстиции России 25 октября предложило продлить возраст, до которого родители обязаны выплачивать алименты на детей,

получающих образование, с 18 до 23 лет. Изменение направлено на поддержку студентов, чтобы они могли сконцентрироваться на учебе, не отвлекаясь на подработки. По мнению ведомства, это поможет молодым людям получить качественное образование и увеличит их шансы на успешное трудоустройство после окончания ВУЗа.

Предлагается, что если родитель выплачивал алименты на ребенка до его совершеннолетия, то ребенок может обратиться в суд для продолжения выплат до завершения своего обучения, но это будет возможно только при условии, что ребёнок действительно нуждается в такой поддержке.

Данное предложение пока не принято, и, по нашему мнению, требуется его дальнейшее обсуждение.

Учитывая, что вопросы взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей, являются одними из наиболее социально значимых и актуальных, они должны находить поддержку всех органов власти, так как реализуют один из конституционных принципов нашего государства - защиты прав и интересов несовершеннолетних.

Особенно, если учесть, что только 44% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников соответствующих организаций Нижегородской области, и 56% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в замещающих семьях, получают алименты.

Это свидетельствует о насущной необходимости реформирования законодательства, регулирующего алиментные обязательства родителей в пользу несовершеннолетних детей.

## **2.7. Право на социальное обеспечение**

Конвенция о правах ребёнка признаёт право каждого ребёнка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

Поддержка семей с детьми государство уделяет особое внимание, ежегодно наращивая и расширяя меры социальной поддержки.

С 2019 г. в рамках национального проекта «Демография» в Нижегородской области реализуются региональные проекты, направленные на повышение рождаемости, увеличение продолжительности жизни, укрепление общественного здоровья.

Мероприятия проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» направлены на создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей. В рамках проекта предусмотрено предоставление следующих выплат:

федерального материнского капитала; регионального материнского капитала; ежемесячной денежной выплаты семьям, имеющим трех и более детей, до достижения ребенком возраста 3-х лет.

В рамках реализации Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» Отделением Социального фонда России по Нижегородской области (далее – ОСФР НО) в 2024 году выдано 13986 государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал.

На 1 января 2024 года размер материнского (семейного) капитала составлял:

- 586946,72 руб., если право на материнский капитал возникло до 31.12.2019, а также в случае рождения (усыновления) первого ребенка с 01.01.2020;

- 775628,25 руб., при рождении (усыновлении) второго ребенка после 01.01.2020, а также в случае рождения (усыновления) второго ребенка, когда первый ребенок тоже был рожден (усыновлен) после 01.01.2020.

С 1 февраля 2024 года размер материнского (семейного) капитала составил 630380,78 руб. и 883024,74 руб. соответственно.

Региональный материнский (семейный) капитал в размере 100000 рублей при рождении третьего или последующего ребенка в 2024 году оформили 3546 семей.

Ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ими возраста трех лет в случае рождения ребенка до 1 января 2023 года в размере 14090 рублей в 2024 г. получали 4325 семей.

Данные выплаты предоставляются при среднедушевом доходе семьи, не превышающем двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в Нижегородской области в соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в 2024 г. – 29458 рублей).

Кроме того, в рамках проекта оказывается медицинская помощь семьям, страдающим бесплодием, с использованием экстракорпорального оплодотворения, проводятся мероприятия, направленные на популяризацию семейного образа жизни.

Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, которое предоставляется при среднедушевом доходе семьи, не превышающем величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением пособия (в 2024 г. указанная величина в регионе составляла 14526 рублей).

Пособие назначается на 12 месяцев на каждого ребенка в семье в возрасте до 17 лет в размере 50%, 75% или 100% регионального прожиточного минимума для детей в зависимости от дефицита доходов семьи (размер пособия в 2024 году составлял соответственно 7 045 рублей, 10 567,50 рублей или 14 090 рублей). За 2024 год в Нижегородской области данная выплата предоставлена 186491 ребенку.

В целях улучшения положения семей, имеющих детей, обеспечения условий для их полноценного воспитания, развития и образования в Нижегородской области разработана система мер социальной поддержки семей с детьми, регламентирующая предоставление различных мер социальной поддержки для семей с доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной Правительством Нижегородской области.

Законом Нижегородской области от 24.11.2004 № 130-З «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» (далее – Закон) установлено пособие на ребенка. Базовый размер пособия составляет 100 руб. в месяц, который увеличивается на 100 процентов на детей одиноких матерей, на 50 процентов – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву, пособие на ребенка инвалида из многодетной семьи или одинокой матери в размере 1000 рублей. В 2024 году денежные выплаты получили 29235 семей.

Для семей со среднедушевым доходом за три месяца, предшествующих месяцу обращения, ниже 20000 руб., предусмотрено пособие на ребенка-инвалида:

- с третьей степенью выраженности ограничений жизнедеятельности по одной из основных категорий жизнедеятельности человека в размере 7500 руб. в месяц;
- со второй степенью выраженности ограничений жизнедеятельности по способностям к самообслуживанию и к самостояльному передвижению - 4000 руб. в месяц.

Количество получателей по состоянию на 1 января 2025 г. – 1062 чел.

Наряду с этим, в соответствии с Законом предоставляются дополнительные меры социальной поддержки, в том числе:

- ежемесячное пособие на питание беременным женщинам в 2024 году получили 39 чел.

- единовременное пособие на рождение ребенка, которое выплачивается малоимущим семьям наряду с федеральным пособием при рождении ребенка. Размер пособия составляет: на рождение первого и второго ребенка – 8000 рублей, на рождение третьего ребенка и последующих детей – 10000 рублей (в 2024 г. получили 2240 чел.)

Для справки: размер федерального единовременного пособия при рождении ребёнка в 2024 году составлял 22909,03 руб., если дата рождения -

январь 2024 года, и 24604,30 руб. при рождении ребёнка с 1 февраля и позднее. Сумма фиксированная и не зависит от заработка родителя, стажа и других факторов.

Законом Нижегородской области от 30.12.2005 № 212-З «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации их права на образование» установлены меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, обучающихся в государственных образовательных организациях, находящихся в ведении органов исполнительной власти Нижегородской области, и муниципальных образовательных организациях Нижегородской области, и иных образовательных организациях, в целях реализации их права на образование: ежегодная единовременная выплата к началу учебного года - 1176 рублей и ежемесячная денежная выплата на обеспечение питанием - 1059 рублей на каждого ребенка. Выплата предоставляется школьникам ежемесячно в течение учебного года - с сентября по май. Количество получателей в 2024 г. - 6836 чел.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 30.12.2011 № 1125 «Об утверждении положения о порядке обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания (молочные кухни) по заключению врачей в городском округе город Нижний Новгород» предусмотрено обеспечение детей в возрасте до трех лет, проживающих в городе Нижнем Новгороде, специальными молочными продуктами.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 12.10.2011 № 830 «О порядке обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет по заключению врачей» в муниципалитетах области за исключением г. Нижнего Новгорода установлена ежемесячная денежная компенсация стоимости молочных специальных продуктов питания.

- для детей до года (при среднедушевом доходе семьи, не превышающем двух величин прожиточных минимумов) – 1833 рубля (в 2024 г. получили 2976 чел.);

- для детей от года до двух лет (при среднедушевом доходе семьи, не превышающем величину прожиточного минимума) - 1241 рубль (в 2024 г. получили 1259 чел.).

Региональным законодательством для многодетных семей без учета дохода семьи предусмотрены меры социальной поддержки:

- ежемесячная денежная компенсация в размере 50 процентов платы за жилое помещение и коммунальные услуги;

- ежегодная выплата школьникам к началу учебного года в размере 1176 рублей;

- ежемесячные денежные выплаты на обеспечение школьников питанием (1059 рублей) и проезда школьников (791 рубль);

- единовременная выплата на каждого ребенка - выпускника общеобразовательной организации, получившего аттестат о среднем общем образовании с отметками только «4» и «5» в размере 2158 рублей.

Количество многодетных семей в Нижегородской области в 2024 году составило 33840.

Начиная с 2024 года постановлением Правительства Нижегородской области от 03.08.2023 № 708 «О дополнительной мере социальной поддержки в виде ежегодной компенсации части стоимости обучения детей из многодетных семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе» установлена дополнительная мера социальной поддержки многодетным семьям с тремя и более детьми, в которых имеются дети, обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе, в виде ежегодной компенсации части стоимости обучения детей по образовательным программам среднего профессионального образования, в размерах:

- 50% от фактических затрат, произведенных на оплату образовательных услуг, но не более 30 000 рублей в год, за каждого обучающегося (на детей из многодетных семей, имеющих четверо и более детей);

- 30% от фактических затрат, произведенных на оплату образовательных услуг, но не более 30 000 рублей в год, за каждого обучающегося (на детей из многодетных семей, имеющих трое детей).

Количество получателей за 2024 год составило 230 чел.

Также поддерживаются и семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями.

Для детей-инвалидов в возрасте до 18 лет Федеральным законом от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» предусмотрены социальные пенсии. С 1 апреля 2024 года размер данного вида пенсии составляет 17868,16 руб.

По состоянию на 1 января 2025 года 13785 детей-инвалидов являются получателями ежемесячной денежной выплаты на основании ст. 28.1 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Размер ежемесячной денежной выплаты детям-инвалидам без сохранения права на предоставление набора социальных услуг в натуральной форме на 01.01.2024 составлял 3540,76 руб., на 01.02.2024 – 3 802,78 руб.

Часть суммы ежемесячной денежной выплаты, по заявлению законного представителя ребенка или самого ребенка (по достижении возраста 14 лет), может направляться на финансирование предоставления ребенку-инвалиду социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г.

№178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Стоимость набора социальных услуг на 01.01.2024 составляла 1469,74 руб., на 01.02.2024 – 1578,50 руб.

Для неработающих трудоспособных граждан, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, предусмотрено назначение ежемесячной выплаты. В Нижегородской области по состоянию на декабрь 2024 года количество получателей данной выплаты составило 10142 человека.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2024 № 184-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 37 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» и статью 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» дети-инвалиды погибших (умерших) военнослужащих, граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, имеют право на одновременное получение двух пенсий (по случаю потери кормильца и по инвалидности). В 2024 году установлена вторая пенсия 1 ребенку-инвалиду.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения по защите прав на социальное обеспечение и социальное страхование. За отчетный период поступило 43 (в 2023 г. - 55) письменных обращения и 8 (в 2023 г. - 5) с личных приемов, что на 9 обращений меньше, чем в прошлом году.

Родители обеспокоены правом на получение:

- материнского капитала, пенсии - 4;
- федеральных пособий (СФР) - 10;
- региональных пособий (УСЗН) - 13;
- пособий и выплат участникам СВО и их семьям - 6;
- льгот многодетным - 11;
- натуральной и материальной помощи - 7.

Наибольшее количество жалоб (61%) поступило по вопросам отказа в назначении региональных мер социальной поддержки, в том числе льгот многодетным и материальной помощи.

Анализ обращений показывает, что основанием для отказа в предоставлении указанных выплат служат несколько факторов, но чаще всего отсутствие необходимых документов, подтверждающих статус заявителя(ей).

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка К. с жалобой об отказе Управления социальной защиты населения по месту проживания в*

*выдаче удостоверения многодетной семьи, в связи с рождением третьего ребенка.*

*При рассмотрении обращения выяснилось, что старший ребенок прописан по адресу бывшего мужа заявительницы, алименты на его содержание не были оформлены. После оформления документов, подтверждающих совместное проживание ребенка с матерью, удостоверение многодетной семьи было выдано и назначены меры социальной поддержки для многодетных.*

*Обращения в интересах многодетных семей обусловлены вышедшим Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ № 63), который определил единый статус многодетной семьи в Российской Федерации, бессрочность его действия и основные принципы предоставления многодетным семьям мер социальной поддержки, а также перечень мер поддержки.*

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка М. с жалобой на незаконный отказ в замене удостоверения многодетной семьи, в связи с тем, что один из её детей был помещен в учреждение закрытого типа.*

*В целях проработки вопроса была организована работа совместно с министерством социальной политики Нижегородской области и управлением социальной защиты населения по месту жительства заявительницы. Уполномоченным было указано на то, что в семье заявительницы на момент издания Указа № 63 имелось трое детей в возрасте до 18 лет, а также удостоверение многодетной семьи Нижегородской области. Следовательно, заявитель имеет право на замену удостоверения со статусом бессрочно.*

*В результате данной семьи был присвоен статус многодетной семьи бессрочно и выдано удостоверение.*

*Однако, в соответствии с действующим региональным законодательством (Закон Нижегородской области от 28.12.2004 № 158-3 «О мерах социальной поддержки многодетных семей») многодетным семьям, имеющим трех и более детей, до достижения старшим ребенком из трех младших несовершеннолетних детей возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии нахождения его на иждивении родителей и обучения в общеобразовательной организации либо по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или в образовательной организации высшего образования осуществляется предоставление мер социальной поддержки.*

*Учитывая, что на момент подачи заявления на оформление удостоверения в семье гражданки М. воспитывалось двое детей, а старший ребенок находился на обучении в специальном учебном воспитательном*

*учреждении закрытого типа на полном государственном обеспечении, семье приостановлено предоставление мер социальной поддержки.*

Однако были и обращения, в которых заявители претендовали на получение статуса многодетной семьи только по факту рождения в семье третьего ребенка, без учета возраста старших детей.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Н. с жалобой на отказ в получении статуса многодетной семьи в связи с рождением третьего ребенка.*

*При работе над обращением было выяснено, что на момент рождения третьего ребенка старшему сыну заявительницы уже исполнилось 18 лет.*

*Таким образом, к сожалению, в оформлении её семье статуса многодетной было отказано обосновано.*

Обращения, в которых заявители просили оказать материальную помощь в основном все решались положительно. Уполномоченный привлекал к решению данных вопросов как некоммерческие организации, в том числе Благотворительные фонды, так и государственные учреждения.

*В адрес Уполномоченного обратилась Н. с просьбой оказать меры социальной поддержки либо иную помощь в связи с поступлением приемного ребенка в первый класс общеобразовательной организации.*

*По итогам совместной работы Уполномоченного и министерства социальной политики, УСЗН Автозаводского района г.Нижнего Новгорода было принято решение об оказании семье материальной помощи на приобретение предметов первой необходимости опекаемому ребенку, который впервые пошел в школу.*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки И. по вопросу предоставления её сыну (8 месяцев) новогоднего подарка.*

*По просьбе Уполномоченного Управлением социальной защиты населения по месту проживания семья заявительницы была приглашена на районное мероприятие «Елка желаний», на котором ребёнку и был вручен новогодний подарок.*

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка С. по вопросу оказания материальной помощи её малоимущей семье. Вопрос проработан с Управлением социальной защиты населения по месту проживания заявительницы. Семья взята на патронаж.*

*Кроме этого, для оказания необходимой срочной материальной помощи были привлечены средства благотворителей (собрана одежда, предметы личной гигиены, продукты питания и др.).*

Кроме того, часть обращений поступили после объявления Губернатором региона о введении новых мер социальной поддержки семей с 1 июля 2025 года. Заявители просили оказать содействие и перенести дату введения новых мер на 1 января 2025 года. Заявителям были даны необходимые разъяснения.

На втором месте данной тематики находятся жалобы на ОСФР по Нижегородской области, в том числе оформление материнского капитала, пенсий, федеральных пособий. По всем обращениям были даны мотивированные ответы, разъясняющие нормы законодательства, а также возможные пути устранения причин для отказа в назначении той или иной меры поддержки. Вместе с тем, случались и ошибки специалистов ОСФР, которые после вмешательства Уполномоченного были устраниены.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Т. по вопросу получения пособия на его dochь. По информации заявителя, на два его заявления на выплаты (за разные периоды), направленные в ОСФР по Нижегородской области были получены отказы.*

*В целях выяснения причин отказа заявителю в выплатах в адрес ОСФР по Нижегородской области был направлен запрос по существу вопросов.*

*По информации Отделения основанием для отказа в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в первом случае являлось наличие у заявителя и членов его семьи дохода, превышающего величину прожиточного минимума на душу населения.*

*По второму заявлению основания для отказа на установление ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, отсутствовали - доход семьи в виде процентов по вкладам составлял менее величины прожиточного минимума на душу населения в Нижегородской области. В связи с этим, ОСФР по НО пересмотрело свое заключение и гражданину Т. было назначено указанное пособие.*

В зоне особого внимания Уполномоченного находились вопросы социального обеспечения семей участников СВО. Все обращения по данной тематике, поступившие к Уполномоченному, касались назначения мер социальной поддержки на несовершеннолетнего ребенка в случае, если отец заключил контракт с Министерством обороны Российской Федерации через пункт отбора на военную службу в другом регионе Российской Федерации.

Дополнительные меры поддержки установленные в Нижегородской области для граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации, либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей, распространяются только на граждан,

заключивших контракт с Министерством обороны Российской Федерации на прохождение военной службы в целях участия в СВО через пункт отбора на военную службу по контракту Нижегородской области либо через военный комиссариат Нижегородской области.

Вместе с тем, Уполномоченный включался в жизненные ситуации заявителей, предлагая те или иные виды помощи.

## **2.8. Право на жилище**

Право на жилище предполагает гарантированную законом возможность для каждого быть обеспеченным жильем, возможность пользоваться имеющимся жильем, неприкосновенность жилища, право на улучшение жилищных условий.

Вопросы по защите жилищных прав детей и семей неизменно занимают одну из лидирующих позиций в тематике обращений к Уполномоченному. В 2024 году 82 заявителя обратились письменно или лично, еще около 130 получили устную консультацию по телефону.

По тематике письменные обращения распределились следующим образом:

- признание нуждающимся в предоставлении жилого помещения – 17 (в 2023 – 15),
- вселение, выселение, чинение препятствий в проживании, обременение – 23 (в 2023 – 32),
  - специальный жилищный фонд для детей-сирот – 6 (в 2023 – 9),
  - аварийное, ветхое жилье – 7 (в 2023 – 12),
  - предоставление ЖКУ, оплата и бремя содержания жилья ребенка – 3 (в 2023 – 6),
  - подключение, отключение энергоресурсов – 5 (в 2023 – 7),
  - соблюдение закона о тишине – 2 (в 2023 – 5),
  - жалобы на органы опеки по совершению сделок, права несовершеннолетних при сделках – 2 (в 2023 – 14),
- нарушение санпинов, в том числе из-за неадекватных соседей – 5 (в 2023 – 6).

По результатам рассмотрения обращений в большинстве случаев вопросы были сняты. Часть заявителей получили ответы на задаваемые им вопросы, части из них было оказано содействие в истребовании той или иной информации, тем, чье право, по мнению Уполномоченного, было нарушено оказано содействие в его восстановлении, часть обращений перенаправлена по компетенции, оставаясь на контроле Уполномоченного.

*Так, к Уполномоченному обратилась Г. с просьбой оказать содействие в решении жилищного вопроса и получение квартиры по договору социального найма вне очереди.*

*В соответствии со статьями 49-52, 57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения муниципального жилищного фонда могут быть предоставлены по договору социального найма малоимущим гражданам, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в органе местного самоуправления по месту регистрации в порядке очередности, исходя из даты принятия на учет.*

*В ходе личного приема было установлено, что семья заявителя состоит на учете как малоимущая, нуждающаяся в улучшении жилищных условий. Кроме того, выяснилось, что ребенок заявителя страдает психическим заболеванием, которое входит в перечень заболеваний, дающих право на дополнительную жилую площадь.*

*В ходе приема были проведены консультации по телефону с отделом по учету и распределению жилья администрации Ленинского района г. Нижнего Новгорода, по итогам которых установлено, что в настоящий момент документов, подтверждающих право заявителя на получение жилья вне очереди, не имеется. Заявителю рекомендовано провести медицинское обследование ребенка с целью получения документа, устанавливающего наличие у ребенка заболевания, дающего право на получение жилья вне очереди, и обратиться в администрацию района с полным пакетом документов.*

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, остается наиболее актуальным вопросом в обеспечении прав данной категории несовершеннолетних.

По состоянию на 01.01.2025 по данным министерства социальной политики Нижегородской области количество детей-сирот, включенных в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, составило 4769 чел., из них в возрасте:

- от 14 до 17 лет (вкл.) – 1 915 чел.;
- от 18 до 22 лет (вкл.) – 2 370 чел.;
- старше 23 лет – 484 чел.

Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано в 2024 составляет 548, в том числе по вынесенным судебным решениям – 251. На 01.01.25 имеется 277 лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых судебные решения вступили в законную силу и не исполнены.

Максимальная продолжительность ожидания получения жилья указанной категории в регионе составляет 5 лет.

Общий объем финансирования с учетом федеральных средств в 2024 году на приобретение (строительство) жилых помещений для детей-сирот составил 1842,1 млн рублей.

За счет выделенных средств в 2024 году приобретено 598 жилых помещения (118,7% от запланированного объема), в том числе:

- заключены муниципальные контракты на приобретение 461 жилого помещения для детей-сирот на территории области;
- заключены государственные контракты на приобретение 127 жилых помещений на территории г.о.г. Нижний Новгород;
- 10 квартир из имеющегося муниципального жилищного фонда, стоимость которых возмещена за счет средств областного бюджета.

Стоит отметить, что на основании Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) жилые помещения предоставляются только тем детям из вышеуказанной категории, у которых оно отсутствует или если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 06.02.2013 № 64 (далее – Порядок).

Вместе с тем, встречаются случаи нарушения прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уполномоченными на исполнение Порядка органами.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение Ж. с просьбой оказать содействие в защите жилищных прав несовершеннолетнего опекаемого Х. 2008 года рождения, так как его не включали в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильями помещениями, по причине наличия у него 1/6 доли в праве собственности на комнату в г.Вязники Владимирской области.*

*При работе над обращением Уполномоченным было усмотрено нарушение права ребенка-сироты. Так в апреле 2024 года заявитель обратилась в управление образования и молодежной политики администрации одного из муниципалитетов Нижегородской области (далее – округ) с заявлением о включении ребенка в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильими помещениями на территории округа согласно*

*Федеральному закону № 159-ФЗ, но не получила ответа в предусмотренный законодательством срок.*

*Уполномоченным была организована работа с администрацией округа, заявление Ж. рассмотрено на заседании комиссии по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в раннее занимаемых помещениях.*

*В результате постановлением администрации ребенок включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.*

Также в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения детей-сирот с жалобами на непредоставление жилья.

*Например, к Уполномоченному поступило обращение К., 2005 года рождения, по вопросу предоставления ей жилого помещения как лицу из числа детей-сирот.*

*Заявитель включена в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории городского округа город Арзамас согласно Федеральному закону № 159-ФЗ.*

*Уполномоченным было направлено соответствующее письмо в Арзамасскую городскую прокуратуру, по итогам рассмотрения которого были выявлены нарушения действующих норм федерального законодательства, в адрес мэра городского округа город Арзамас внесено представление.*

С 01.01.2023 в регионе введена дополнительная мера социальной поддержки в форме предоставления единовременной денежной выплаты (сертификата) на приобретение в собственность жилого помещения лицами, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет. Постановлением Правительства Нижегородской области от 23.01.2023 № 39 утвержден порядок их предоставления.

Данную выплату в 2024 году получил 101 человек, из них:

- 92 человека реализовали выплату (т.е. приобрели себе в собственность жилое помещение);
- 9 человек планируют реализовывать сертификат в 2025 году.

В 2024 году размер бюджетных средств, предусмотренных на данную меру социальной поддержки, составлял 372739,49 тыс. руб., из которых освоено 372683,31 тыс. руб., что составляет 99,98 %.

В 2025 году на реализацию данной меры социальной поддержки выделены средства областного бюджета в размере 624657,60 тыс. руб., за счет которого смогут улучшить свои жилищные условия 156 лиц из числа детей-сирот.

По-прежнему остро стоит проблема сохранности закрепленного за детьми-сиротами жилья.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение А. с просьбой оказать содействие в защите жилищных прав несовершеннолетнего подопечного П.*

*Ребенок зарегистрирован по месту жительства в муниципальном жилом помещении в г. Нижнем Новгороде. Из акта обследования (сохранности) жилого помещения можно сделать вывод, что данное жилое помещение не пригодно для проживания. В целях обеспечения его надлежащего санитарного и технического состояния необходим его капитальный ремонт. То есть, после достижения возраста 18 лет П. не может вернуться для проживания в закрепленное за ним жилое помещение в связи с тем, что оно не пригодно для проживания.*

*Уполномоченным в адрес прокуратуры было направлено письмо с просьбой провести прокурорскую проверку на предмет нарушения жилищных прав ребенка-сироты и предпринять меры прокурорского реагирования. По итогам рассмотрения администрацией Канавинского района города Нижнего Новгорода в департамент экономического развития администрации г. Нижнего Новгорода направлены документы для согласования проведения ремонтных работ в жилом помещении общей стоимостью 1059731 рубля.*

В 2024 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан по вопросу списания долгов за услуги ЖКХ в жилых помещениях, собственниками или нанимателями которых являются дети-сироты. Как правило, задолженность возникает после получения наследства с уже имеющейся задолженностью, которую накопили лишенные родительских прав родители ребенка-сироты, умершие до достижения ребенком 18 лет.

При получении обращений по данному вопросу Уполномоченный направляет ходатайства и запросы в обслуживающие организации и ресурсопоставляющие компании с просьбой рассмотреть вопрос о списании задолженности или ее реструктуризации. Надо отметить, что данные просьбы Уполномоченного нередко удовлетворяются. К сожалению, можно отметить также случаи, когда письма Уполномоченного о списании задолженности или хотя бы пеней не всегда находят должного отклика. В данной ситуации заявителям оказывается правовая помощь по вопросу списания задолженности в судебном порядке.

Так, к Уполномоченному поступило обращение Ч. в интересах опекаемой внучки, Ч. 2012 года рождения, с просьбой оказать содействие в решении вопроса со списанием долга по коммунальным платежам за унаследованную родительскую квартиру.

После смерти матери девочки в декабре 2019 года внучка заявителя вместе с еще двумя детьми умершей унаследовала квартиру. На момент принятия наследства по квартире имелся долг по коммунальным платежам.

Уполномоченным был направлен запрос в управляющую компанию с просьбой рассмотреть вопрос о списании образовавшейся за ребенком задолженности (части задолженности) или ее реструктуризации.

По итогам проведенной работы управляющая компания выразила готовность произвести списание задолженности, образовавшейся до момента принятия ребенком наследства, а также рассмотреть возможность реструктуризации задолженности, образовавшейся после принятия наследства.

По-прежнему в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения по вопросу предоставления жилищно-коммунальных услуг ненадлежащего качества.

Так, к Уполномоченному поступило обращение гражданина У. с жалобой на незаконные действия (бездействие) АО «Газпром межрегионгаз Нижний Новгород», выразившиеся в необоснованной приостановке подачи газа в данный многоквартирный дом.

Уполномоченным была организована работа с Государственной жилищной инспекцией Нижегородской области. По итогам проведенной работы в действиях АО «Газпром межрегионгаз Нижний Новгород» были выявлены нарушения действующего законодательства.

В результате газоснабжение многоквартирного дома восстановлено.

Или

В адрес Уполномоченного поступило обращение Т. с жалобой на ненадлежащее содержание общего имущества многоквартирного дома домоуправляющей компанией.

Уполномоченным была организована работа с Государственной жилищной инспекцией Нижегородской области. По итогам проведенной работы домоуправляющей компанией объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено в срок до 16.08.2024 принять меры для обеспечения соблюдения таких требований.

Одним из инструментов, позволяющих осуществлять защиту имущественных прав несовершеннолетних, например, при совершении сделок с имуществом, является выдача органами опеки и попечительства предварительных разрешений об отчуждении недвижимости в порядке, предусмотренном законодательством.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал, что закреплённый положениями гражданского и семейного законодательства в их взаимосвязи специальный порядок совершения родителями, как законными представителями своих несовершеннолетних детей, сделок с принадлежащим детям имуществом направлен на защиту прав и интересов несовершеннолетних.

При этом у органов опеки и попечительства отсутствует право произвольно запрещать сделки по отчуждению имущества несовершеннолетних детей, совершаемые их родителями. Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован. При этом при рассмотрении вопроса о выдаче предварительного разрешения, затрагивающего осуществление имущественных прав подопечного, необходимо учитывать, что условия получения данного разрешения определяются органом опеки и попечительства в каждом конкретном случае индивидуально, исключительно в интересах несовершеннолетнего.

*Так в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки К. с жалобой на отказ органов опеки и попечительства выдать разрешение на продажу жилого помещения, принадлежащего ребенку, в связи с отсутствием согласия отца ребенка, проживающего отдельно.*

В ходе работы над обращением заявителю оказана правовая помощь, ей разъяснено, что при проверке законности сделки по отчуждению недвижимости, органам опеки необходимо установить, соответствует ли она интересам несовершеннолетнего и не ухудшаются ли условия проживания несовершеннолетнего, не уменьшается ли его собственность в случае, если несовершеннолетний является собственником квартиры.

Между тем, в действующем законодательстве отсутствует прямое указание на то, что для продажи недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетнему, необходимо согласие обоих родителей, так же как и запрет на совершение сделки в отношении имущества несовершеннолетнего одним из его родителей, как законным представителем.

Исходя из принципов равенства прав родителей в отношении детей и верховенства интересов ребенка при управлении его имуществом родителями, а также в целях непосредственной защиты жилищных и имущественных прав несовершеннолетнего, выяснение органом опеки и попечительства мнения второго родителя является необходимым, но только наряду с

*исследованием вопроса о характере производимых в результате сделок изменений условий проживания несовершеннолетнего, а также объема и состава его имущества, с учетом интересов ребенка. Отсутствие согласия отца ребенка основанием для отказа в выдаче разрешения на совершение сделки являться не может, поскольку родительские права не могут вступать в противоречие с интересами детей.*

*Аппаратом Уполномоченного проведены консультации со специалистами органов опеки и попечительства по месту жительства ребенка, заявителю даны юридические консультации. Вопрос решился положительно.*

Законом Нижегородской области от 01.12.2011 № 168-3 (далее – Закон 168-3) также предусмотрена такая мера поддержки многодетных семей, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, как бесплатное предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства (ЛПХ), для садоводства или огородничества однократно бесплатно в долевую собственность по выбору многодетной семьи.

За время реализации Закона 168-3 поступили 21165 заявлений от многодетных семей о предоставлении земельных участков, из них:

-предоставлено земельных участков - 8455 (за 2011-2024 гг.), в том числе: для ИЖС - 5 075, для ЛПХ - 3 148, для дачного хозяйства, садов и огородов - 232;

- отказано в постановке на учет или сняты с учёта по различным основаниям – 4126;

- сняты с учета после получения сертификата на улучшение жилищных условий взамен участка - 1162;

- требуется обеспечить (состоят на учёте) - 7291.

По итогам 2024 года многодетным семьям предоставлены 670 земельных участков.

В ноябре 2024 года в действующий Закон 168-3 внесен ряд изменений, направленных как на приведение норм закона в соответствие с требованиями федерального законодательства, так и на совершенствование действующего законодательства и упрощение порядка предоставления земельных участков.

**Основные изменения:**

- для многодетных семей, в которых родители являются военнослужащими, при подаче заявления исключено требование о пятилетнем сроке постоянной регистрации на территории Нижегородской области;

- для многодетных семей, стоящих на учете для получения земельного участка для ИЖС, теперь не требуется подтверждать нуждаемость в жилых помещениях при предоставлении земельного участка (то есть, при постановке

на учет семья должна быть признана нуждающейся в улучшении жилищных условий, но если потом по какой-то причине такая семья перестанет быть нуждающейся, то земельный участок она получит);

- для многодетных семей, в которых пять детей, увеличен размер земельного участка для ИЖС: если раньше такие семьи могли получить земельный участок площадью от 600 до 1500 кв. м, то теперь – площадью от 1000 до 3000 кв. м.;

- многодетные семьи получили возможность самостоятельного формирования земельных участков в сельских населенных пунктах независимо от проживания на территории того муниципального образования, где находится такой пункт. Если многодетная семья хочет получить участок в конкретной деревне, то она может предварительно согласовать с администрацией формирование такого участка, самостоятельно его сформировать, после чего он будет предоставлен ей в собственность.

С 2020 года законом Нижегородской области от 02.04.2020 №26-З «О мерах социальной поддержки многодетных семей взамен предоставления им земельного участка на территории Нижегородской области и о внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области» введена мера поддержки многодетных семей – предоставление сертификата на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка для ИЖС.

Прием заявлений многодетных семей о предоставлении сертификатов начал с 13.07.2020; выдача сертификатов начата с августа 2020 года.

За время реализации указанного закона (по состоянию на 31.12.2024) от многодетных семей поступило 2830 заявлений о предоставлении сертификатов; на 31.12.2024 в очереди на получении сертификатов состояли 903 многодетных семьи.

В 2024 году многодетным семьям выданы 400 сертификатов. Всего за время реализации закона многодетным семьям выдан 1531 сертификат, из них на конец 2024 г. около 48% (735 семей) реализовали сертификат и улучшили жилищные условия (например, оплатили ипотеку, оплатили договор купли-продажи жилого помещения или иными разрешенными способами).

С 1 января 2024 года увеличен номинал сертификата (с 470 тыс. рублей до 600 тыс. рублей или на 27,6%).

В областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 гг. предусмотрены средства на обеспечение 400 сертификатов в год. Предполагается, что существующая в Нижегородской области на начало 2025 года очередь многодетных семей на получение сертификатов будет ликвидирована к середине 2027 года.

Необходимо отметить ещё одну проблему, связанную с жилищным вопросом и влияющей, в том числе на рождаемость, - это обеспечение жильем молодых семей.

Региональный проект «Обеспечение жильем молодых семей в Нижегородской области» государственной программы Нижегородской области «Государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 302 (далее – Программа), реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В 2024 году на реализацию Программы выделено 109755,5 тыс. руб.

Указанное финансирование с учетом средств бюджетов органов местного самоуправления позволило предоставить социальные выплаты 69 молодым семьям, что составляет **7,27 %** от общего числа молодых семей – участников Программы в 2024 году. На территории Нижегородской области в реализации мероприятия в 2024 году принимали участие 43 органа местного самоуправления.

Правительством Нижегородской области было направлено письмо в Минстрой России от 16.05.2024 № Исх-001-278810/24 по вопросу увеличения финансирования мероприятий Программы для Нижегородской области. Ответа от Минстроя России не поступило.

В 2025 году на реализацию Программы выделено 33868,8 тыс. руб.

Указанное финансирование с учетом средств бюджетов органов местного самоуправления позволит предоставить социальные выплаты 11-ти молодым семьям, что составляет **1,3 %** от общего числа молодых семей – участников Подпрограммы. На территории Нижегородской области в реализации мероприятия в 2025 году принимают участие 11 органов местного самоуправления.

В силу недостаточности финансирования многие молодые семьи по достижении предельного возраста в 36 лет исключаются из числа участников мероприятия, так и не получив государственную поддержку на улучшение жилищных условий. Предельный возраст участников установлен на федеральном уровне и не может быть увеличен на уровне Правительства Нижегородской области.

Таким образом, в сфере защиты жилищных прав семей, имеющих несовершеннолетних детей, можно рекомендовать обеспечить:

1) более полное информирование граждан об их жилищных правах при обращении в администрацию по месту их жительства по вопросу постановки на учет в качестве нуждающихся в получении жилья;

- 2) усиление контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма которых являются дети-сироты, а также за оплатой жилищно-коммунальных услуг по данным жилым помещениям;
- 3) увеличение общего объема финансирования на приобретение (строительство) жилых помещений для детей-сирот;
- 4) рассмотрение возможности разработки дополнительных программ и/или проектов для решения вопроса по обеспечению жильем молодых семей.

## **2.9. Право на наследование**

Вопросы принятия наследства, по мнению юристов, одни из самых сложных, так как наследство, полученное ребенком, может улучшить его материальную обеспеченность в дальнейшем, или наоборот, наследство, обремененное долгами родственников, может ухудшить его обеспеченность.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 3 письменных обращения в части защиты прав несовершеннолетних при наследовании имущества по следующей тематике:

- размер платы, уплачиваемой нотариусу за оформление наследства,
- восстановление пропущенного срока принятия наследства,
- принятие ребенком наследства совместно с долгами наследодателя.

Последняя тема обращений повторяется из года в год.

В соответствии с действующим законодательством наследник может как принять наследство, так и отказаться от такого. При этом в порядке, предусмотренном п. 4. ст. 1157 ГК РФ, отказ от наследства в случае, когда наследником является несовершеннолетний, допускается с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Вместе с тем, в соответствии с законодательством для приобретения наследства наследник должен его принять.

*Так, на личном приеме к Уполномоченному обратился опекун К. по вопросу обязательного вступления несовершеннолетнего опекаемого в наследство.*

*У заявителя под опекой внучка 15 лет. Отец ребенка умер, открылось наследство - жилая комната в коммунальной квартире с долгами за ЖКУ.*

*Учитывая, что принятие такого наследства несовершеннолетним с учетом долгов по кредитам и коммунальным платежам нельзя считать отвечающим интересам ребенка, заявителю разъяснено право отказаться от наследства.*

*Кроме того, отказ органа опеки и попечительства выдать соответствующее разрешение будет, по нашему мнению, противоречить*

*регламенту и методическим рекомендациям по вопросам выдачи органам опеки и попечительства предварительных разрешений на осуществление либо отказ от имущественных прав ребенка (Письмо Минпросвещения России от 23.12.2021 № 07-7890 «О методических рекомендациях»). Опекуну была оказана консультация по наследному праву. В органы опеки направлено мотивированное письмо Уполномоченного. Вопрос решился в интересах ребенка.*

Безусловно, защита наследственных прав детей требует от их законных представителей принятия своевременных взвешенных и последовательных решений, основанных на определенных знаниях и опыте. В практике встречаются случаи, когда наследник рискует унаследовать долги, перешедшие к нему вместе с имуществом, не предполагая их наличия.

Федеральным законом от 23.11.2024 № 407-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена обязанность нотариуса извещать наследников о долгах наследодателя. Согласно данным изменениям нотариус, ведущий наследственное дело, обязан направить запрос в Центральный каталог кредитных историй (ЦККИ) в соответствии с Федеральным законом «О кредитных историях» для получения информации о бюро кредитных историй, в котором хранится кредитная история наследодателя, либо об отсутствии кредитной истории наследодателя. Закон вступает в силу по истечении 1 года после дня его официального опубликования.

Принятие данных изменений в законодательстве позволяют в будущем исключить случаи, когда законные представители несовершеннолетних наследников узнают о наследственных долгах детей уже после принятия и оформления наследства.

*Так, в аппарат Уполномоченного по телефону обратилась гражданка П. с просьбой оказать правовую помощь по вопросу долгов, полученных в виде наследства ее несовершеннолетней дочерью. После смерти отца в декабре 2023 года все имеющиеся наследники (родители и супруга наследодателя) решили оказаться от наследства в пользу ребенка. Через полгода после принятия наследства выяснилось, что у наследодателя были долги в виде кредитов в кредитных организациях, которые были проданы банками коллекторским организациям. В ходе работы над обращением были проведены консультации с Нижегородской областной нотариальной палатой, заявителю оказана правовая помощь по выходу из сложившейся ситуации.*

Ещё одним важным вопросом в сфере обеспечения наследственных прав детей является сохранение имущества ребёнка, унаследованного им по закону,

и управление этим имуществом. По мнению Уполномоченного, эта проблема требует особого контроля и четкого межведомственного взаимодействия между органом опеки и попечительства по месту жительства опекаемого (подопечного) и органом опеки и попечительства, на территории которого находится имущество несовершеннолетних.

## **2.10. Право на охрану здоровья и реабилитацию**

Право человека на охрану здоровья и медицинскую помощь, обязанность государств развивать систему медицинской помощи и обеспечивать ее доступность для населения предусмотрены в важнейших международных правовых актах (ст. 25 Всеобщей декларации прав человека, ст. 24 Конвенции о правах ребенка).

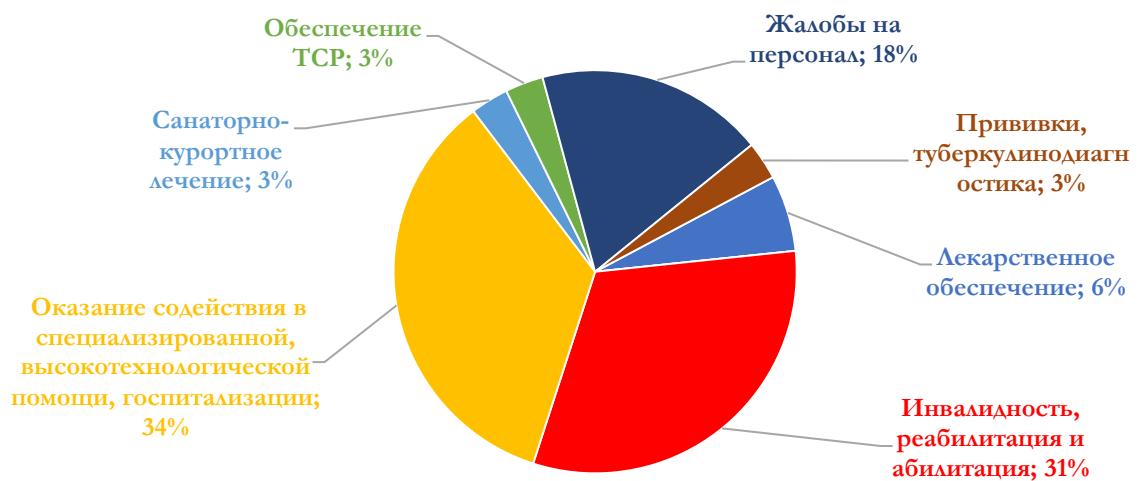
Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №323-ФЗ) одним из основных принципов охраны здоровья является приоритет охраны здоровья детей. В соответствии со ст. 7 упомянутого закона государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей (ч.1).

В отчетном году в защиту прав несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь в адрес Уполномоченного поступило 32 (в 2023 г. - 33) письменных обращения, что на 1 обращение меньше, чем в прошлом, 2023 году. Можно констатировать постепенное снижение количества обращений в последние три года.

В обращениях родители были по-прежнему обеспокоены правом детей:

- на получение специализированной и высокотехнологической помощи, госпитализации – 11 обращений ↑;
- на установление инвалидности, реабилитацию и абилитацию – 10 обращений ↑;
- на лекарственное обеспечение – 2 обращения ↓;
- на обеспечение ТСР, право на отказ от прививок, санаторно-курортное лечение по 1 обращению ↓.

Кроме того, 6 ↓ обращений поступило с жалобами на персонал медицинских учреждений.



По всем обращениям была организована работа, направленная на выяснение причин и условий, побудивших заявителей обратиться к Уполномоченному. По 18 обращениям были сделаны запросы в соответствующие ведомства, в 6 случаях по обращениям были даны разъяснения действующего законодательства и оказаны консультации, 6 обращений перенаправлено по компетенции, однако продолжали находиться на контроле Уполномоченного. 12 обращений были разрешены положительно, в том числе благодаря сотрудничеству с профильным министерством.

### *Оценка здоровья детей*

Уровень общей заболеваемости, по данным обращаемости населения в амбулаторно-поликлинические медицинские организации, среди детского населения Нижегородской области за 2024 год вырос с 2326,12 до 2715,9 обращений на 1000 детского населения или на 16,75%.

В структуре общей заболеваемости среди детского населения за 2024 год практически неизменно за последние годы, ведущее место занимают болезни органов дыхания – 60,9% (71,3% в 2023 году), на второе место вышли заболевания болезни глаза и его придаточного аппарата – 5,7 % (5,8% в 2023 году). Третье место занимают болезни нервной системы их доля составляет 4,7 % (4,8% в 2023 году).

Структура первичной заболеваемости среди детского населения Нижегородской области за 2024 год также практически неизменна за последние годы. Ведущее место, по-прежнему, занимают болезни органов дыхания – 76,1% (77,9% в 2023 году), на втором месте находятся некоторые инфекционные и паразитарные болезни – 3,8% (3,1% в 2023 году). На третье

место в 2024 году вышли болезни кожи и подкожной клетчатки – 2,9% (в 2023 – 2,7%), в 2023 году это были травмы, отравления, доля которых составляла – 3,5%, в 2024 этот показатель снизился до 0,9%.

В структуре инфекционной заболеваемости ведущее место занимают по-прежнему заболевания ОРВИ и гриппом. Уровень инфекционной заболеваемости в 2024 году имел значительный рост с 60,69 до 80,2 на 1000 обращений за медицинской помощью.

Заболеваемость туберкулезом среди детского населения в 2024 году составила 4,5 на 100 тыс. детского населения, в 2023 году - 4,4 на 100 тыс. детского населения. Незначительный рост заболеваемости туберкулезом обусловлен за счет прибывших больных детей с других территорий (Азербайджан – 1 ребенок и Таджикистан – 2 ребенка). Распространенность туберкулеза среди детей Нижегородской области в 2024 году составила 3,6 (18 человек) на 100 тыс. детского населения, в 2023 году составила 2,0 (10 человек) на 100 тыс. детского населения, в 2022 году – 3,9 (20 человек).

С 2023 года детский противотуберкулезный санаторий «Ройка» вошел в состав ГБУЗ НО «Нижегородский областной клинический противотуберкулезный диспансер» (далее - ГБУЗ НО «НОКПД») как структурное подразделение, в 2024 году на 75 койках санатория пролечено 136 детей в возрасте с 3-х до 10 лет, в 2023 году 116 детей.

Для лечения и оздоровления детей дошкольного возраста, состоящих на учете фтизиатра, в 8 районах области имеется 29 санаторных групп в детских дошкольных учреждениях на 460 мест. Для санаторного лечения детей-школьников 7-17 лет используются по желанию родителей федеральные санаторные противотуберкулезные учреждения «Пионер», «Пушкинский» и «Кирицы».

В Нижегородской области проводится обследование детей и подростков из групп повышенного риска заболевания туберкулезом альтернативным методом (Т-СПОТ.ТБ) при наличии противопоказаний к традиционным методам туберкулиновидиагностики за счет средств областного бюджета. Всего за 2023 год был обследован данным методом 201 ребенок, в 2024 году было проведено 650 исследований.

Поставлена задача по увеличению охвата 2-х кратной иммунодиагностикой туберкулеза детей из группы риска по туберкулезу до 100%, особое внимание будет уделено прибывшим детям-мигрантам и усилинию контроля за своевременным направлением детей к фтизиатру. Данные меры позволяют провести своевременные профилактические и лечебные мероприятия.

Медицинская помощь женщинам и детям организована в соответствии с Порядками и стандартами оказания медицинской помощи с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи.

1. Первичная медицинская помощь оказывается по месту жительства ребенка.

2. Госпитализация детей в муниципальных образованиях осуществляется в детские отделения ЦРБ, в городских округах – в детские больницы и профильные детские отделения.

На территории г.Н.Новгорода функционируют медицинские организации 1 уровня оказания медицинской помощи:

– ГБУЗ НО «Детская городская больница №17 Сормовского района г.Н.Новгорода, развернуто 67 коек,

- ГБУЗНО «Детская городская больница №25 Автозаводского района г.Н.Новгорода, развернуто 100 коек.

Медицинские организации 2 уровня оказания медицинской помощи ГБУЗ НО «Детская городская клиническая больница №27 «Айболит» Московского района г.Н.Новгорода» 287 коек.

3. В тяжелых случаях ребенок санитарной реанимационной бригадой доставляется в медицинские организации 3 уровня оказания медицинской помощи (НОДКБ - Круглосуточный многопрофильный стационар на 815 коек, в том числе 30 реанимационных коек, консультативно-диагностический центр), ДГКБ №1 многопрофильный стационар на 252 койки, в том числе 12 коек отделения реанимации и интенсивной терапии (из них 9 для новорожденных детей) и консультативно-диагностический центр.

Скорую медицинскую помощь детскому населению Нижегородской области в 2024 году, как и в 2023 году, оказывали 53 государственных учреждения и подразделения скорой медицинской помощи Нижегородской области. Медицинскую услугу санитарной авиации детскому населению оказывает ГКУЗ НО «Нижегородский территориальный центр медицины катастроф».

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Б. по вопросу перевозки несовершеннолетнего сына на операцию в федеральную клинику. В результате проработки данного вопроса с министерством здравоохранения Нижегородской области, проведена медицинская эвакуация несовершеннолетнего и мальчик был помещен на стационарное лечение в федеральную клинику.*

Учитывая статистику за период с 2022 по 2024 годы в разрезе педиатрической помощи на территории Нижегородской области, за исключением г. Нижнего Новгорода, можно отметить увеличение числа вылетов санитарной авиации к больным детям с 2 до 19.

В рамках регионального сегмента федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-социальной помощи», национального проекта «Здравоохранение», с целью обеспечения оптимальной доступности

для детского населения Нижегородской области, в том числе проживающих в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях, специализированной медицинской помощи на базе ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» работают 2 передвижных медицинских центра «Детское здоровье».

### **Эффективность эксплуатации ПМЦ**

Показатели	2022	2023	2024
Количество выездов за год	26	48	48
Количество осмотренных пациентов за год	2 202	4 702	4 866
Число пациентов, взятых под диспансерное наблюдение	1 380	1 329	1 936
Количество детей с впервые выявленной патологией	1 518	3 691	4 234

Для оказания медицинской помощи детям на амбулаторном этапе штатным расписанием предусмотрено в 2024 году 1196 ставок педиатров. Укомплектованность педиатрами в амбулаторном звене в 2024 году составила 94,7%, в 2023 году составила 92,2%, в 2022 году составила 83,4%.

Для оказания медицинской помощи в стационарных учреждениях предусмотрено 190,25 ставки врачей-педиатров. Занято 161,25 ставки. Укомплектованность составляет 84,8%.

Для обеспечения порядка неонатологической помощи новорожденным предусмотрено 159,25 ставок врачей-неонатологов. Из них занято 143 ставки. Укомплектованность занятыми должностями (врачами неонатологами) составляет 89,8%. Коэффициент совместительства 1,5 (95 физических лица).

Вместе с тем, учитывая недостаток персонала и связанную с этим загруженность врачей, встречаются жалобы на ошибки персонала.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Б. по вопросу предоставления медицинской организацией недостоверных документов при проведении процедуры переосвидетельствования сына заявительницы.*

*В ходе работы над обращением совместно с министерством здравоохранения Нижегородской области факты, указанные в обращении, подтвердились. Выявлены нарушения по оформлению медицинской документации для направления на МСЭ, в том числе недостоверного внесения сведений о консультации врачей.*

*Жалоба признана обоснованной.*

*Учитывая факт обращения, главным врачом ЦРБ усилен контроль за оформлением медицинской документации для направления на МСЭ. Также с медицинским персоналом проведена дополнительная учеба по постановлению Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 588 «О признании лица инвалидом».*

## **Об организации лекарственного обеспечения детей**

На амбулаторном этапе бесплатное обеспечение детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по бесплатным рецептам лечащего врача в Нижегородской области организовано в 2024 году:

- при установленной группе инвалидности и сохранении права на лекарственное обеспечение;
- по заболеванию соответствующего профиля (у кого нет группы инвалидности), и категории «дети первых трех лет жизни, а также дети до шести лет из многодетных семей».

Денежные средства для обеспечения льготных категорий граждан выделяются в целом без разбивки на категории заболеваний и группы населения (за исключением субсидий на обеспечение системами непрерывного мониторинга глюкозы детей от 2-х до 17-ти лет включительно).

В 2024 году дети-инвалиды обеспечены на сумму 374248,803 тыс.руб., дети, не имеющие группу инвалидности (по заболеванию), - на сумму 61261,005 тыс. руб.

Дети-инвалиды, страдающие орфанными заболеваниями, тяжелыми соматическими и неврологическими заболеваниями, нуждающиеся в оказании паллиативной медицинской помощи, страдающие белково-энергетической недостаточностью и по медицинским показаниям обеспечиваются лечебным питанием за счет средств областного бюджета.

*В адрес Уполномоченного поступило 2 обращения, связанные с лекарственным обеспечением детей. Родители были обеспокоены тем, что закупки дорогостоящего препарата «Трикафту» остановлены, что поставки прервутся, в связи с чем наступит риск резкого ухудшения состояния детей с муковисцидозом.*

*Уполномоченным совместно с министерством здравоохранения проработана данная ситуация и заявители проинформированы о том, что в ноябре в единой информационной системе в сфере закупок размещена информация о начале закупочной процедуры. Поставка препарата в Нижегородскую область планируется не позднее 20.01.2025. Таким образом вопрос, который беспокоил родителей детей с муковисцидозом, был снят.*

## **Внедрение новых технологий для снижения заболеваемости и инвалидности у детей**

В 2024 г. продолжено осуществление мероприятий по неонатальному и аудиологическому скринингу.

По данным неонатального скрининга за 2024 г. выявлено 35 детей с наследственными заболеваниями, а именно 4 ребенка с фенилкетонуреей, 22 ребенка с врожденным гипотиреозом, 3 детей с адреногенитальным

синдромом, 2 ребенка с галактоземией и 4 детей с муковисцидозом. Все дети взяты на диспансерный учет, 34 ребенка получают лечение, 1 ребенок в лечении не нуждается.

За 2024 год подлежало обследованию на первом этапе аудиологического скрининга 21 170 детей, обследовано 96,2%.

Выявлено с подозрением на нарушение слуха на втором этапе обследования в сурдологическом кабинете ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» 33 ребенка (второй этап скрининга). Все дети взяты под динамическое наблюдение. В 2024 году проведена кохлеарная имплантация 23 детям, 3 ребенка в возрасте до 3-х лет нуждаются в кохлеарной имплантации.

В 2022 году разработана и утверждена постановлением Правительства Нижегородской области региональная программа «Обеспечение расширенного неонатального скрининга новорожденных в Нижегородской области».

С 2023 года проводится массовое обследование новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания в рамках расширенного неонатального скрининга.

По результатам проведенных в 2024 году в рамках РНС исследований было выявлено 5 детей с наследственными заболеваниями.

### **Оказание высокотехнологичной медицинской помощи детям**

Высокотехнологичная медицинская помощь (далее – ВМП) детям оказывается в различных федеральных клиниках, а также в подведомственных министерству здравоохранения Нижегородской области многопрофильных детских больницах.

ВМП в 2024 году за счет федерального бюджета оказана 1191 детям, проживающим на территории Нижегородской области (в 2023 году – 1 422 детям, в 2022 году – 1 774 детям) по 16 видам медицинской помощи.

**Динамика оказания ВМП детям, проживающим на территории  
Нижегородской области:**

<b>Год</b>	<b>Количество случаев ВМП всего</b>	<b>ВМП оказана в медицинских организациях, расположенных на территории области</b>
2022	1 774	905
2023	1 422	789
2024	1 191	425

Вместе с тем, когда возникает противоречие между лечащими врачами и мнением родителей, на помощь приходят новые технологии. Например, телемедицина.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Г. по вопросу оказания помощи её опекаемой дочери в госпитализации в клинику г.Москвы.*

*Уполномоченным была организована совместная работа с министерством здравоохранения Нижегородской области. Ребенку организована телемедицинская консультация. Наблюдение и лечение девочки в больнице Нижнего Новгорода осуществлялось в соответствии с рекомендациями специалиста, полученными после ТМК. После подготовки необходимых документов девочка была переведена в московскую клинику.*

В целом по данным министерства здравоохранения в 2024 году оказано 1285 телемедицинских консультаций.

Телемедицинские консультации			
	2022	2023	2024
Федеральные медицинские центры	605	799	1182
Медицинские организации области	234	413	155
Итого	839	1212	1285

### **Уровень инвалидизации детского населения**

По данным медицинских организаций в 2024 году признано инвалидами 13 016 детей (в 2023 году – 12 968 детей, в 2022 году – 12 689 детей).

Доля детей-инвалидов в общей численности детского населения в 2024 году остается на одном уровне на протяжении последних трех лет и составила по итогам отчетного года - 2,2% (в 2023 году – 2,2%, в 2022 году – 2,1%). Показатель общей детской инвалидности в 2024 году незначительно увеличился и составил 220,5 на 10 тыс. детского населения (в 2023 году составлял 217,2 на 10 тыс. детского населения, в 2022 году – 210,7 на 10 тыс.).

Первичная инвалидность чаще всего регистрируется в возрасте от 0 до 4 лет – 33,78% (в 2023 году – 31,62%, в 2022 году – 35,49%).

В возрастной структуре инвалидности преобладают дети возрастной категории 10-14 лет (37,95%), на втором месте – возрастная группа 5-9- лет (29,76%), на третьем месте – подростки (21,82%).

В интернатных учреждениях проживают 1187 детей-инвалидов (9,12% от общей численности детей-инвалидов), в том числе в учреждениях системы образования – 1051 человек, социальной защиты – 136 человек.

Структура детской инвалидности в 2024 году представлена следующими нозологическими формами: психические расстройства (34%), болезни нервной системы (17,94%), врождённые аномалии развития (17,36%), болезни эндокринной системы (11,70%), болезни уха и сосцевидного отростка – 4,69%, болезни костно-мышечной системы – 3,69%, новообразования – 3,62%,

остальные группы заболеваний занимают в структуре общей инвалидности не более 7%.

Однако, по сравнению с предыдущим периодом, в 2024 году в структуре детской инвалидности увеличился удельный вес психических расстройств с 32,83% до 34%, уменьшился удельный вес врождённых аномалий развития с 18,31% до 17,36%) к уровню прошлого года.

Вместе с тем, вопросы по проблемам с установлением инвалидности, реабилитацией и абилитацией являются одними из самых часто встречающихся в данной группе. Заявителей в основном интересует, в каких учреждениях возможно пройти курс реабилитации. Также волнует установление групп инвалидности повзрослевшим детям - «инвалидам детства».

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской поступило обращение родителей мальчика по вопросу изменения ему группы инвалидности.*

*Данный вопрос был проработан совместно ФГУ «ГБМСЭ по Нижегородской области».*

*В связи с несогласием родителей с решением Экспертного состава Главного бюро в ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России проведена медико-социальная экспертиза ребенка по обжалованию (с личным присутствием). Решением Экспертного состава ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России мальчику установлена третья группа инвалидности с причиной «Инвалидность с детства» бессрочно и решение Экспертного состава Главного бюро в ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России не изменено. Решение Федерального бюро является окончательным на ведомственном уровне. Родителям ребенка был дан ответ с разъяснениями, в том числе о том, что при ухудшении в состоянии здоровья ребенка необходимо обратиться к участковому врачу для сбора медицинских документов в целях повышения группы инвалидности.*

*Кроме этого, родителям были даны рекомендации и разъяснения по вопросу оказания семьи материальной помощи.*

По вопросу реабилитации детей с ограниченными возможностями заявители были проинформированы о наличии в регионе реабилитационных центров как на базе учреждений здравоохранения, так и на базе учреждений социального обслуживания, а также существующих НКО, оказывающих помощь и поддержку семьям, воспитывающим детей с ОВЗ.

В 2024 г. продолжена реализация подпрограммы 10 «Развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов в Нижегородской области» Государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области»».

Основные мероприятия подпрограммы: приобретение реабилитационного оборудования для учреждений социального обслуживания, реализующих реабилитационные мероприятия инвалидам в рамках ИПРА инвалидов и детей-инвалидов; приобретение реабилитационного оборудования для оказания услуг психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям с инвалидностью и детям с ограниченными возможностями здоровья, на базе ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» в Павловском, Городецком районах, и г.о.г. Дзержинск, приобретение реабилитационного оборудования и спортивного инвентаря для физкультурно-оздоровительных комплексов для проведения мероприятий по адаптивной физической культуре и спорту для инвалидов; оснащение реабилитационным оборудованием организаций культуры для проведения абилитационных мероприятий для детей-инвалидов; оснащение реабилитационным оборудованием медицинских организаций для реализации медицинской реабилитации инвалидов; обучение специалистов, задействованных в предоставлении мероприятий по реабилитации (абилитации) инвалидов, детей-инвалидов.

Отдельно следует отметить работу по выявлению и сопровождению лиц с расстройствами аутистического спектра (PAC).

Скрининг и маршрутизация детей с факторами риска и установленным диагнозом PAC проводится согласно приказу министерства здравоохранения Нижегородской области от 29.12.2022 №315-1168/22П/од «Об организации системы раннего выявления расстройства аутистического спектра у детей в Нижегородской области». Указанным приказом регламентирован еженедельный мониторинг и контроль за проведением скрининга детей на PAC со стороны министерства здравоохранения Нижегородской области.

На базе всех медицинских организаций, оказывающих помощь детскому населению, проводится анкетирование детей (скрининг) в возрасте 18-30 мес. посредством анкеты M-CHAT-R для оценки риска развития PAC. При выявлении группы риска по PAC дети направляются на консультативный приём к врачам-психиатрам для подтверждения или опровержения диагноза. При подтверждении диагноза родителям детей с PAC предлагаются заполнить документы: форма согласия родителей (законных представителей) на включение ребенка в систему комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Нижегородской области и согласие на обработку персональных данных, дети направляются в Центр социального развития Нижегородской области, где специалисты Ресурсного Центра выстраивают

маршрут ребёнка по получению комплекса услуг в соответствии с мероприятиями Концепции.

На официальном сайте Министерства здравоохранения Нижегородской области размещен скрининговый инструмент для оценки риска РАС – [www.zdrav-nnov.ru/m-chat-r-test](http://www.zdrav-nnov.ru/m-chat-r-test). Каждый желающий может пройти это тестирование, получить результат, в случае выявления группы риска (средняя, высокая) рекомендуется дальнейшее обследование (консультация врача-психиатра), указан адрес медицинской организации, где можно получить консультативную помощь.

Всего с 1 января 2020 года по 1 января 2025 года в АИС «РМЛР» РАС находится 2208 человек. За 2024 год в Регистр было внесено 426 человек. Семей, в которых проживают дети с установленным диагнозом РАС, насчитывается 2056.

### **Структура организации паллиативной медицинской помощи детям**

Паллиативная медицинская помощь (далее – ПМП) представляет собой комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания (статья 36. Паллиативная медицинская помощь, Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

По состоянию на 31 декабря 2024 года в Регистре детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, состояло 606 детей, из них мальчиков – 340 (56,1% от состоящих в реестре). 141 ребенок нуждался в организации респираторной поддержки на дому. В отношении 42 детей законные представители отказались от паллиативной медицинской помощи.

Обеспеченность паллиативными койками детского населения Нижегородской области в 2024 году составила 0,26 на 10 000 детского населения (норматив по РФ – не менее 0,92 на 10 000 всего населения).

Для оказания ПМП детям в стационарных условиях развернуты:

- 15 круглосуточных коек отделения паллиативной помощи на базе ГБУЗ НО «ДГБ №17 Сормовского района г.Н.Новгорода», из них 5 коек палаты интенсивной терапии;

ПМП детям на дому оказывается:

- двумя паллиативными выездными патронажными бригадами на базе отделения выездной паллиативной медицинской помощи детям ГБУЗ НО «ДГБ №17 Сормовского района г.Н.Новгорода»;

- двумя паллиативными выездными патронажными бригадами на базе отделения выездной паллиативной медицинской помощи детям ГБУЗ НО «ЦГБ г.Арзамас»;

- одной паллиативной выездной патронажной бригадой на базе отделения выездной паллиативной медицинской помощи детям ГБУЗ НО «ДГБ №25 Автозаводского района г.Н.Новгорода»;

- одной паллиативной выездной патронажной бригадой на базе отделения выездной паллиативной медицинской помощи детям ГБУЗ НО «Семеновская ЦРБ».

В 2024 году приобретено 179 единиц оборудования для использования на дому, в том числе: аппараты искусственной вентиляции легких, увлажнители дыхательных смесей с подогревом, системы очищения дыхательных путей от секрета методом высокочастотной остиляции грудной клетки (виброжилеты), кислородные концентраторы, устройства для подъема и перемещения пациентов и другое.

В 2024 году за счет региональных средств проводилось обеспечение детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи и нутритивной поддержке, смесями для энтерального питания. Порядок обеспечения специализированными продуктами лечебного питания определен приказом министерства здравоохранения Нижегородской области от 31.10.2024 №315-904/24П/од «Об обеспечении детей-инвалидов, признанных нуждающимися в оказании паллиативной медицинской помощи и имеющих медицинские показания для нутритивной поддержки на дому, продуктами лечебного (энтерального) питания». Организационно-методическое сопровождение и контроль за назначением специализированных продуктов питания взяли на себя специалисты паллиативной службы ГБУЗ НО «ДГБ №17 Сормовского района».

На 31 декабря 2024 г. количество детей, получивших специализированный продукт лечебного питания на дому (лечебные смеси) составило 232 человека.

**Важной составляющей заботы о здоровье детей являются профилактические осмотры**, которые проводятся в установленные возрастные периоды в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в целях определения групп здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей.

Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних проводятся в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.08.2017 №514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», а также приказом министерства здравоохранения Нижегородской области от

15.01.2024 №315–24/24П/од «Об организации профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних в Нижегородской области».

В 2024 году было запланировано осмотреть 535100 детей (90,7% от численности детского населения) силами 62 медицинских организаций.

По итогам 2024 года было осмотрено 538966 детей, что составляет 100,7% от запланированного на осмотр количества несовершеннолетних.

По данным медицинских осмотров выявлено 1553969 случаев заболеваний, из них 1120924 случаев заболеваний зарегистрировано впервые. На диспансерный учёт по итогам медицинских осмотров впервые взято 130865 детей (в 2021 году - 44131 детей, в 2022 году - 52383 детей, в 2023 году - 285051 детей).

Заболеваемость по данным профилактических медицинских осмотров составила в 2024 году 907,6 (по итогам медицинских осмотров в 2023 году 855,4 на 1000 детского населения, в 2022 году 816,9 на 1000 детского населения, в 2021 году 764,3 на 1000 детского населения).

За период 2022–2024 годов сохраняется преобладание детей первой-второй групп здоровья: в 2024 году удельный вес детского населения региона, относящегося к указанным группам, составил 83,9%, в 2023 году – 83,6%, в 2022 году – 82,7%.

Указанная динамика является результатом целенаправленной оздоровительной и реабилитационной работы с детьми, у которых функциональные отклонения в состоянии здоровья и заболевания выявлены на ранних стадиях.

*Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью, в Нижегородской области была организована в соответствии с федеральным законодательством, а также согласно приказу министерства здравоохранения Нижегородской области от 21.01. 2024 №315-40/24П/од «О проведении диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых)».*

В 2024 году в рамках диспансеризации было запланировано осмотреть 6834 ребенка указанной категории, осмотрено – 6 877 несовершеннолетних, что составило 101% выполнения плана-графика.

По итогам диспансеризации за 2024 год распределение по группам здоровья выглядит следующим образом:

- количество детей с первой группой здоровья (абсолютно здоровых) – 2024 году - 580 детей, в 2023 году - 491 ребенок, в 2022 году – 643 ребенка;
- имеющих незначительные отклонения в состоянии здоровья (вторая группа здоровья) – 3 903 детей, в 2023 году - 3 886 детей, в 2022 году - 4 050 детей;

- имеющих хронические заболевания (третья группа здоровья) – 1 964 детей, в 2023 году - 2 255 детей, в 2022 году - 1 997 несовершеннолетних;
- имеющих стойкие нарушения и ограничения жизнедеятельности в стадии компенсации (четвертая группа здоровья) – 110 детей, в 2023 году - 86 детей, в 2022 году - 94 ребенка;
- имеющих декомпенсированные нарушения в состоянии здоровья (пятая группа здоровья) – 320 детей, в 2023 году - 354 ребенка, в 2022 году - 336 детей.

Санаторно-курортное лечение в 2024 году получили 774 ребенка - (11,2% от числа прошедших диспансеризацию).

Реабилитационное лечение в 2024 году получили 1077 детей (86% от числа нуждающихся детей в 2024 году).

Специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь по итогам диспансеризации предыдущего года получили 26 детей (100% от числа нуждающихся детей в 2024 году).

Получили необходимые лекарственные средства 120 детей по рекомендациям диспансеризации предыдущего года и 170 детей по рекомендациям диспансеризации 2024 года.

*Диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации*, в Нижегородской области в 2024 году была организована в соответствии с федеральным законодательством, а также согласно приказу министерства здравоохранения Нижегородской области от 19.01.2024 №315-39/24П/од «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В 2024 году в Нижегородской области в рамках диспансеризации было запланировано осмотреть 2023 ребенка указанной категории. На 31 декабря 2024 года осмотрено 2020 несовершеннолетних, что составило 99,9% от годового плана.

По итогам диспансеризации 2024 года распределение по группам здоровья выглядит следующим образом:

- количество детей с первой группой здоровья (абсолютно здоровых) – 61 ребенок, в 2023 году - 57 детей;
- имеющих незначительные отклонения в состоянии здоровья (вторая группа здоровья) – 673 ребенка, в 2023 году - 713 детей;
- имеющих хронические заболевания (третья группа здоровья) – 626 детей, в 2023 году - 493 ребенка;
- имеющих стойкие нарушения и ограничения жизнедеятельности в стадии компенсации (четвертая группа здоровья) – 63 ребенка, в 2023 году - 81 ребенок;

- имеющих декомпенсированные нарушения в состоянии здоровья (пятая группа здоровья) – 597 детей, в 2023 году - 608 детей.

В текущем году санаторно-курортное лечение получили 303 ребенка (100% от числа нуждающихся детей в 2024 году).

Реабилитационное лечение получили 580 детей (97,1% от числа нуждающихся детей в 2024 году).

Специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь по итогам диспансеризации предыдущего года получили 11 детей (100% от числа нуждающихся детей в 2024 году). Индивидуальная программа реабилитации инвалида (ИПР) исполнена 608 детям.

Получили необходимые лекарственные средства 230 детей по рекомендациям диспансеризации предыдущего года и 221 ребенок по рекомендациям диспансеризации 2024 года.

## **2.11. Право на доступ к занятиям физической культурой и спортом**

Права детей на занятия физической культурой и спортом закреплены в следующих документах:

- Конвенция о правах ребёнка. Согласно ей, каждый ребёнок имеет право на здоровое физическое и психическое развитие, а также образование, направленное на развитие личности, талантов и умственных и физических способностей ребёнка в их самом полном объёме.

- Федеральный закон от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». В нём установлен принцип обеспечения права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных качеств личности.

План Десятилетия детства на период до 2027 г. также предусматривает в числе прочего совершенствование системы спортивного воспитания и повышение уровня физической подготовленности детей, создание современной инфраструктуры для занятий спортом и увеличение количества физкультурно-спортивных мероприятий, а также выявление и поддержку спортивно одарённых детей.

В регионе уделяется большое внимание этим задачам.

Согласно данным статистической отчетности в Нижегородской области по состоянию на 31.12.2024 физической культурой и спортом на постоянной основе занимались 476130 детей в возрасте от 3 до 18 лет. И эта цифра растет – на 31.12.2023 было 466146 человек. Всего в 2024 году в дошкольных образовательных организациях физической культурой и спортом занимались 82353 детей, в общеобразовательных организациях - 203082 ребенка, в учреждениях дополнительного образования детей – 88075, в физкультурно-

спортивных клубах – 35863 ребенка, в учреждениях и организациях при спортивных сооружениях – 36138 детей, в учреждениях и организациях адаптивной физической культуры и спорта - 9560 детей.

На территории Нижегородской области функционирует 42 Физкультурно-оздоровительных комплекса (далее – ФОК), в которых ведется активная спортивная, физкультурно-оздоровительная и профилактическая работа. На базе ФОК развиваются около 60 видов спорта, физкультурно-массовая и спортивная работа ведется по следующим направлениям: секционная работа с детьми, спортивные площадки (тренажерные залы, бассейны, ледовые арены, настольный теннис и др.), лагеря с дневным пребыванием детей, проведение летних тренировочных сборов, внеурочная деятельность для школьников и студентов, уроки физической культуры в рамках образовательных программ, группы здоровья для детей-инвалидов, физкультурно-массовые и спортивные мероприятия для населения.

Вместе с тем, есть и проблемные вопросы. В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 4 обращения по вопросу защиты права на доступ к занятиям физической культурой и спортом. В основном родители детей обращались к Уполномоченному по вопросу конфликтов с преподавательским (тренерским) составом.

*Так к Уполномоченному поступило обращение гражданина Л. в защиту прав несовершеннолетнего сына, занимающегося в детской спортивной школе. Как сообщил заявитель, ребенок подвергся буллингу со стороны других воспитанников, занимающихся в школе. По ходатайству Уполномоченного по изложенным в обращении фактам была проведена проверка, по результатам которой была организована работа с коллективом детей и поведение обучающихся в группе взято на усиленный контроль. Ситуация разрешилась положительно.*

*Или, к Уполномоченному обратилась гражданка М. с просьбой оказать содействие в привлечении к уголовной и иной ответственности тренера спортивклуба «Физкульт». Её ребенка оскорбили, нанеся серьезную психологическую травму.*

*При консультации на личном приеме установлено, что она уже обращалась с заявлением в полицию о привлечении тренера к уголовной ответственности, на что было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.*

*Заявителю оказана юридическая консультация по уголовному процессуальному праву. Ей разъяснено, что в соответствии со статьями 123,125 УПК РФ она может обжаловать постановление об отказе в возбуждении уголовного дела вышестоящему начальнику, а также в прокуратуру или суд. Также заявителю разъяснен порядок привлечения*

*граждан к административной ответственности по статье 5.61 КоАП РФ за оскорбление.*

*По информации руководства клуба тренер больше не ведет занятия с детьми. Дополнительно заявителю предложено оказать содействие в получении ребенком психологической помощи в ГБУЗ НО «КДЦ ОПЗ детей и подростков».*

В целях формирования здорового образа жизни и поддержания двигательной активности несовершеннолетних в регионе ежегодно проводятся мероприятия по выполнению испытаний комплекса ВФСК ГТО.

В рамках плана совместных действий по популяризации комплекса ГТО в образовательных организациях министерством спорта совместно с министерством образования и науки Нижегородской области с 2023 года организуется тестирование по нормативам ВФСК ГТО на базе Нижегородского Кадетского корпуса (п. Истомино) и Учебно-методического центра патриотического воспитания Приволжского федерального округа «Гвардеец».

С целью организации полезного досуга несовершеннолетних в шаговой доступности от дома в Нижегородской области реализуется проект «Спорт – в каждый двор». Участниками проекта являются 35 муниципальных образований Нижегородской области. Занятия проводятся по различным видам спорта: футбол, волейбол, фитнес, общая физическая подготовка, самбо, баскетбол, адаптивная физическая культура, настольный теннис, игровые виды спорта, северная ходьба, пауэрлифтинг, катание на роликах и прыжки через скакалку.

Кроме того, министерством спорта реализуется проект «Школа родителей спортсмена» (далее – проект). Проект представляет собой информационный ресурс, позволяющий родителю спортсмена получить полную информацию об образе жизни спортсмена, об особенностях отдельных видов спорта, о требованиях, предъявляемых к ребенку-спортсмену. Кроме того, данная платформа помогает родителю получать информацию о планируемых наборах в спортивные секции, расписании тренировок, территориальном расположении объектов спорта. Целевая аудитория проекта: родители детей спортсменов.

В соответствии со статьей 13 Закона Нижегородской области от 11.06.2009 № 76-3 «О физической культуре и спорте в Нижегородской области» 17 категорий граждан имеют право пользования спортивными сооружениями, находящимися в государственной собственности Нижегородской области и муниципальной собственности, для занятий физической культурой и спортом на безвозмездной основе. В том числе:

1. Дети до достижения ими возраста 8 лет, а также сопровождающее лицо;
2. Дети, зачисленные в спортивные группы государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта Нижегородской области;
3. Дети, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, внутришкольном учете и учете (патронаже) учреждений системы социальной защиты населения, по заявкам указанных органов и учреждений в организованных группах;
4. Дети, получающие страховую пенсию по случаю потери кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, получающие страховую пенсию по случаю потери кормильца, обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет;
5. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
6. Дети в возрасте до 18 лет, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации и временно проживающие в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних.
7. Обучающиеся, воспитанники государственных и муниципальных образовательных организаций Нижегородской области, а также частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, реализуемым в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, на территории Нижегородской области, на основе договоров, заключаемых между государственными и муниципальными учреждениями физической культуры и спорта Нижегородской области и соответствующими образовательными организациями;
8. Многодетные семьи, имеющие на содержании и воспитании троих и более детей в возрасте до 18 лет, а также детей до 23 лет, обучающиеся в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования Нижегородской области по очной форме обучения;
9. Семьи, признанные в установленном порядке малоимущими;
10. Инвалиды и лица с ограниченными возможностями здоровья, а также сопровождающее лицо.

Таким образом, можно сделать вывод, что в регионе в основном созданы все условия для занятий физкультурой и спортом, осуществляются практические меры по созданию условий, способствующих развитию

физической культуры, формированию здорового образа жизни населения, прежде всего детей и подростков.

## **2.12. Право на отдых**

Организация полноценного отдыха и оздоровления – одна из важнейших задач, стоящих перед системой уполномоченных органов и организаций на федеральном, региональном и местном уровнях. Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в регионе осуществлялась в соответствии с государственной программой «Развитие образования Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 301, а также распоряжением Правительства Нижегородской области от 27.10.2022 № 1290-р «Об утверждении комплекса мер по созданию условий и повышению доступности отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на период до 2030 года».

В целях обеспечения максимального охвата детей Нижегородской области отдыхом, оздоровлением и занятостью в 2024 году на территории региона работали 1092 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

- 48 загородных оздоровительно-образовательных центров;
- 6 санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия;
- 1 санаторий;
- 863 лагеря с дневным пребыванием детей (в том числе 314 лагерей тематической направленности);
- 151 лагерь труда и отдыха;
- 4 лагеря с круглосуточным пребыванием;
- 19 лагерей палаточного типа.

В ходе оздоровительной кампании 176540 детей отдохнули в оздоровительных организациях региона, в том числе:

- 88048 человек – в загородных и санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия, а также в лагерях с круглосуточным пребыванием детей;
- 81831 человек – в лагерях с дневным пребыванием;
- 4587 человек – в лагерях труда и отдыха;
- 2074 человека – в лагерях палаточного типа.

За пределами региона отдохнуло 24956 детей.

В приоритетном порядке путевками в организации отдыха детей и их оздоровления обеспечивались дети, родители которых мобилизованы для участия в специальной военной операции. В течение 2024 года предоставлена 2801 путевка для данной категории детей.

Также на отдых и оздоровление было принято 1346 детей из других субъектов Российской Федерации, в том числе:

- 1044 ребенка – из подштатной территории ДНР;
- 46 детей – из Курской области;
- 256 детей – из Белгородской области.

Консолидированный бюджет на проведение оздоровительной кампании в 2024 году составил 1919918,963 тыс. рублей, в том числе:

- 741 тыс. рублей – средства федерального бюджета;
- 585669,527 тыс. рублей – средства областного бюджета;
- 837456,291 тыс. рублей – средства муниципальных бюджетов;
- 34244,55 тыс. рублей – средства профсоюзных организаций;
- 234271,389 тыс. рублей – средства родителей/ законных представителей;
- 227536,206 тыс. рублей – средства предприятий и организаций – учредителей лагерей.

В оздоровительных организациях всех типов проведено 566 профильных и тематических смен, в которых приняли участие 53784 человека. 315 оздоровительных организаций приняли участие в проекте «День цифры» (14837 детей). Проведено 287 смен, посвященных Году семьи (26875 детей). Организовано 144 смены Движения Первых, в которых приняли участие 8577 детей. Проведено 1298 тематических Дней Движения Первых (87833 ребенка).

Также в рамках проведения оздоровительной кампании было реализовано более 5000 краткосрочных дополнительных общеразвивающих программ, в которых приняли участие более 255 тысяч детей.

Особое внимание уделялось организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детям, состоящим на различных профилактических учетах. В 2024 году оздоровлено 1514 детей, состоящих на учете в ПДН, а также более 43 тысяч детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе 2623 ребенка-инвалида и 4490 детей с ограниченными возможностями здоровья).

На организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, израсходовано 289074,272 тыс. рублей.

В целях обеспечения доступности детского отдыха распоряжением Правительства Нижегородской области от 27 октября 2022 г. № 1290-р утвержден комплекс мер по созданию условий и повышению доступности отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на период до 2030 года.

В рамках реализации мероприятий в муниципальных и городских округах региона разработаны дорожные карты по развитию и обеспечению доступности инфраструктуры объектов детского отдыха и оздоровления.

В летний период в 726 организациях отдыха детей и их оздоровления была обеспечена доступность детского отдыха, в том числе:

- в 49 организациях обеспечено специальное медицинское сопровождение детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
- в 297 организациях имелись специалисты психолого-педагогического сопровождения;
- в 136 организациях обеспечена возможность приема глухих и слабослышащих детей;
- в 134 организациях – возможность приема слепых и слабовидящих детей;
- в 20 организациях – возможность приема детей с тяжелыми нарушениями речи;
- в 219 организациях обеспечена возможность приема детей с ментальными нарушениями;
- в 25 организациях обеспечена возможность приема детей с множественными нарушениями.

Проведено 230 инклюзивных смен, в которых приняли участие 397 детей-инвалидов, 1362 ребенка с ОВЗ и 17813 детей без ограничений по здоровью. Также проведено 28 специализированных смен, в которых приняли участие 235 детей-инвалидов и 358 детей с ОВЗ.

Общий объем финансовых средств, направленных на организацию отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ОВЗ, составил 51865,406 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 21.11.2024 № 726 учрежден грант на укрепление и реновацию материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления. 9 загородных оздоровительных организаций получили гранты на общую сумму 32297 тыс. рублей.

В рамках развития детского туризма Постановлением Правительства Нижегородской области от 13.09.2024 № 545 учрежден грант на проведение детских экологических палаточных лагерей, полевых экспедиций, походов. Шесть организаций получили гранты на общую сумму 2500 тыс. рублей.

В целом на развитие инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления в 2024 году израсходовано 140129,57 тыс. рублей.

Жалоб от родителей несовершеннолетних на нарушения прав детей на отдых не поступало. Вместе с тем, в адрес Уполномоченного поступило 4 обращения по указанной тематике. По одному из них вопрос решен положительно, оказана помощь с получением путевки в профильную смену «Движения первых», по двум даны подробные разъяснения законодательства, по третьему - проведена встреча с заинтересованными ведомствами.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение руководителя объединения приемных семей г. Нижнего Новгорода и Нижегородской области в интересах детей, воспитывающихся в приемных семьях.*

*Заявитель поднимает вопрос организации летнего оздоровительного отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях, и указывает на трудности в получении путевок в детские оздоровительные лагеря.*

*Аппаратом Уполномоченного запрошена информация об организации отдыха данной категории детей, а также проведено рабочее совещание по обсуждению вопроса с приглашением заявителя и представителей заинтересованных ведомств: министерства социальной политики и министерства образования и науки региона.*

*В результате обсуждения выявлены следующие проблемы:*

*1. Компенсации за путевку, приобретенную на общих основаниях, вместе с пособием на приемного ребенка недостаточно для приобретения путевки.*

*2. Отдельной категории в приказе министерства социальной политики Нижегородской области от 25.04.2017 N 211 (ред. от 27.09.2024) «Об утверждении Порядка направления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в оздоровительные лагеря на базе организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Нижегородской области, в том числе в лагеря, созданные на базе образовательных и спортивных организаций Нижегородской области, в загородные и санаторно-оздоровительные центры (лагеря)» (далее – приказ № 211) нет.*

*3. Закупка меньшего количества путевок для предоставления детям в трудной жизненной ситуации, так как часть денег идет на закупку путевок детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в детских домах.*

*Предложено:*

*1. Рекомендовать министерству образования и науки оказывать содействие в предоставлении путевок в ДОЛ приемным родителям через управление образования, а также в направлении несовершеннолетних в подведомственные учреждения.*

*2. Рекомендовать министерству социальной политики проработать вопрос о размере финансирования детских домов, в части уточнения государственного задания в летнее время (во время отъезда воспитанников в загородные летние лагеря).*

*3. Рекомендовать министерству социальной политики проработать вопрос о возможности внесения изменений в Приказ № 211, в части дополнения категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и имеющих право на бесплатное получение путевок в оздоровительные лагеря*

*на базе организаций социального обслуживания, детьми - сиротами и детьми, оставшихся без попечения родителей, воспитывающимися в приемных семьях. В связи с этим, вопрос остается на контроле в текущем году.*

По итогам проведения летней оздоровительной кампании Нижегородская область второй год подряд становится победителем Всероссийского смотра-конкурса по определению лучших субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Приволжском федеральном округе.

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный центр «Лесной» администрации города Нижнего Новгорода занял 2 место в XI Всероссийском конкурсе «Лучшая инклюзивная школа - 2024» в номинации «Лучшая инклюзивная организация отдыха детей и их оздоровления» и стал победителем в специальной номинации «Лучшая инклюзивная практика».

2 загородных оздоровительно-образовательных центра (муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный центр «Волжский берег» администрации городского округа Воротынский и муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный центр «Лесная сказка» администрации Кстовского муниципального округа) вошли в ТОП-15 по итогам Всероссийского конкурса «Лучший детский лагерь России – 2024».

По итогам проведения Всероссийского конкурса программ и методических кейсов «Лучшая программа организаций отдыха детей и их оздоровления»:

- программа лагеря труда и отдыха «Мастер-Сириус» МБОУ «Школа № 167» города Нижнего Новгорода получила диплом 2 степени в номинации «Программы лагерей труда и отдыха»;

- методические материалы «Летний архитектор: Создание и оформление программ лагеря» МБУ ДО Дворец детского (юношеского) творчества им. В.П.Чкалова города Нижнего Новгорода получили диплом 1 степени в номинации «Информационно-методические сборники по организации отдыха детей и их оздоровления»;

- программа инклюзивной смены «Добро без границ» МБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Лесной» администрации города Нижнего Новгорода получила диплом 1 степени в номинации «Инклюзивные программы организаций отдыха и оздоровления детей».

## **2.13. Право на труд**

Вопросы трудовой занятости подростков являются одними из наиболее актуальных и востребованных в современных условиях. Государством предпринимается комплекс мер, направленных на создание благоприятных условий для трудоустройства молодёжи, открытие новых рабочих мест, отвечающих условиям безопасности, развитие творчества и профессиональных интересов.

В 2024 году в службу занятости населения региона в целях поиска работы обратились 10582 чел. из числа несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (в 2023 году – 10625 чел., в 2022 году – 10417 чел.), в том числе:

- имеющие инвалидность – 46 чел.;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 37 чел.;
- подростки, состоящие на учете в органах профилактики безнадзорности и правонарушений – 107 чел., из которых 27 чел. состоят на учете в ОВД.

В течение отчетного периода трудоустроены 9818 несовершеннолетних граждан (в 2023 году – 9770 чел., в 2022 году – 9854 чел.) или 92,8% от числа обратившихся подростков, из них:

- имеющие инвалидность – 42 чел.;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 23 чел.;
- подростки, состоящие на учете в органах профилактики – 102 чел., из которых 26 чел. состоят на учете в ОВД.

В рамках Закона Нижегородской области от 13.11.2024 № 134-З «О квотировании рабочих мест» работодателями создано (выделено) 2869 рабочих мест для работников моложе 18 лет, на которые трудоустроены 454 несовершеннолетних гражданина (в 2023 году – 355 подростков, в 2022 году – 244 подростка). Востребованность созданных (выделенных) рабочих мест составляет 15,8%.

В 2024 году затраты на заработную плату участникам временного трудоустройства несовершеннолетних граждан из средств бюджетов муниципальных образований Нижегородской области и работодателей составили 53,4 млн. руб. (в 2023 году – 39,6 млн. руб.). Материальная поддержка из средств областного бюджета в размере 13,6 млн. руб. предоставлена 9175 подросткам.

К сожалению, самостоятельное трудоустройство подростков не всегда успешно. Нередко они становятся жертвами недобросовестных работодателей или не получают ожидаемого из-за низкой правовой грамотности при заключении договора.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Л. в защиту трудовых прав своей несовершеннолетней пятнадцатилетней дочери. Из обращения следует, что вакансия была найдена на hh.ru с обещанной зарплатой 15000 руб. Однако при подписании договора ни законный представитель, ни несовершеннолетняя не удостоверились, что подписывается именно трудовой договор. В результате был подписан агентский договор с выплатой вознаграждения за оказанные услуги, которое оказалось существенно ниже заработной платы по вакансии.*

*Заявителю разъяснено, что согласно ст. 19.1 ТК РФ признание отношений, возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями, в случае прекращения отношений, связанных с использованием личного труда, осуществляется судом. Физическое лицо, являвшееся исполнителем по указанному договору, вправе обратиться в суд за признанием этих отношений трудовыми отношениями в порядке и в сроки, которые предусмотрены для рассмотрения индивидуальных трудовых споров. К сожалению, заявитель отказалась обращаться в суд.*

Учитывая сказанное, в целях правового просвещения и гарантированного соблюдения прав и законных интересов детей Уполномоченный рекомендовал бы внедрение в регионе Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних, направленного на популяризацию ответственного отношения работодателей к трудоустройству молодых людей, который был разработан федеральным Уполномоченным и презентован для работодателей в рамках Петербургского экономического форума.

Стандарт предусматривает базовые критерии:

Первый – информированность об имеющихся вакансиях – позволяет ребёнку определиться с наиболее приемлемым выбором должностных обязанностей, которые он способен исполнять. Сведения о работодателях должны быть размещены в открытом доступе, в том числе и для родителей.

Вторым важным критерием является законность. При трудоустройстве несовершеннолетних необходимо проведение обязательного медицинского осмотра, установление сокращенной продолжительности рабочего времени, заключение договора.

Третий критерий – соблюдение правил безопасности и охраны труда, а также норм морали; четвертый критерий – соблюдение баланса между учёбой и работой (утверждение графика работы с учётом режима учебных занятий).

Критерий наставничества предусматривает оказание помощи ребёнку при трудоустройстве, назначение наставника, имеющего необходимую квалификацию, и разработку плана по сопровождению несовершеннолетнего ребёнка.

К дополнительным критериям относятся:

- профориентация, предусматривающая проведение консультаций по выбору вакансии; при определении подходящей вакансии учёт направленности (профиля) образования несовершеннолетнего; прохождение профориентационного тестирования; предоставление профессиограммы; организации ознакомительной экскурсии по организации;
- индивидуальный подход и инклюзивность, подразумевающие обеспечение условий труда, адаптированных к индивидуальным потребностям несовершеннолетнего работника, включая потребности, связанные с возможностями здоровья; оказание дополнительной адресной помощи по запросу;
- взаимодействие с законными представителями, обусловленное назначением сотрудника, ответственного за взаимодействие с законными представителями несовершеннолетнего работника; организацией коммуникаций по интересующим вопросам в специально отведённое время; проведением беседы с законными представителями ребёнка по окончании трудовой деятельности;
- конструктивная обратная связь, заключающаяся в получении характеристики с места работы, рекомендации для последующей профессиональной деятельности, предоставлении отзыва о работе от наставника и других сотрудников организации;
- критерий «счастливый билет» – применение мер поощрения (благодарность, премия, ценный подарок, почётная грамота, звание лучшего по профессии и другие виды поощрения); предложение дополнительных способов развития в организации (зачисление в кадровый резерв, заключение договора о целевом обучении и иные виды сотрудничества).

Институт уполномоченных по правам ребенка считает, что труд, безусловно, необходим, так как он действительно воспитывает молодого человека, помогает ему взросльеть.

Вместе с тем, обеспечивая несовершеннолетним возможности в сфере подростковой занятости, заинтересованные органы публичной власти, общественные организации и движения, родители обязаны информировать их об имеющихся рисках, к которым в обобщенном виде можно отнести:

- вовлечение несовершеннолетних в дистанционные мошеннические действия в сети «Интернет», когда несовершеннолетним предлагается подработать курьером, забрав при этом денежные средства, ставшие предметом хищения, у одного лица и перевести их на счёт или карту заказчика;
- вовлечение несовершеннолетних в распространение наркотиков или психотропных веществ (размещение закладок, нанесение на зданиях информационных надписей интернет-сайтов, распространяющих запрещённую продукцию, и проч.);

- вовлечение несовершеннолетних в несанкционированные публично-массовые мероприятия, в организацию массовых беспорядков, в деятельность экстремистской направленности.

При возникновении подобных рисков лицам, непосредственно вовлеченным в общение с несовершеннолетними, важно разъяснить юридически правильную позицию доступным для ребёнка языком, не оказывая при этом психологического давления; проговорить с ребёнком алгоритм действий в случае возникновения подобных ситуаций и способы защиты; оказать содействие в защите прав несовершеннолетних лиц с привлечением уполномоченных органов власти.

Отметим, что Стандарт уже внедрен в некоторых регионах Российской Федерации.

## **2.14. Право на объединения**

По вопросам реализации права на объединение и участие в принятии решений, обращений к Уполномоченному не поступало.

Вместе с тем Конвенция ООН о правах ребёнка провозглашает признание государствами-участниками права ребёнка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний. Действующие законодательство определяет, что членство и участие в детских общественных объединениях является добровольным и допускается для граждан, достигших 8 лет, а в молодёжных общественных объединениях – для граждан, достигших 14 лет.

Уполномоченный считает, что в регионе полностью соблюдается право несовершеннолетних на объединения и участие в принятии решений.

Так в 2024 году в Нижегородской области было открыто 894 первичных отделений Движения Первых, в числе которых – в организациях общего образования (719), в профессиональных образовательных организациях (69), образовательных организациях высшего образования (14), организациях дошкольного образования (1), молодежных центрах (6), образовательных организациях дополнительного образования (46), учреждениях спорта (12), учреждениях культуры (18), подростковых клубах (4), детских центрах (лагерях) (4), организациях – партнерах (1).

Кроме того, с 1991 года в регионе осуществляют деятельность Общественная организация «Ассоциация детского движения Нижегородской области» (до 2020 года Общественная организация «Союз пионерских организаций» Нижегородской области). Ассоциация включает в себя 53 территориальных подразделения – городские и районные детские общественные организации, в которые входят 658 детских общественных объединений. Количество участников организаций – более 88 000 детей и взрослых.

Участниками Ассоциации на постоянной основе проводятся образовательные практики областного образовательного проекта «Дети – детям». Данный проект предоставляет возможность создания благоприятных условий для выявления, развития и поддержки лидеров и активистов детских общественных организаций, а также профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних среди участников образовательных практик.

В целях развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного с несовершеннолетними в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей, с 2020 года действует Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области.

В 2024 году в состав детского общественного совета входили 21 школьник в возрасте 14-17 лет из городов Нижний Новгород, Бор, Саров, а также Володарского, Воскресенского, Городецкого, Дивеевского, Ковернинского, Краснобаковского, Лукояновского, Павловского, Уренского муниципальных округов и городского округа Семеновский.

В феврале 2024 года была организована стратегическая сессия с участием лидеров Советов Первых местных отделений Движения Первых на площадке первичного отделения Движения Первых, открытого в АНО «Молодежный центр «ВЫСОТА». В рамках работы сессии были представлены ключевые результаты работы совета за 2020-2023 годы, задачи и перспективы на 2024 год, были определены основные направления работы на 2024 год.

Одной из разработанных инициатив на сессии стали дискуссионные подростковые клубы на темы «Права ребенка и учителя: где грань?» и «Как найти баланс между учебой и общественной деятельностью?». Инициатива была реализована в период с апреля по декабрь 2024 года. Всего было проведено 16 дискуссионных клубов, в том числе, с общим охватом более 250 подростков, в том числе стоящих на различных видах профилактического учета. Итоговый продукт инициативы – чек-лист для использования в работе школьных служб медиации.

В июне 2024 года лидеры детского общественного совета вместе с Уполномоченным присоединились к реализации социального проекта «Больше, чем сказка». Ими была создана аудиосказка «Почему сосна и ель вечно зеленые» для детей с ограниченными возможностями здоровья.

С мая по декабрь 2024 года Детский общественный совет стал соорганизатором регионального проекта «Культурная семья в Культурной столице», инициированного первичным отделением Движения Первых в АНО

«Молодежный центр «ВЫСОТА». Проект стал одним из победителей конкурса Росмолодежь.Гранты в рамках Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов» и получил финансовую поддержку в размере 215 000 рублей. Ребятами были созданы «культурные календари» с обозначением культурных событий региона для посещения семьями, которые были размещены на информационных ресурсах детского общественного совета, Регионального отделения Движения Первых, а также организованы очные образовательные мероприятия для более 50 семей участников Движения Первых – участников регионального семейного сообщества «Родные-Любимые».

Одним из мероприятий Проекта стала встреча участников с Уполномоченным, на которой ребята и родители обсудили вопросы и темы, которые их волнуют: проблема «отцов и детей», внешкольная занятость, семейные ценности.

В рамках Межрегионального детско-родительского форума членами Детского общественного совета была организована площадка «РосПодрос». В работе площадки принимала участи и Уполномоченный по правам ребенка - Ушакова Маргарита Валерьевна. В ходе встречи с ребятами она поделилась своими знаниями и опытом, которые касаются ключевых направлений работы Детского общественного совета при Уполномоченном. Кроме того, программа мероприятия включала в себя «Безопасный КВИЗ», который помог лучше понять важность безопасности в повседневной жизни и развить навыки критического мышления. И также прошла стратегическая сессия на тему «Детская безопасность и правовая грамотность: стратегии взаимодействия». Во время стратегической сессии участники разработали собственные форматы для продвижения правовой грамотности и детской безопасности. Эти практики найдут отражение и будут реализованы в 2025 году.

Информационное сопровождение всей деятельности Совета осуществляется в группе - ПраваРебенка52/Детский совет (<https://vk.com/pravarebenka52>) при участии Медиа-отдела Детского общественного совета. В рамках информационного сопровождения были запущены рубрики: «Я имею право», где участники Совета делились информацией о правах, которыми обладает каждый ребенок, «Счастье рядом» предлагали идеи для совместного времяпрепровождения с семьей, рекомендации, где можно провести приятно время и создать новые воспоминания с близкими, «А ты знал?» обратили внимание на то, что не все дети знают о своих правах, но многие помнят сказки и мультфильмы и через эти форматы для более простого понимания погружали читателей в изучение прав человека. Медиа - отдел также на постоянной основе активно освещает Всероссийские акции и Дни единых действий через разнообразные интересные форматы.

## **ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА**

### **2.15. Право на образование**

Государственная политика в сфере образования, а также правовое регулирование данных отношений базируются на принципах обеспечения прав граждан на образование, исключая любые формы дискриминации (по признакам пола, расы, национальности, языка, социального положения, вероисповедания, убеждений и других факторов). Основные принципы включают доступность и бесплатность, а также соответствие образовательных стандартов.

В условиях современности особенно важными задачами являются: сохранение понятия российского образования как общественно значимого блага в интересах семьи, общества и государства, обеспечение условий для получения детьми полноценного воспитания и надлежащего обучения, а также продвижение правовых и социально-экономических механизмов в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних и удовлетворения их потребностей в сфере образования.

Этой задаче способствуют и новеллы, принятые в 2024 году в Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», о внесении изменений в статьи 67 и 78, касающиеся приема иностранных граждан на обучение по основным общеобразовательным программам. Для этого таким гражданам необходимо предъявить документ, подтверждающий законность их нахождения на территории Российской Федерации, а при приеме на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования на бесплатной основе успешно пройти тестирование на знание русского языка в государственной или муниципальной общеобразовательной организации, достаточное для освоения указанных образовательных программ. Лица, не прошедшие тестирование на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, не допускаются до обучения по данным образовательным программам.

Указанные изменения направлены на совершенствование образовательной системы, повышение качества образования и улучшение условий для обучающихся.

Подтверждением важности получения детьми качественного образования в безопасных условиях являются обращения родителей в адрес Уполномоченного. Традиционно такие обращения занимают второе место по

количеству обращений и составили в 2024 году 15,1% от общего числа обращений.

Всего за 2024 года в адрес Уполномоченного поступило 89 обращений граждан, касающихся права на образование.

По тематике вопросов обращения распределились следующим образом (% от общего числа по данной тематике):



Анализ письменных обращений граждан в аппарат Уполномоченного, связанных с темой образования свидетельствует, что за прошедший год значительное количество обращений - 28% от всех обращений по теме образование, касалось различных аспектов конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях. Основной причиной подобных ситуаций является недостаточная проработка механизмов их урегулирования внутри образовательных организаций, а также недостаточное внимание со стороны администрации школ к вопросам своевременного разрешения возникающих разногласий. Важно работать на предупреждение подобных ситуаций путем повышения квалификации педагогов, развития диалога между родителями и школой, а также активного внедрения механизмов независимого урегулирования споров. Работа в данном направлении будет продолжена в целях создания безопасной и благоприятной образовательной среды для каждого ребенка.

На втором месте в структуре обращений по тематике образования стал вопрос доступности образовательных услуг по месту жительства, включая зачисление, прием и перевод обучающихся -16.85 %.

Рост численности населения и высокая нагрузка на инфраструктуру приводят к перегруженности школ, что затрудняет зачисление детей по месту регистрации. Особенно остро эта проблема стоит в густонаселенных районах, где спрос на обучение превышает возможности имеющихся школ. В ряде случаев дети вынуждены посещать образовательные учреждения, расположенные на удалении от места проживания, что создает дополнительные трудности для семей. Дефицит мест приводит к формированию перегруженных классов, снижению качества образовательного процесса и созданию социальной напряженности среди родителей. В частности, граждане обращались по вопросам:

- приема детей в первый класс общеобразовательных организаций, закрепленных за местом проживания (пребывания);
- приема детей в первый класс общеобразовательных организаций, к которой не относятся по микроучастку, но учитывая право обучаться детям из семьи в одной школе;
- зачисления несовершеннолетних в образовательные организации при смене места жительства семьи.

Дефицит учебных мест обуславливает необходимость оптимизации существующих мощностей, а также создания дополнительных образовательных учреждений.

По данным министерства образования и науки Нижегородской области в 2024 году количество общеобразовательных организаций составило – 858 (в 2023 - 862).

Вместе с этим, необходимо отметить, что число детей, обучающихся во вторую смену (дефицит мест), по сравнению с 2023/2024 учебным годом снижено более чем на 1000 человек.

С учетом действующего законодательства об образовании родителям разъяснялся установленный порядок зачисления, включая необходимость своевременной подачи заявления в выбранную школу, используя разные способы подачи заявления: дистанционно в электронной форме (скан-копии, фотографии) через электронную почту образовательных организаций, региональные порталы госуслуг и официальные сайты школ.

В случае отсутствия мест в государственных или муниципальных образовательных учреждениях при переводе ребенка в другую школу в связи с переездом, родителям разъяснялась процедура обращения в органы исполнительной власти субъекта РФ или органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования. Кроме того, с учетом индивидуальной ситуации оказывалось содействие в реализации данного

права при взаимодействии с территориальными органами в сфере образования.

*Например, в адрес Уполномоченного обратилась многодетная мать, вдова - Л., которая только что освободилась из мест лишения свободы (отбывавшая ранее наказание за незаконное усыновление) с просьбой оказать содействие в устройстве ее детей в середине учебного года в образовательные организации по месту прежнего жительства.*

27.12.2023 она освободилась из колонии и сразу забрала своих детей из ГКОУ «Дзержинский санаторный детский дом» (далее – Детский дом). Было установлено, что дети в Детском доме прошли ПМПК и им была показана адаптированная образовательная программа (вариант 7.2), с чем мама была категорически не согласна, так как это ограничивало дальнейшие перспективы получения детьми среднего специального и высшего образования.

Аппаратом Уполномоченного в оперативном порядке была организована работа с управлением образования администрации по месту жительства семьи, по результатам которой старший ребенок прошел районную ПМПК и 16.02.2024 года был зачислен по общеобразовательной программе для начальных классов (во второй класс) в школу в шаговой доступности от места жительства.

*Младшие дети получили путевки в структурное подразделение школы в Детский сад. Средний ребенок был зачислен и прошел подготовительные курсы для поступления в школу, и в 2024-2025 учебном году поступил в эту же школу в начальные классы по общеобразовательной программе. Заявитель выразила большую благодарность за проделанную работу.*

По-прежнему значительной остается доля обращений (14,6% от общего числа обращений, связанных с образованием), связанных с дошкольным образованием детей.

По данным министерства образования общее количество дошкольных организаций на территории региона в 2024 году составило 1288 (в 2023 году - 1242). Численность находящихся в них детей 138272 (в 2023 году - 146161 человек). На конец 2024 года численность детей, находящихся на очереди в ДОУ - 0. Количество дошкольных групп в школах – 127 (в 2023 году - 127), численность находящихся в них детей – 3210 (в 2023 году - 3552). Количество семейных дошкольных групп – 5 (в 2023 году - 18), количество находящихся в них детей 18 (в 2023 году - 119).

Из поступивших обращений от законных представителей детей большинство касалось вопросов недостаточного количества мест в дошкольных образовательных учреждениях в шаговой доступности в активно застраивающихся и вводимых в эксплуатацию новых жилых комплексов

(например, Кстовского, Богородского направления), а также перевода ребенка из одного дошкольного учреждения в другое в связи со сменой места жительства в пределах одного муниципального образования.

Следует отметить, что вопросы очередности и оказания содействия в приеме в желаемое дошкольное образовательное учреждение (в шаговой доступности) при первичной постановке ребенка на учет - это обращения родителей, желающих отдать ребенка в детский сад с 1,5 до 2 лет. Обращения от родителей в отношении прав детей на доступное дошкольное образование в возрасте от 3 до 7 лет, как правило, касались перевода из одного детского сада в другой при смене места жительства семьи (в границах одного муниципалитета). Заявителям разъяснялось, что перевод в другое дошкольное учреждение возможен исключительно при наличии свободных мест в соответствующей возрастной группе. В целях удовлетворения образовательных потребностей родителям предлагалось рассмотреть альтернативные варианты зачисления в иные дошкольные организации, расположенные в непосредственной близости к новому месту проживания.

Учитывая вышеизложенное, для повышения качества дошкольного образования в регионе представляется необходимым продолжать работу по созданию дополнительных мест в детских садах, с особым акцентом на ясельные группы, развивать систему инклюзивного образования, увеличивая число дошкольных организаций, предоставляющих специальные условия для детей с ОВЗ, а также систематически оценивать эффективность принимаемых мер.

Следующая по количеству обращений группа вопросов в разделе образование касалась вопросов обеспечения безопасных условий обучения в школах и на прилегающих территориях (14,6% от общего числа обращений, связанных с образованием).

Представляется, что создание комфортных и безопасных условий обучения является приоритетной задачей системы образования. Однако в ряде случаев, особенно в сельской местности, сохраняются серьезные инфраструктурные проблемы. Ветхость зданий, изношенность инженерных коммуникаций, ненадлежащее состояние систем отопления и водоснабжения создают угрозу для здоровья и безопасности учащихся.

*Так к Уполномоченному поступило коллективное обращение от родителей детей, обучающихся в МБОУ «Михайловская средняя школа» городского округа Воротынский Нижегородской области (далее – школа). Родители были обеспокоены тем, что кровля школы находится в аварийном состоянии, в осенне-зимний период в здании нарушается температурный режим, не производится своевременная откачка выгребных ям, что приводит к попаданию сточных вод в подвал и на территорию школы. Учитывая, что*

*функции и полномочия учредителя данного учреждения осуществляет администрация городского округа Воротынский Нижегородской области Уполномоченный просил провести обследование школы и в оперативном порядке рассмотреть вопрос о возможности проведения необходимых ремонтных работ. По итогам рассмотрения данного вопроса была разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт кровли МБОУ Михайловской средней школы и направлена на согласование в ГБУ НО «Нижегородсмета».*

*В рамках подготовки к новому учебному году проведены плановые ремонтные работы, отремонтированы кабинеты для внедрения Цифровой образовательной среды национального проекта «Образование». Проведена очистка и дезинфекция заплесневелых участков в помещении школы. Из бюджета городского округа Воротынский Нижегородской области выделены денежные средства в размере 249727,74 рублей на ремонт теплотрассы, котельная подготовлена к отопительному сезону. В целях реализации мероприятий по исполнению требований к антитеррористической защищенности объектов образования в рамках программы «Развитие образования городского округа Воротынский Нижегородской области» в 2024 году выделены денежные средства на замену ограждения МБОУ Михайловской средней школы в сумме 1617527,47 рублей. Вопрос капитального ремонта крыши остается на контроле учредителя.*

Важно продолжать реализацию программ по обновлению школьных зданий, уделяя внимание не только капитальному ремонту, но и созданию комфортной образовательной среды.

Помимо обращений, связанных с жалобами на безопасные условия при получении общего образования, в адрес Уполномоченного также поступали обращения, затрагивающие вопросы по инфраструктуре прилегающих к образовательной организации территорий.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение в интересах учащихся МАОУ «Школа №84» Сормовского района г.Н.Новгорода. Сообщалось, что администрацией образовательного учреждения был закрыт дополнительный вход на территорию школы со стороны ул.Кораблестроителей. Указывалось, что учащимся теперь приходится делать большой круг и обходить территорию школы к центральному входу (со стороны ул.Баренца), в связи с чем приходится идти по проезжей части, что не отвечает требованиям безопасности.*

*В процессе работы над обращением было установлено, что в связи с повышением эффективности работы по безопасности в образовательных*

*организациях, департаментом образования администрации г. Н.Новгорода был издан приказ №458 «Об усилении комплексной безопасности в муниципальных образовательных организациях города Нижнего Новгорода», в котором руководителям образовательных учреждений рекомендовалось принять дополнительные меры по усилению контроля за пропускной системой в образовательных учреждениях, исключить бесконтрольное пребывание посторонних лиц на территории образовательного учреждения. Сообщалось, что центральный вход на территорию образовательной организации (со стороны ул. Баренца) оборудован пропускной системой СКУД.*

*Со стороны дополнительного входа на территорию школы (со стороны пр. Кораблестроителей) такая проходная система отсутствовала. В связи с этим, администрация образовательного учреждения второй проход на территорию школы закрыла.*

*По итогам работы с управлением образования администрации Сормовского района г. Н.Новгорода в департамент образования администрации г. Н.Новгорода были направлены письма о рассмотрении возможности выделения денежных средств для оборудования дополнительного входа подобной пропускной системой СКУД, которые были удовлетворены, а необходимые денежные средства выделены. В связи с чем на территорию школы был открыт дополнительный вход для детей живущих с другой стороны прилегающего к школе микрочастка.*

Особое внимание уделено обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования. В рамках реализации выработанного нового подхода к надзорным мероприятиям последовательными поэтапными проверками органов прокуратуры при участии Росгвардии и органов местного самоуправления охвачены все объекты по видам образования в регионе, составлены чек-листы с отражением выполненных (невыполненных) мероприятий паспортов безопасности с актуальными данными.

Обеспечено составление образовательными организациями совместно с учредителями плана устранения недостатков по каждому объекту, предусматривающего конкретные сроки выполнения мероприятий, их финансирование, ответственных лиц. Правительством региона на исполнение антитеррористических требований выделены сверхнормативные средства на условиях софинансирования с муниципалитетами, итоговая сумма на 2024 год составила более 1,2 млрд рублей.

Последовательная работа позволила за 3 года значительно увеличить количество объектов, на которых мероприятия паспортов безопасности выполнены в полном объеме: в детских садах – до 73 % (на 01.01.2022 – 48%), в школах – до 87% (на 01.01.2022 – 52%), в профессиональных

образовательных учреждениях и организациях дополнительного образования – до 82 и 81% (на 01.01.2022 – 61 и 63% соответственно).

Следующая группа - это вопросы, касающиеся подвоза обучающихся в сельской местности (6,7% от числа обращений по разделу образование).

Так одной из важнейших гарантий права на образование является его доступность, в том числе географическая. Закон об образовании в РФ (ст.40) предусматривает организацию бесплатной перевозки обучающихся до образовательной организации и обратно, а также предоставление мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте. Полномочия по бесплатной перевозке возложены на учредителей образовательных организаций, в которых обучаются дети, нуждающиеся в доставлении до места обучения и обратно. То есть в случае перевозки в муниципальное учреждение образования речь идет об органах местного самоуправления. Жалобы граждан о доступности получения их детьми начального общего, основного общего и среднего общего образования, связанные с ненадлежащей организацией подвоза учащихся в сельской местности, из года в год присутствуют в статистике Уполномоченного. В этом году их количество незначительно снизилось по сравнению с предыдущими отчетными годами. Необходимо отметить, что Уполномоченный максимально внимательно относится к каждому новому факту, успешно сотрудничая органами местного самоуправления.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от родителей учащихся МБОУ «Каменская школа», проживающих в деревне Пруды Богоявленского района Нижегородской области, в защиту прав детей на доступность получения основного начального образования. Сообщалось, что образовательной организацией не обеспечен подвоз детей, проживающих в данном населённом пункте, ввиду ремонта дороги.*

В целях реализации конституционного права несовершеннолетних граждан на общедоступность основного общего образования, Уполномоченный обратился в органы местного самоуправления о перспективах окончания ремонта участка дороги и об организации образовательного процесса детей, проживающих в деревне Пруды.

Установлено, что в результате паводка произошел обвал автомобильной дороги через р. Ункор, по которой был организован подвоз школьным автобусом, в связи с чем на данном участке осуществляется капитальный ремонт. Движение школьного транспорта через п.Комсомольский до окончания ремонта было невозможно. Учитывая невозможность организованного подвоза, родителям обучающихся образовательной организацией временно предложено дистанционное обучение по месту жительства с применением электронных

*образовательных технологий, большая часть родителей согласилась, в связи с чем для части обучающихся – образовательный процесс был организован дистанционно, для остальной части – с посещением образовательной организации очно (родители приняли решение самостоятельно привозить детей в школу). После окончания ремонтных работ и осмотра участка автомобильной дороги подвоз детей был восстановлен.*

Также в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, связанные с вопросами отказа родителей от туберкулинодиагностики и вакцинации детей и о последующем допуске в дошкольные образовательные организации (по 4,49% от общего числа по теме образование).

Заявителям в подобных случаях в первую очередь разъяснялось действующее законодательство, в частности, положения ч.1 ст.20 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» о том, что необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске. Вместе с этим, внимание родителя (законного представителя) обращалось на обязанность выполнения требований санитарного законодательства, которая предусмотрена ст.10 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также обязанность не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья.

Особо отмечалось, что в соответствии с п.1 ст.28 данного Федерального закона в дошкольных и других образовательных организациях независимо от их организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний и выполняться требования санитарного законодательства, а также, что ответственность за соблюдение требований санитарного законодательства в образовательной организации лежит на её руководителе.

Заявителям разъяснялось, что для соблюдения баланса интересов всех сторон: детей, их родителей, а также представителей системы образования и здравоохранения рекомендуется учитывать вариативность диагностики на туберкулез, то есть возможного использования как инвазивных, так и не инвазивных методов туберкулинодиагностики. В связи с этим родители (законные представители) вправе сделать самостоятельный выбор в пользу любого метода диагностики, который, по их мнению, наиболее безопасен для их ребёнка. При отказе родителей от прохождения любого способа

туберкулинодиагностики, заявителям разъяснялось, что дошкольное образование в РФ носит рекомендательный характер и в данном случае у администрации образовательной организации отсутствует обязанность обеспечить его любым другим способом. Вместе с этим, родитель ставился в известность, что одновременно он вправе получить методическую, психолого-педагогическую, диагностическую и консультативную помощь в дошкольных образовательных организациях, если в них создан консультативный центр. Как правило, такие центры существуют в каждом районе города или муниципалитете.

По ситуациям, связанным с разобщением детей, не привитых от полиомиелита, и прошедших вакцинацию в дошкольных образовательных организациях Нижегородской области, законному представителю непривитого ребенка, в целях обеспечения его безопасности, разъяснялось, что администрация учреждения обязана предложить временное посещение другой соответствующей его возрасту группы в рамках данной образовательной организации. В случае отсутствия такой возможности законному представителю ребенка территориальным органом в сфере образования предлагается перевод в другую дошкольную образовательную организацию по месту жительства, где функционирует группа для детей соответствующего возраста, воспитанникам которой не требуется вакцинирование живой оральной вакциной.

Оставшаяся часть обращений разделилась на небольшие подгруппы и единичные обращения, касающиеся разных вопросов, связанных с темой образования. Например, редко встречающийся вопрос незаконного сбора денежных средств с родителей.

*К Уполномоченному поступили обращения родителей учеников 11 класса с жалобой на действия администрации одной из школ Сергачского м.о. по организации выпускного вечера в образовательном учреждении. Сообщалось, что администрацией был предложен вариант аренды для проведения праздника, который предполагал высокие денежные сборы с законных представителей выпускников, которые не все семьи могли себе позволить. Сообщалось, что родители учащихся обращались с подобным вопросом к руководству, однако ситуация осталась не урегулированной. Учитывая, что учредителем образовательной организации являются органы местного самоуправления Сергачского м.о. Уполномоченный просил муниципалитет решить вопрос с учетом интересов всех заинтересованных сторон и оказать максимальное содействие соблюдению интересов учащихся выпускных классов в целях доступности данного мероприятия для всех категорий детей.*

*Вопрос разрешился положительно, управление образования подобрали вариант, который устроил всех родителей, в связи с чем все учащиеся смогли прийти на празднование своего выпускного вечера.*

*Или организация образовательного процесса для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.*

*В адрес Уполномоченного поступил запрос из администрации ФКУ СИЗО-3 ГУФСИН России по Нижегородской области в интересах несовершеннолетней подследственной – Р., 2007 года рождения, с просьбой оказать содействие в получении информации об имеющемся у нее образовании. Сообщалось, что несовершеннолетняя является уроженкой Республики Таджикистан, до ареста проживала в Московской области.*

*В целях реализации права несовершеннолетней на получение общего среднего образования в пенитенциарном учреждении Уполномоченным было организовано взаимодействие с территориальными органами в сфере образования в целях получения сведений об имеющемся уровне образования. По полученной информации в информационной подсистеме «Региональный сегмент ФГИС «Моя школа» сведений об образовании несовершеннолетней Р. не содержалось.*

*Вместе с этим, согласно «Рекомендациям по организации получения общего образования несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей» (далее - рекомендации) утвержденными министерством образования и науки Нижегородской области совместно с ГУФСИН России по Нижегородской области был разработан механизм, который позволяет определить фактический уровень знаний при отсутствии сведений об уровне образования несовершеннолетнего.*

*Так согласно п.1.2. рекомендаций следственный изолятор, исправительное учреждение уголовно-исполнительной системы направляет в территориальный орган управления образования информацию о прибытии такого несовершеннолетнего лица. Муниципальный орган, осуществляющий управление в сфере образования, на территории которого находится СИЗО, определяет образовательную организацию, которая проводит промежуточную аттестацию несовершеннолетнего, а затем разрабатывает образовательную программу, соответствующую его уровню знаний.*

*Учитывая вышеизложенное, применяя алгоритм действий, предусмотренный указанным документом, подследственной несовершеннолетней был организован образовательный процесс в форме семейного (домашнего) образования с учетом ее фактического уровня знаний по результатам аттестации.*

По-прежнему на особом контроле Уполномоченного продолжают находиться вопросы образования детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ). Такие обращения в 2024 году представляли собой единичные ситуации (4,49% от обращений по теме образование), однако не становились от этого менее значимыми для работы аппарата.

В Нижегородской области действует региональный Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее - ГБУДО НО ЦППМСП) и девять муниципальных центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (г. Бор, г. Дзержинск, г. Богородск, г. Сергач, г. Заволжье, г. Арзамас, г. Кстово, с. Починки, г. Павлово).

На базе ГБУДО НО ЦППМСП созданы условия для оказания помощи детям с ОВЗ. Данному учреждению в 2024 году выделено федеральное финансирование в рамках реализации Государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области» (утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 05.12.2019 № 917), подпрограмма 10 «Развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей- инвалидов в Нижегородской области» в размере 2157100,00 рублей. На выделенные средства закуплено оборудование для создания условий оказания коррекционно-развивающей помощи детям и проведено обучение специалистов, работающих с детьми с ОВЗ и инвалидностью.

Приоритетным направлением в работе ресурсного центра сопровождения образования людей с РАС является реализация Концепции комплексного сопровождения людей с РАС в Нижегородской области (далее – Концепция) в рамках направлений, касающихся системы образования:

1) Осуществление методической поддержки дошкольных групп и классов, открытых в рамках Концепции через:

– консультации педагогов по вопросам обучения детей с РАС по запросу;

– мероприятия по методическому сопровождению инклюзивных образовательных организаций в рамках совместного проекта с ПИМУ «Центры компетенций» (очные семинары и тренинги с выездом в организации, проводились еженедельно, всего 96 встреч);

– выездные семинары. Проведено более 60 выездных семинаров в ресурсных и автономных классах с целью разбора сложных случаев и оказания консультативной помощи.

2) Осуществление сопровождения открытия новых дошкольных групп и классов. В рамках реализации Концепции комплексного сопровождения людей с РАС, с 2020 по 2024 годы в общеобразовательных организациях Нижегородской области были открыты 59 ресурсных

(автономных) классов. Из них 18 ресурсных (автономных) класса открыто в 2024 году. До начала реализации Концепции в Нижегородской области было организовано 2 класса для детей с РАС. Таким образом всего, к концу 2024 года в Нижегородской области функционирует 61 ресурсный (автономный) класс для детей с РАС.

Подготовка к открытию классов осуществляется в течение года: проводятся опросы, консультации и встречи с родителями, где они высказывали свои пожелания и предпочтения.

3) Организация обучения специалистов. В рамках реализации гранта «Приоритет 2030» обучение по программам дополнительного профессионального образования прошли 320 педагогических работников. В том числе 50 учителей- дефектологов прошли переподготовку по программе «Работа с детьми с РАС».

В рамках реализации общественного проекта Приволжского федерального округа «Ментальное здоровье» (далее – Проект) проводится обучение педагогов, работающих с детьми с РАС. Курсы повышения квалификации, организуемые в рамках Проекта, направлены на формирование компетенций в области современных методов с доказанной эффективностью по коррекции поведения детей с РАС.

Вместе с тем, в ряде случаев родители считают, что все вопросы, связанные с развитием и обучением их ребенка с ОВЗ, лежат исключительно на образовательной организации. Это приводит к недостаточной вовлеченности родителей в процесс и низкой эффективности совместной работы. Родители могут не всегда быть готовы активно участвовать в образовательном процессе, из-за нехватки информации о возможностях и методах работы с детьми с особыми потребностями. Тем не менее, успешная социализация и развитие ребенка с ОВЗ невозможны без тесного сотрудничества между педагогами и семьей, где родители должны активно работать с ребенком, поддерживать его дома и принимать участие в его образовательном процессе.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение В. по вопросу получения ребенком с ограниченными возможностями здоровья (нарушения ментального здоровья) инклюзивного дошкольного образования, которое содержало жалобы на действия администрации различных дошкольных учреждений, посещаемых и меняемых ребенком с 2021 года (когда ему был установлен статус ребенка-инвалида). Заявитель просила принять меры по соблюдению прав несовершеннолетнего на получение инклюзивного образования, в том числе, организацию специальных условий (включая сопровождение тьютора) в детском саду на основании последних*

*рекомендаций индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида и заключения территориальной ТПМПК.*

*Учитывая вышеизложенное, Уполномоченным была организована совместная работа с департаментом образования администрации г.Саров Нижегородской области.*

*Установлено, что несмотря на жалобы в адрес администрации учреждения, от мамы заявление о реализации ИПРА и выписки из последнего ИПРА не предоставлялось. Установлено, что согласно последнему предоставленному заключению ТПМПК ребенку рекомендовано продолжить обучение по адаптированной образовательной программе дошкольного образования для обучающихся с расстройством аутистического спектра с учетом индивидуальных возможностей и особенностей психофизического развития ребенка. Установлен режим – по индивидуальному графику (с учетом эмоционального состояния ребенка), назначен тьютор. Ребенку показаны индивидуальные/групповые занятия с педагогом-психологом, учителем-логопедом, учителем-дефектологом. В заключении ТПМПК даны рекомендации по психолого-педагогическому сопровождению ребенка. Учитывая данное заключение администрацией МБДОУ «Детский сад № 40» г. Саров были скорректированы специальные условия с учетом рекомендаций. Также согласно полученному заявлению от мамы и предоставленной справки из медицинского учреждения об организации питания ребенка готовыми домашними блюдами в МБДОУ «Детский сад № 40» были созданы условия для организации употребления ребенком готовых домашних блюд, предоставленных родителями, в соответствии с пунктом 8.2.3. Санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».*

*Вместе с тем, мамой используется свободный режим пребывания ребенка в детском саду (примерно с 9.30 до 12.00 часов), не соответствующий индивидуальному графику, что препятствовало успешной адаптации мальчика к условиям дошкольного учреждения. Уполномоченным в адрес матери было рекомендовано пересмотреть вопрос графика пребывания ребенка с учетом его индивидуальных особенностей и осуществлять более конструктивное взаимодействие с воспитателями, тьютором и другими специалистами дошкольной образовательной организации.*

*Особое место в образовательном процессе должно быть уделено организации питания учащихся, хотя непосредственно жалоб по этой теме от граждан в отчетный период не поступало.*

*Горячее питание детей организовано на базах общеобразовательных организаций, в соответствии с примерными меню.*

Питание дошкольников организовано во всех дошкольных организациях в соответствии с меню, разработанным с учетом возраста и рекомендуемыми нормами, а также временем пребывания в них детей.

Питание организовано для учащихся всех школ. Охват учащихся горячим питанием в 2024 году составил 85,3%, охват горячим питанием учащихся 1-4 классов составил 100 %, учащихся 5-11 классов – 74,6 %. Показатель охвата двухразовым питанием составляет 18,6%.

В соответствии с посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, поручения Правительства Российской Федерации от 25.02.2020 № ТГ-П8-4пр, в соответствии с частью 2.1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Нижегородской области организовано бесплатное питание для учащихся 1-4 классов. Сырьевые пищеблоки имеются в 87% образовательных организаций, у 11%- додотовочные пищеблоки, работающие на полуфабрикатах, 2 % работают как буфеты- раздаточные.

В целях улучшения качества здорового питания детей в общеобразовательных организациях осуществляется родительский контроль за организацией питания. Благодаря совместно проводимой работе Управлением Роспотребнадзора по Нижегородской области, министерством образования и науки региона, органами местного самоуправления, организаторами питания в общеобразовательных организациях для 162 детей, нуждающихся в специализированном питании, разработаны индивидуальные меню.

В соответствии с Постановлением Правительства Нижегородской области № 225 от 11.09.2002 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга питания детей в образовательных и специализированных социально-реабилитационных учреждениях для детей и подростков Нижегородской области» с 2002 года ежегодно проводится сбор и анализ информации о состоянии качества питания и биологической ценности рационов питания. Аналитические материалы по результатам мониторинга питания детей в образовательных организациях Нижегородской области, с предложениями по его улучшению, направляются в органы исполнительной власти Нижегородской области. Проблемами в организации питания детей в образовательных организациях Нижегородской области являются:

- недостаточный охват учащихся 5-11 классов горячим питанием (не питается 50039 учащихся в муниципальных и государственных образовательных организациях);

- отсутствие типовых районных базовых меню горячего питания школьников, составленных с учетом принципов здорового питания в 11

муниципальных образованиях (Володарский, Краснооктябрьский, Сеченовский, Большеболдинский, Гагинский, Варнавинский, Краснобаковский, Ковернинский, Тоншаевский м.о., г.о. Семеновский, г.о.г. Шахунья).

Ранее в 2022 году аппаратом Уполномоченного в Нижегородской области была выявлена проблема организации горячего питания в образовательных организациях основного и среднего общего образования для детей-инвалидов, не имеющих статуса обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ).

Принимая во внимание социальную значимость вопроса, Уполномоченным с представительным органом Нижегородской области ведется совместная работа, направленная на совершенствование региональных мер по доступности горячего питания для детей-инвалидов, не имеющих статуса ребенка с ОВЗ. В настоящее время вопрос продолжает оставаться на контроле Уполномоченного до его окончательного разрешения.

## **2.16. Право на доступ к информации и на информационную безопасность**

Защита детей от вредного воздействия информации и обеспечение безопасных условий работы с ней представляет особую важность в современном мире. Это требует совместных усилий всех заинтересованных сторон, в том числе родителей и неравнодушных граждан, чтобы создать безопасную информационную среду, в которой дети могут расти и развиваться.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 23 обращения относительно права детей на доступ к информации и на информационную безопасность. Пятнадцать из них с жалобой на деятельность концертного зала «Premio» и просьбой запретить проведение концертов артиста Максима Сергеевича Фисенко (сценическое имя – Кишлак). Уполномоченным была проведена совместная работа с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Нижегородской области и прокуратурой Нижегородского района города Нижнего Новгорода. По итогам рассмотрения обращений выступление данного артиста, запланированное на 28.07.2024 в г. Нижнем Новгороде не состоялось.

*Также к Уполномоченному обратилась гражданка А. с информацией о ненадлежащем, по мнению заявителя, знаке информационной продукции, размещенной на афишах одного из спектаклей Нижегородского государственного академического театра драмы им. М.Горького.*

Как посчитал заявитель, размещенный на афишах знак информационной продукции «12+» не соответствует содержанию спектакля и должен быть заменен на «18+». Согласно статье 9 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее Федеральный закон № 463-ФЗ) к допускаемой к обороту информационной продукции для детей, достигших возраста двенадцати лет, может быть отнесена информационная продукция, содержащая оправданные ее жанром и (или) сюжетом:

1) эпизодические изображение или описание жестокости и (или) насилия (за исключением сексуального насилия) без натуралистического показа процесса лишения жизни или нанесения увечий при условии, что выражается сострадание к жертве и (или) отрицательное, осуждающее отношение к жестокости, насилию (за исключением насилия, применяемого в случаях защиты прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства);

2) изображение или описание, не побуждающие к совершению антиобщественных действий (в том числе к потреблению алкогольной и спиртосодержащей продукции, участию в азартных играх, занятию бродяжничеством или попрошайничеством), эпизодическое упоминание (без демонстрации) наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, табачных изделий, никотинсодержащей продукции или устройств для потребления никотинсодержащей продукции при условии, что не обосновывается и не оправдывается допустимость антиобщественных действий, выражается отрицательное, осуждающее отношение к ним и содержит указание на опасность потребления указанных продукции, средств, веществ, изделий;

3) не эксплуатирующие интереса к сексу и не носящие возбуждающего или оскорбительного характера эпизодические ненатуралистические изображение или описание половых отношений между мужчиной и женщиной, за исключением изображения или описания действий сексуального характера.

Уполномоченным в адрес министерства культуры Нижегородской области было направлены рекомендации предпринять действия по изменению знака информационной продукции на «16+» или «18+» согласно действующему законодательству. Рассмотрев их и учитывая мнение отдельных зрителей спектакля, театр принял решение о повышении возрастного ценза спектакля до «16+».

Таким образом, совместными усилиями граждан, родителей, Уполномоченного, Управления Федеральной службы по надзору в сфере

защиты прав потребителей и благополучия человека по Нижегородской области, прокуратуры, руководства театра дети были защищены от информации, получаемой во время зрелищных мероприятий, и которая не соответствует разрешенной в их возрасте.

Кроме того, несколько обращений, поступивших в адрес Уполномоченного касались защиты персональных данных детей.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение гражданина Ж. с жалобой на нарушении прав ее ребенка в одной из гимназий города. При рассмотрении обращения выяснилось, что заявитель считает, что передача персональных данных ее ребенка в военный комиссариат при постановке его на воинский учет нарушает его права.*

Заявителю оказана юридическая консультация. Ей разъяснено, что согласно статье 59 Конституции Российской Федерации защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Основу правового регулирования в сфере военной службы составляет Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Федеральный закон о военной службе). В данном законе закреплены основные обязанности граждан, государственных органов и организаций в области воинского учета и прохождения военной службы.

Согласно пункту 34 Положения о воинском учете, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 719, (далее – Положение) в целях организованного проведения первоначальной постановки граждан на воинский учет военным комиссаром по согласованию с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, назначается день явки на медицинское освидетельствование и заседание комиссии по постановке граждан на воинский учет, а также время и место проведения профессионального психологического отбора.

Непредставление в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, списков граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, неоповещение граждан о вызове их по повестке военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, а также непредставление сведений, необходимых для ведения воинского учета, влечет привлечение должностных лиц государственных органов или организаций к предусмотренной законодательством ответственности.

Таким образом, информирование учащихся о документах, представляемых для оформления постановки на воинский учет, а также иные действия по соблюдению законодательства о воинском учете, по нашему мнению, говорит о добросовестном отношении сотрудников учебного

*заведения к возложенным действующим законодательством обязанностям и не нарушает права учащихся.*

В последнее время широко обсуждается право несовершеннолетних, а так же иных категорий обучающихся, на использование мобильных телефонов и иных устройств, позволяющих получить доступ в сеть Интернет на территории образовательных учреждений. Это право находится в тесной взаимосвязи с правом детей на получение или передачу информации, в том числе посредством гаджетов.

Федеральным законом от 19.12.2023 № 618-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которые заключаются в запрете использовать средства связи во время проведения учебных занятий при освоении образовательных программ начального, основного и среднего общего образования, за исключением случаев возникновения угрозы жизни или здоровью несовершеннолетних лиц или иных экстренных случаев.

Согласно данным изменениям в каждой школе принимается общее решение – будет ли гаджет сдаваться в специальное хранилище на время урока или просто лежать с выключенными оповещениями в личной сумке. Положение об использовании телефонов закрепляется приказом директора школы и доводится до сведения педагогов, родителей и обучающихся.

Конечно не все граждане владеют информацией об изменении законодательства, в связи с чем в адрес Уполномоченного поступают обращения, на которые даются подробные разъяснения.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение гражданки В. с жалобой на незаконное, по мнению заявителя, изъятие телефона у её несовершеннолетней племянницы в детском учреждении.*

*В ходе работы над обращением было установлено, что сотовые телефоны были сданы учениками группы, в том числе её племянницей, для проведения занятий с детьми по теме «Безопасный интернет». После проведения занятий телефоны были возвращены. Заявителю разъяснено действующее законодательство.*

В целом в Российской Федерации создана правовая основа, обеспечивающая реализацию информационных прав граждан, в том числе несовершеннолетних. В Нижегородской области также принята региональная программа обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Нижегородской области на 2021-2027 годы, утвержденная постановлением Правительства Нижегородской области от 10.03.2021 № 173, целью которой является создание безопасной информационной среды для обеспечения,

сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и подростков.

Ответственными исполнителями программы являются органы исполнительной власти, подведомственные им учреждения, работающие с несовершеннолетними, органы местного самоуправления, другие заинтересованные лица. В рамках программы ведется информационная работа с несовершеннолетними.

Например, в учреждениях, подведомственных министерству социальной политики Нижегородской области, в 2024 г. было проведено 352 мероприятия по теме безопасного использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», задействовано более 2900 получателей услуг. Среди мероприятий:

организация распространения аудио-, видео- и печатных информационных материалов для несовершеннолетних и их родителей по вопросам безопасности в связи с использованием современных информационных технологий в сети «Интернет», в том числе буклетов: «Дети и Интернет», «Безопасность в Интернете», «Осторожно, гаджет!», «Защищай персональные данные ребенка», «Осторожно, сети!», «Информационная безопасность», «Опасный интернет» и др.;

организация и проведение дополнительных обучающих мероприятий (семинаров, практикумов, занятий) для специалистов учреждения по проблемам обеспечения информационной безопасности детей: «Родительский компас», «Деструктивное влияние на несовершеннолетних в сети Интернет: механизмы психологического воздействия, способы предотвращения»;

проведение разъяснительных профилактических мероприятий по тематике информационной безопасности для детей, а также по проблемам интернет-зависимости, игровой зависимости «Интернет. Территория безопасности», «Безопасный Интернет». В данных мероприятиях приняло участие 754 несовершеннолетних детей;

проведение родительских собраний, семинаров, курсов, лекториев и других просветительских мероприятий по проблемам обеспечения информационной безопасности, обучению родителей (законных представителей) медиаграмотности.

С ноября по март ежегодно Уполномоченным совместно с ГБУ ДО «Нижегородский центр развития воспитания детей и молодежи «Сфера» организуется конкурс видеороликов «В объективе БезОпасности», включающий номинации - «Безопасные сети» и «Защищай свои персональные данные». В 2024 году в нем приняло участие более 550 несовершеннолетних.

В мае Управлением Роскомнадзора в органы управления образованием направлены методические материалы (ролики и презентации) для

распространения среди несовершеннолетних, отдыхающих в летних оздоровительных и пришкольных лагерях.

26 июня по инициативе Уполномоченного в рамках акции «Дети в безопасности» проведено обучающее мероприятие для детей, отдыхающих в детском оздоровительном центре «Александровка», с участием 120 детей.

В рамках профилактических семинаров, проведенных 25 сентября и 27 ноября, один из докладов был посвящен теме «Распространение в СМИ сведений о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия), и информации о совершении преступлений несовершеннолетними». В ходе обсуждения также были представлены разъяснения по соблюдению требований Федерального закона № 436-ФЗ. По окончанию семинаров, все проблемные вопросы были обсуждены, вся необходимая информация была доведена до учредителей, главных редакторов СМИ, а также лицензиатов теле-радиовещания.

11 декабря Управлением Роскомнадзора проведен областной обучающий семинар «Школа Родительского просвещения» с присутствием 50 участников.

Также ведется работа по блокированию (удалению) информации, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

Круглосуточно осуществляется анализ Интернет-ресурсов, а именно социальных сетей, мессенджеров, блог сферы и сопутствующего контента, также мониторинг и анализ новостного контента средств массовой информации в сети Интернет по 781 источнику, в целях установления сайтов, направленных на пропаганду противоправного поведения несовершеннолетних, в т.ч. суициальной направленности, а также вовлечение их в совершение незаконных действий, нарушающих требования Федерального закона №436, а также дальнейшего принятия мер реагирования в соответствии с действующим законодательством.

В текущем году сотрудниками территориальных органов внутренних дел проверено 1726 интернет-аккаунтов, принадлежащих подросткам, состоящим на профилактическом учете.

Своевременно осуществляется направление в территориальные органы Роскомнадзора информации об Интернет-ресурсах, на которых осуществляется размещение информации с признаками пропаганды националистической идеологии и дискредитации Вооруженных сил Российской Федерации. В отчетном периоде ограничен доступ к 311 URL-адресам, 147 Интернет-ресурсам, включая Telegram-каналы исламской направленности.

Роскомнадзором в целях постоянного мониторинга СМИ использовалась АСМСМК (автоматическая система мониторинга средств массовых коммуникаций). Так в рамках территории Нижегородской области

на мониторинге стоит 86 источников информации, которые включают в себя как официально зарегистрированные СМИ, так и сайты в сети интернет. Перечень источников обновляется либо пополняется исходя из актуальности повестки дня.

По требованию Управления Роскомнадзора устранено 115 признаков нарушения в комментариях читателей, касающихся запрещенной к распространению на территории Российской Федерации информации. Все нарушения устраивались в течении суток.

В 2024 году сотрудниками Управления Роскомнадзора решения о внесении запрещенной к распространению на территории РФ информации в реестр запрещенной информации принимались в течение суток.

В рамках взаимодействия с судебными органами Нижегородской области, с целью сокращения сроков внесения противоправной информации в единый реестр, выстроена работа по использованию судами Государственной автоматизированной системы «Правосудие». За 2024 год в ЕАИС поступило с Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» 397 судебных решений и ограничено 691 URLs-адресов.

В 2024 году внесено в единый реестр запрещенной информации 397 решений суда (по 691 URL адресам) с противоправным контентом. В рамках досудебного ограничения доступа к противоправной информации 873 URL – адресов направлено для внесения в единый реестр запрещенной информации.

Рассмотрено 1821 обращение по тематике с указанием на противоправный контент в сети интернет. Обращения с признаками нарушения законодательства РФ, перенаправлялись в прокуратуру и ГУ МВД России по Нижегородской области для принятия мер в пределах компетенции.

Вместе с тем, в МВД отметили увеличение числа детей среди пострадавших от кибермошенничества. В основном детям звонят и заставляют выносить деньги, которые принадлежат родителям (по материалам форума «Кибербезопасность в финансах»).

Естественно, родители принимают меры, чтобы защитить своих детей от угроз из сети Интернет. Их подход можно разделить на две составляющие: на прямое воздействие на контент, путем установки на компьютеры, смартфоны и иные гаджеты специальных средств управления и проверки, или косвенное действие, заключающееся в обсуждение угроз с ребенком, а также – специальные предупреждения или советы родителей.

Дети должны быть обучены критическому отношению к средствам распространения информации и в первую очередь сети «Интернет» и средствам массовой информации. Обучение информационной и медийной грамотности необходимо отнести к интересам детей в информационной сфере и усиливать работу в данном направлении.

## **2.17. Права на доступ к культурным ценностям**

Гражданам РФ государством гарантировано право на доступ к культурным ценностям. Статьей 44 Конституции РФ гарантируется право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры.

В Нижегородской области сформирована сеть учреждений культуры, работающих с несовершеннолетними и предоставляющих доступ к культурным ценностям. В регионе работает 118 детских библиотек, 64 детских отделения в библиотеках для взрослых. Всего зарегистрировано 425177 несовершеннолетних пользователей. Количество посещений детьми библиотек в 2024 году увеличилось почти в 2 раза. Активно этому способствует участие Нижегородской области в национальном проекте «Культура», в рамках которого уже открыта 51 модельная библиотека, 20 из них модернизировано по региональной программе.

Вместе с тем ещё 11 специализированных детских библиотек нуждаются в капитальном ремонте.

Также в Нижегородской области работают 64 музея, 63 из них доступны по «Пушкинской карте». Количество посещений несовершеннолетними музеев также постепенно увеличивается. В 2024 году на 4%. Музеи проводят театрализованные, интерактивные обзорные и тематические экскурсии, детские интерактивные программы, выставки, викторины, беседы, связанные с популяризацией культурного наследия, а также выставки детского творчества, музейные гостиные, мастер-классы и другие мероприятия, которые способствуют формированию у родителей и детей интереса к истории и культуре родного края, его традициям и обычаям.

Количество посещений несовершеннолетними Нижегородского театра юного зрителя также растет, в том числе и по «Пушкинской карте». Однако для детей с ограниченными возможностями здоровья театр доступен частично. В ТЮЗ даются спектакли с тифлокомментированием. Это стало возможным благодаря грантовому конкурсу, проводимому благотворительным фондом «Культура, наука и спорт» в рамках программы поддержки людей с нарушением зрения «Особый взгляд», в котором ТЮЗ стал одним из победителей. Однако спектаклей с сурдопереводом пока в театре нет.

В 2024 году в репертуар театра вошел спектакль «Человеку нужен человек», по пьесе драматурга Нелли Прибутковской, основанной на подлинных историях воспитанников детских домов. Действующие лица спектакля – это дети из детских домов и люди, встречи с которыми им действительно запомнились, показались важными, определяющими в жизни. В спектакле звучат подлинные слова ребят, которые драматург менять не стала. В рассказах чувствуются общность проблем и детских вопросов: жизнь без родителей, обиды на них, как проявляется дружба и как соперничество,

вопросы веры и сомнения. Всё это позволило объединить разные детские истории в одном спектакле. (Предыстория: Осенью 2022 года ТЮЗ принимал участие в «Чебуриаде» — социальном проекте для детей-сирот и воспитанников школ-интернатов Нижегородской области. Для этого мероприятия театром был придуман проект «Коробка»: ребята записали и сложили в тюзовскую коробку свои истории, тема которых была «Человеку нужен человек». По этим историям и была написана пьеса).

Еще один проект поддержал в 2024 году Нижегородский ТЮЗ. «Елка Первых» - новогодний спектакль для детей из социально-незащищенных семей, поставленный режиссером ТЮЗа по инициативе ребят из регионального отделения Движения Первых, которые сами создали и сценарий, и сыграли на сцене, подарив сказку тем, кому она очень нужна. Уполномоченный посетил представление, лично убедившись в успехе постановки и творческом потенциале актеров.

Таким образом, можно констатировать, что потребность детей в доступе к культурным ценностям в основном удовлетворена.

Вместе с тем существует необходимость в популяризации социальных театров. В рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России» правозащитный институт развивает направление социальных театров при поддержке Минкультуры России как перспективную форму социальной работы с подростками, их интеграции в общество. Кроме ресурса самовыражения и элементов арт-терапии для подростка такой театр – это еще и новый круг общения, поддерживающие его ровесники и взрослые.

Учитывая изложенное, в целях совершенствования государственной политики в сфере организации доступа к культурным ценностям детей Уполномоченный полагает возможным рекомендовать:

предусмотреть меры по расширению возможностей детей с ОВЗ принимать участие в культурной жизни общества и реализовывать свой творческий, художественный и интеллектуальный потенциал;

принять меры по развитию социальных театров, как одной из форм арт-терапии и профилактики безнадзорности и правонарушений для уязвимых категорий детского населения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Задача государства и его социальных институтов – обеспечить возможность каждому ребенку расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания. Благополучие детей зависит от того, насколько соблюдаются их права, насколько уважается приоритетное право родителей

защищать и воспитывать своего ребенка, реализуются меры по оказанию помощи семьям, имеющим детей.

В 2024 году Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области продолжил системную деятельность в сфере защиты детских прав: рассматривал обращения граждан; в целях оказания содействия в решении проблем обращался в органы власти; давал разъяснения и юридические консультации; продолжил взаимодействие с региональными органами государственной власти, институтами гражданского общества, родительской общественностью, средствами массовой информации; содействовал реализации инициатив Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в том числе реализации федеральных программ «Дети в семье», «Подростки России» и «Сопровождение через всю жизнь», определяющих основные направления для совместной работы с органами власти, институтами гражданского общества, социально ответственным бизнесом на ближайшие несколько лет.

Работа по реализации и защите прав и законных интересов детей в Нижегородской области за последние годы приобрела, по мнению Уполномоченного, более системный и комплексный характер. Органами государственной власти, местного самоуправления, а также институтами гражданского общества была продолжена целенаправленная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, при этом разрабатывались новые инструменты для помощи семьям с детьми, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, направленные на обеспечение наилучших интересов ребенка.

Подводя итоги 2024 года, ситуацию с обеспечением прав несовершеннолетних в Нижегородской области можно охарактеризовать как удовлетворительную, при которой созданы необходимые условия для воспитания и развития детей.

Вместе с тем, возможно дополнительно выделить ряд отдельных шагов, которые должны быть предприняты для создания безопасной среды для каждого ребенка нашего региона.

Данные рекомендации выработаны как результат изучения проблем, находившихся в сфере внимания Уполномоченного в отчетном году.

1. Прежде всего, особое внимание нужно обратить на сохранение жизни и здоровья детей. Смертность и травматизм несовершеннолетних от внешних причин (в результате суицидов, пожаров, утопления, ДТП, выпадение из окон) требуют постоянного внимания и предполагают разработку дополнительных мер, способствующих их снижению.

2. Тревожит количество отобраний детей у родителей в рамках ст.77 Семейного Кодекса РФ и изъятия детей органами полиции. Такие решения

должны приниматься только в исключительных случаях, когда исчерпаны все возможности помочь семье.

3. Для полноценной поддержки замещающих родителей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается актуальной проблема оказания им практической и психологической помощи. Наибольшее число вопросов возникает при воспитании детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения. Оказание помощи таким семьям должно осуществляться в рамках межведомственного подхода с привлечением специалистов различного профиля.

4. Серьезную озабоченность Уполномоченного продолжает вызывать значительное количество обращений родителей (законных представителей) по вопросам конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса в школах.

**В связи с вышеизложенным, Уполномоченный полагает, что необходимо:**

ГУ МВД по Нижегородской области совместно с региональными исполнительными органами власти (далее – ИОВ) и органами местного самоуправления (далее – ОМСУ):

Продолжить разъяснительную работу с детьми и родителями о необходимости соблюдения правил дорожного движения, обучение безопасному управлению средствами индивидуальной мобильности и обеспечению соблюдения правил дорожного движения.

ГУ МЧС по Нижегородской области совместно с региональными ИОВ и ОМСУ:

Продолжить разъяснительную работу с детьми и родителями о необходимости соблюдения правил поведения вблизи водных объектов, а также части 1 статьи 2 Закона Нижегородской области от 09.03.2010 N 23-З (ред. от 07.02.2025) «Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области» о запрете купания на водных объектах общего пользования, а также нахождения на водных объектах общего пользования в период ледостава, ледохода и зимний период (за исключением ледовых переправ) детям в возрасте до 16 лет без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

ИОВ Нижегородской области:

Рассмотреть возможность создания кабинетов кризисной помощи несовершеннолетним на базе существующих социальных учреждений, учреждений здравоохранения, образования и др. для оказания психологической помощи, в том числе в случаях суицидального поведения несовершеннолетних, и обеспечить обучение специалистов данных служб.

Актуализировать межведомственные планы мероприятий по профилактике суициdalного поведения несовершеннолетних и порядки межведомственного взаимодействия с учётом аналитических данных за 2024 год.

На основе постоянного мониторинга случаев отобрания детей у родителей (иных законных представителей) при непосредственной угрозе жизни или здоровью несовершеннолетних, корректировать подходы к организации профилактической работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в целях оказания им комплексной и своевременной помощи для недопущения помещения детей в социальные учреждения.

Развивать взаимодействие органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с некоммерческими организациями для расширения возможностей по социальной реабилитации семей вместе с детьми.

Разработать и развивать программы межведомственной помощи родителям, употребляющим алкоголь или страдающим наркотической зависимостью.

Проработать механизм учёта родителей, ограниченных и лишённых родительских прав, и алгоритм работы с такими родителями с целью отмены ограничения родительских прав и их восстановления.

Анализировать обоснованность каждого случая помещения несовершеннолетних в государственные учреждения по решению органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также по заявлениям родителей и (или) детей для принятия мер помощи семье.

Проанализировать качество ведомственного контроля за деятельностью учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Принять меры, направленные на обеспечение реализации прав и законных интересов воспитанников стационарных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уделив особое внимание мероприятиям по возвращению помещённых по заявлению родителей несовершеннолетних в семью.

Информировать население, в числе прочего с использованием официальных сайтов органов власти, средств массовой информации, обо всех имеющихся в регионе специалистах или организациях, осуществляющих медиацию, об эффективности применения медиации по сравнению с судебным способом разрешения конфликтов.

Для детей, в том числе с тяжёлыми множественными нарушениями развития или сложными психическими и поведенческими нарушениями, на

базе образовательных или социальных учреждений создавать отделения для присмотра и ухода, а также группы и отделения дневного пребывания.

Продолжить работу по внедрению протокола этичного сообщения диагноза; а также по повышению компетенции врачей и иных медицинских работников по сообщению законным представителям и родственниками несовершеннолетних пациентов информации о диагнозах.

Пересмотреть подходы к организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, поставленными на внутришкольный учет, актуализировать практику раннего выявления семей с риском неблагополучия и сообщения о таких семьям в службы «Дети в семье».

Муниципальным КДНиЗП:

Пересмотреть подходы к организации межведомственного взаимодействия при организации индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в СОП, несовершеннолетними, помещёнными в учреждения социальной защиты.

Исключить практику принятия решений в отсутствие материалов, подтверждающих противоправное поведение лица (в частности, по протоколам за неисполнение родителями или иными законными представителями обязанностей).

В целом, проблемы, выявленные Уполномоченным в сфере детства, будут предметом внимания в 2024 году. Уполномоченный продолжит решение задач по всем ключевым направлениям, уделяя при этом внимание взаимодействию с органами власти, институтами гражданского общества, социально ответственным бизнесом, а также родительским сообществом и несовершеннолетними.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей Губернатору, Правительству региона, депутатам Законодательного Собрания области, институтам гражданского общества, некоммерческим социально - ориентированным общественным организациям, и активным гражданам, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещющим проблемы детства.

В своей деятельности по защите прав и законных интересов детей Уполномоченный и в дальнейшем рассчитывает на конструктивное сотрудничество и тесное взаимодействие с органами государственной власти Нижегородской области, местного самоуправления, различными ведомствами и организациями, гражданским обществом.